

Vår referens: 22-12857, Aktilaga: 7

Underrättelse om misstanke om att Telia Company AB inte följer bestämmelserna om unionsomfattande högsta termineringstaxor

Part:

Telia Company AB, org. nr. 556103-4249
Juristavdelningen, Regulatoriska frågor
169 94 Solna

Saken

Underrättelse enligt 11 kap. 5 § lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK); om misstanke om uttag av avgifter som inte är förenliga med Kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/654 av den 18 december 2020 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 genom fastställande av en enda unionsomfattande högsta termineringstaxa för röstsamtal i mobila nät och en enda unionsomfattande högsta termineringstaxa för röstsamtal i fasta nät (förordning (EU) 2021/654).

Post- och telestyrelsens underrättelse

Telia Company AB underrättas om Post- och telestyrelsens (PTS) misstanke att Telia Company AB genom att ta ut engångsavgifter för anslutningspunkt och anslutningskapacitet för terminering av fast samtrafik tar ut avgifter i strid med artikel 3 i förordning (EU) 2021/654.

För att efterleva ovan nämnda bestämmelse ska Telia Company AB upphöra med att ta ut engångsavgifter för anslutningspunkt och anslutningskapacitet för terminering av fast samtrafik.

Telia Company AB bereds tillfälle att yttra sig över denna underrättelse senast den 9 mars 2023. I yttrandet bör Telia Company AB ange vilka åtgärder som företaget vidtagit eller avser att vidta med anledning av underrättelsen samt när dessa beräknas vara vidtagna. Om Telia

Company AB inte inkommer med yttrande kan PTS komma att fatta beslut på det underlag som står till myndighetens förfogande.

Bakgrund

Den 23 april 2021 trädde förordning (EU) 2021/654 om unionsomfattande högsta termineringstaxor (eurorate) i kraft. Förordning (EU) 2021/654 beslutades av Kommissionen med stöd av artikel 75.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation. Av artikel 6 i förordning (EU) 2021/654 framgår att den ska tillämpas från och med den 1 juli 2021. Direktivet implementerades i svensk lagstiftning genom att den nya lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK) trädde i kraft den 3 juni 2022.

Enligt artikel 3 förordning (EU) 2021/654 får en tillhandahållare av terminering av röstsamtal i mobila eller fasta nät inte ta ut några avgifter som överstiger den relevanta högsta termineringstaxan för röstsamtal när det gäller tjänsten att terminera ett samtal till en slutanvändare på dess nät enligt villkoren i artiklarna 4 och 5. Enligt artikel 5 är det högsta pris som får tas ut för fast samtalsterminering från och med den 1 januari 2022 0,07 eurocent per minut.

Av Telia Company AB:s senaste referenserbjudande daterat den 1 juli 2022 framgår att Telia Company AB tar ut en engångsavgift om 287 160 kronor för "Anslutningspunkt", samt en avgift om 13 648 kronor per 1 Gbit/s fiberanslutning för "Anslutningskapacitet".

PTS skickade den 23 november 2022 en förfrågan till Telia Company AB om vilket pris Telia Company tar ut för fast samtalsterminering, samt huruvida Telia Company AB tillhandahåller kring- eller hjälptjänster till samtalstermineringstjänsten och i så fall vilket pris de tar ut för dessa.

Telia Company AB besvarade den 25 november 2022 PTS förfrågan och anförde att för terminering av geografiska nummer tas ut en avgift om 0,0071 kr/minut samt att för tjänsten Anslutningspunkt tas ut en engångsersättning om 287 160 kr och för tjänsten Anslutningskapacitet tas ut en engångsersättning på 13 648 kr per 1 Gbit/s fiberanslutning.

PTS kallade därefter till möte med Telia Company AB. Vid möte den 14 december 2022 uppgav Telia Company AB i huvudsak följande gällande avgifterna för anslutningspunkt och anslutningskapacitet. Dessa avgifter gäller endast för nya operatörer för att upprätta anslutning. Detta är inget operatörerna är tvungna att göra utan det står operatörerna fritt att upprätta motsvarande anslutning med andra operatörer för att sedan terminera i Telia Company AB:s nät. Det senaste året har bara någon enstaka operatör betalt avgiften, eftersom nya operatörer sällan gör inträde på marknaden. Avgifterna ingår inte i eurorate,

eftersom det är engångsavgifter för anslutning av nya operatörer, och inte avgifter som operatörer betalar löpande. Innan eurorate infördes fanns det även en rörlig del i priset för anslutningspunkt och anslutningskapacitet, som Telia Company AB tog bort efter införande av eurorate, då Telia Company AB bedömde att den rörliga kostnaden bör ingå i eurorate. Engångsavgiften kan betraktas som ett köp av tillgång till Telia Company AB:s infrastruktur.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

I 11 kap 1 § LEK anges att PTS ska ha tillsyn över att denna lag, de beslut om skyldigheter, åtaganden eller villkor som har meddelats med stöd av lagen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen följs. Tillsynsmyndigheten ska också ha tillsyn över att sådana rättsakter följs som har antagits med stöd av

1. artiklarna 40.5, 57.2, 75.1, 102.3, 109.8 eller 116 i direktiv (EU) 2018/1972, eller
2. artikel 4.5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation).

I 11 kap. 5 § LEK anges att om PTS misstänker att den som bedriver verksamhet enligt denna lag inte följer lagen eller de beslut om skyldigheter, åtaganden eller villkor som har meddelats med stöd av lagen eller de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen, ska myndigheten underrätta den som bedriver verksamheten om misstanken och ge denne möjlighet att yttra sig inom skälig tid. Detta gäller även när PTS misstänker att någon inte följer en genomförandeåtgärd som avses i 11 kap. 1 § andra stycket LEK eller inte använder en radiosändare i den utsträckning som villkoren medger.

Av artikel 3 p. 1 förordning (EU) 2021/654 framgår att en tillhandahållare av terminering av röstsamtal i mobila eller fasta nät inte får ta ut några avgifter som överstiger den relevanta högsta termineringstaxan för röstsamtal när det gäller tjänsten att terminera ett samtal till en slutanvändare på dess nät enligt villkoren i artiklarna 4 och 5.

Enligt artikel 5 p.1 i förordning (EU) 2021/654 ska den enda unionsomfattande högsta termineringstaxan för röstsamtal i fasta nät vara 0,07 eurocent per minut.

PTS bedömning

Syftet med att fastställa en enda unionsomfattande högsta termineringstaxa för röstsamtal i mobila och fasta nät har enligt skäl 1 i förordning (EU) 2021/654 varit att på ett konsekvent sätt minska regleringsbördan vid åtgärdandet av konkurrensproblem i samband med

terminering i hela unionen. Av skäl 6 förordning (EU) 2021/654 framgår att termineringstjänsten inte bör omfatta tillhörande faciliteter som kan krävas av vissa operatörer eller i vissa medlemsstater för tillhandahållandet av termineringstjänster. Samtrafikpunkter, som i dagsläget regleras i många medlemsstater, är dock nödvändiga delar av termineringstjänster för alla operatörer, eftersom ökad kapacitet för samtrafik krävs när trafiken ökar, och därför bör dessa ingå i definitionen av termineringstjänsten. En tillhandahållare av samtalstermineringstjänster bör inte ta ut någon avgift för några andra kostnader än de relevanta taxor som anges i denna förordning för den fullständiga tjänsten att tillhandahålla terminering av ett samtal till en användare i sitt nät.

Enligt artikel 75 p. 1a) i rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation, som ligger till grund för förordning (EU) 2021/654, ska Kommissionen vid antagandet följa de principer, kriterier och parametrar som anges i bilaga III. I bilaga III "Kriterier för fastställande av termineringstaxor för röstsamtal i grossistledet", anges följande;

- a): *Taxor ska baseras på täckning av de kostnader som en effektiv operatör haft; utvärderingen av effektiva kostnader ska baseras på nuvärdeskostnader; kostnadsmetoden för att beräkna effektiva kostnader ska grundas på en "nedifrån och upp"-metod utifrån långsiktiga trafikrelaterade marginalkostnader för tillhandahållandet av en termineringstjänst för röstsamtal i grossistledet till tredje parter.*
- b): *De relevanta marginalkostnaderna för en termineringstjänst för röstsamtal i grossistledet ska fastställas genom skillnaden mellan de sammanlagda långsiktiga kostnaderna för en operatör som tillhandahåller hela sitt utbud av tjänster och de sammanlagda långsiktiga kostnaderna för denna operatör när en termineringstjänst för röstsamtal i grossistledet inte tillhandahålls till tredje parter.*

Det har således redan vid beräkningen av termineringsavgiften tagits hänsyn till de långsiktiga kostnaderna för operatörer och den typen av engångskostnader som Telia Company AB hänvisat till synes vara medräknade.

Detta har förtydligats i arbetsdokumentet tillhörande förordning (EU) 2021/654 "Commission Staff Working Document SWD(2020) 333 final", i avsnitt 2.1.5 "Conclusion on the definition";

"The termination service, as defined by the Delegated Regulation, should also include any capacity requirements for interconnection ports, setup fee to provide interconnection. This applies regardless of the actual underlying technology implemented by the operator(s) to provide the interconnection. As such, any provider of termination services may not levy any other cost than the relevant single maximum Union-wide voice termination rate for the full service of terminating a call to a number on its network."

Sammanfattningsvis gör PTS bedömningen att Telia Company AB:s engångsavgifter för anslutningspunkt och anslutningskapacitet för terminering av fast samtrafik är sådana avgifter som ingår i eurorate-taxorna och det är därför inte tillåtet att ta ut dessa avgifter.

Telia Company AB ska beredas tillfälle att yttra sig

PTS finner sammanfattningsvis att myndigheten enligt 11 kap. 5 § LEK ska underrätta Telia Company AB om att myndigheten misstänker att Telia Company AB tar ut avgifter i strid med artikel 3 i förordning (EU) 2021/654.

Telia Company AB ges tillfälle att senast den 9 mars 2023 yttra sig över denna underrättelse.

När tiden för att inkomma med yttrande har löpt ut kan PTS med stöd av 11 kap. 6 § LEK komma att meddela de förelägganden som behövs för att Telia Company AB ska vidta nödvändiga åtgärder för rättelse. Eventuella förelägganden kan komma att förenas med vite. Om Telia Company AB inte alls hörs av kan PTS ändå komma att fatta beslut på det underlag som står till myndighetens förfogande.

Ett beslut om underrättelse enligt 11 kap. 5 § LEK får enligt 15 kap. 4 § samma lag inte överklagas.

Underrättelsen har beslutats av tillförordnade enhetschefen Emma Gunnesson. I ärendets slutliga handläggning har även juristen Sini Lindqvist samt nationalekonomerna Samuel Pedersen och John Eriksson deltagit.

