

Spektrummarknadsavdelningen
Elsy Arwidson

AINMT Sverige AB,
org.nr 556773-3091
Box 7460
103 92 Stockholm

Saken

Tillstånd att använda radiosändare enligt lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation; fråga om ändring av tillståndsvillkor

Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen beviljar AINMT Sverige AB ytterligare frekvensutrymme med 2x0,5 MHz, varefter tillstånd att använda radiosändare beviljat den 4 mars 2005 (dnr 05-1337), ändrat den 15 juni 2007 (06-16065), är förenat med sammanlagt 462,5-467,5/452,5-457,5 MHz (2x5 MHz).

Post- och telestyrelsen fastställer villkor för tillstånd nr 562054 att använda enskilda radiosändare på sätt framgår av bilaga 1.

Bakgrund

AINMT Sverige AB (AINMT) innehar tillstånd att använda radiosändare för att tillhandahålla allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster med digital teknik med stöd av PTS beslut om medgivande till överlåtelse av tillstånd den 11 mars 2009 (dnr 09-2097). Tillståndet, som ursprungligen meddelades till Nordisk Mobiltelefon AS den 4 mars 2005 (dnr 05-1337), gäller till och med den 4 mars 2020.

Tillståndet är förenat med frekvensutrymme om 2x4,5 MHz (463,0-467,5/453,0-457,5 MHz) enligt beslut dels den 4 mars 2005 (dnr 05-1337) dels den 15 juni 2007 (06-16065). Tillståndet är även förenat med bland annat krav på att täcka 80 procent av landytan i varje län i Sverige med åtminstone mobil telefonitjänst.

AINMT har även tillstånd nr 562054 att använda enskilda radiosändare i det ovan angivna frekvensutrymmet. Detta tillstånd är förenat med krav på viss

teknik, CDMA2000, och andra tekniska villkor. Radionätet omfattar cirka 3 000 radiosändare med placering över hela landet.

Yrkanden

AINMT har den 5 februari 2010 ansökt om tilldelning med ytterligare 2x0,5 MHz - 462,5-463,0/452,5-453,0 MHz - och har även hemställt att PTS kombinerar frekvenstilldelningen med lämpliga villkor för att garantera en störningsfri miljö för andra tillståndshavare i frekvensbandet.

Som skäl för ansökan anges huvudsakligen följande. AINMT tillhandahåller mobila telefoni- och bredbandstjänster i Sverige med 91,3 procent yttäckning. Inom nuvarande tillstånd kan AINMT använda totalt tre carriers i varje cell i radionätet. Fördelningen mellan de två huvudtjänsterna är en till två carriers för bredband (EV-DO) och en carrier för telefoni (1X). Trafiklasten på telefonitjänsten är låg och mycket ojämt fördelad över nätet. För att öka nyttjandegraden kommer nätet att uppgraderas med EV-DO Rev. B. Därmed kommer 1X-carriern att stängas ned och det tilldelade frekvensutrymmet att användas dynamiskt till att transportera all sorts kommunikation, även tal. – Förväntad trafikökning visar klart att ett flertal basstationer kommer att behöva mer än tre EV-DO-carriers. Genom att AINMT i dag endast kan använda tre carriers med 1,25 MHz kanalbredd vardera, nyttjas 3,75 MHz av totalt tillgängliga 4,5 MHz. Genom att utöka nuvarande tillstånd med ytterligare 0,5 MHz skapas möjligheten till en fjärde carrier. En fjärde carrier är av central betydelse i gleset befolkade delar av landet där kundunderlaget ofta är otillräckligt för att ekonomiskt motivera att ett stort antal basstationer byggs; möjligheten till en fjärde carrier ger 33 procent mer kapacitet till obetydlig merkostnad jämfört med att bygga flera basstationer. Ett exempel är Tornedalen och området runt Pajala där avsaknaden av infrastruktur gör det mycket svårt att utöka kapaciteten till den nivå som efterfrågas. – AINMT uppfyller täckningskravet i yttäckning och genom att tillhandahålla mobila terminaler för telefoni som kan användas såväl för nödsamtal 112 som samtliga andra nationella och internationella telefonnummer. AINMT utför i dag tester med IP-baserad telefonitjänst. Tjänsten fungerar utmärkt så länge lasten i cellen inte är för hög. För att skapa en robust och kvalitativ taltjänst ska Quality of Service införas, vilket innebär att talpaket prioriteras före webbsurf-paket.

Samråd

PTS har under perioden den 20 maj till och med den 18 juni 2010 inhämtat synpunkter på förslaget till detta beslut från sökanden och andra som kan ha intresse i saken. Kommentarer har lämnats vad avser PTS bedömning av effektivitetsaspekterna. Således har framförts att PTS, jämfört bedömningen vid den förra extra tilldelningen, nu tycks anse att en hierarkisk cellstruktur med små celler för att få kapacitet inte längre medför ett effektivt utnyttjande. Vidare

Kommunikationsmyndigheten PTS

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

har framförts att skyddet av annan användning i det nytilldelade bandet förefaller otillräckligt utrett. – Sökanden har inte haft något att erinra mot förslaget.

Skäl

Den i ärendet aktuella frågan om ytterligare tilldelning av frekvenser gäller ändring av ett befintligt tillståndsvillkor. Utgångspunkten för prövningen av en ändring av ett tillståndsvillkor bör vara att det inte ska ändras under dess giltighetstid, med undantag för uppenbara fel på grund av nya omständigheter eller av någon annan anledning enligt 27 § förvaltningslagen (1986:223). Efter en begäran om omprövning har dock en myndighet enligt rättspraxis möjlighet att ändra även i andra fall (RÅ 1996 ref. 51).

PTS uttalade redan 2004, i samband med analysen av de remissvar som kommit in i samband med den då aktuella auktionen av frekvensutrymme i 450 MHz-bandet, att det fick anses rimligt att 450-tillståndshavaren, i likhet med andra tillståndshavare, skulle få möjlighet att få ytterligare frekvensutrymme i mån av behov.¹ År 2007 tilldelades således ytterligare frekvensutrymme med 2,7 MHz, vilket medförde en ökning av frekvensinnehavet till 2x4,5 MHz. Syftet var att ge tillståndshavaren möjlighet att tillhandahålla bredbandstjänster och utöka antalet kanaler från en (1) kanal till maximalt tre kanaler, eventuellt fyra med tillståndshavarens då presenterade lösning med överlappande kanaler.

Frågan nu gäller viss ytterligare utökning av frekvensutrymmet med 2x0,5 MHz, så att den totala frekvensmängden uppgår till 2x5 MHz. För CDMA 2000, den teknik som AINMT implementerat i radionätet, har varje kanal en bandbredd om 1,25 MHz. Med nuvarande frekvenstilldelning på 2x4,5 MHz och med i dag tillgänglig teknik, har tillståndshavaren tre kanaler plats vilket medför att 2x0,75 MHz blir outnyttjat.

En utökning av frekvensområdet till 2x5 MHz ger plats för fyra kanaler. PTS delar sökandens bedömning att en förhållandevis liten frekvensutökning, beräknas ge en ökad kapacitet med cirka 30 procent. I radionätets befintliga cellstruktur får tillståndshavaren därför möjlighet att öka kapaciteten utan att nya basstationer behöver installeras. Ett frekvensblock om 5 MHz-block ger därmed bättre förutsättningar att använda frekvenserna effektivt. Frekvensblock om 5 MHz är även gängse bandbredd för bredbandstillgänglighet. Ett frekvensinnehav på 2x5 MHz ger därför, till skillnad från 2x4,5 MHz, förbättrade möjligheter att erbjuda mobilt bredband med konkurrenskraftig kapacitet. PTS finner således att spektrumeffektiviteten, innefattande förbättrat

¹ Avsnitt 10 i PTS sammanställning av remissvar inför auktionsförfarandet (dnr 04-13089)

utbud av kvalitativa radiotjänster, torde öka markant med en liten extratilldelning på 2x0,5 MHz. Det finns heller inget utrymme för ytterligare tillstånd på 2x0,5 MHz. AINMT:s ansökan ska således bifallas.

I det utrymme som är aktuellt för extra tilldelning - 462,5-463,0/452,5-453,0 MHz – finns andra tillståndshavare. Det är fråga om lokal landmobil radioanvändning med, för närvarande, tillstånd för sammanlagt ett par hundra bassändare och cirka 1 000 mobila sändare. En förutsättning för att AINMT ska kunna beviljas ytterligare 2x0,5 MHz är att bolaget åläggs ett krav på att dela frekvensutrymmet 462,5-463,0/452,5-543,0 MHz med andra på *non-interference non-protected*-basis, dvs. att tillståndshavaren inte ska orsaka skadliga störningar och inte heller göra anspråk på skydd från andra radiokommunikationstjänster.

I tillstånd nr 562054 att använda enskilda radiosändare har AINMT tekniska krav på utrustningen för att förhindra skadliga störningar *utom* bandet. PTS bedömer att dessa villkor är tillräckliga för att även skydda användarna *inom* bandet.

Underrättelse om överklagande

Beslutet kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Stockholm, se [bilaga 2](#).

Detta beslut har fattats av chefen för spektrummarknadsavdelningen, Urban Landmark.

Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha. Brevet ska skrivas under.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning om PTS inte själv ändrar beslutet på det sätt ni begärt.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

Kommunikationsmyndigheten PTS

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se