



2006-05-31

AKTBIL.

ÄRENDEANSVARIG, AVDELNING/ENHET, TELEFON, E-POST

Annika Hernodh

Rättsavdelningen

Enheten för tvistlösning

08-678 57 66

annika.hernodh@pts.se

Sökande

Tele2 Sverige AB, 556267-5164

Box 62,

164 94 Kista

Motpart

TeliaSonera Network Sales AB, 556458-0040

Mårbackagatan 11

123 86 Farsta

Saken

Tvistlösning enligt 7 kap. 10 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (EkomL) – fråga om villkor för LLUB och samlokalisering

Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 10 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation följande.

TeliaSonera Network Sales AB får från och med den 1 januari 2006 till och med dagen för detta beslut och för tid därefter till dess annat avtalats mellan parterna eller på annat sätt förordnats, av Tele2 högst ta ut följande priser.

LLUB

Tjänst, SEK	Installationsavgift per access
Full access	959
Delad ledning	605

POSTADRESS Box 5398, 102 49 Stockholm

BESÖKSADRESS Birger Jarlsgatan 16

TELEFON 08-678 55 00

FAX 08-678 55 05

E-POST pts@pts.se

WEBBADRESS www.pts.se

Samlokalisering

Tjänst, SEK	Installationsavgift
Etablering av operatörsägd utrustning	
Etableringsavgift	2 924
Uppsättning, TeliaSonera ETSI-skåp	9 572
Uppsättning av kundägt ETSI-skåp	2 365
Stationskabel (100 par)	
Första kabel per leveranstillfälle, (<= 50m)	14 071
Första kabel per leveranstillfälle, (51-100m)	16 261
Tillkommande kabel (<= 50m)	6 177
Tillkommande kabel (51-100m)	8 368
Inplacering	
Kvartalsavgift	
1/4 skåp	576
1/2 skåp	1 151
3/4 skåp	1 727
Helt skåp	2 302
Operatörsägd kopparkabel per 100 par	223
Operatörsägd optokabel per 6 par	223
Kopplingsplint (10 par)	36

Post- och telestyrelsen erinrar om att beslutet gäller omedelbart enligt 8 kap. 22 § lagen om elektronisk kommunikation.

Yrkande och inställning

Tele2 Sverige AB (Tele2) har, i ansökan som inkom till Post- och telestyrelsen (PTS) den 12 januari 2006, yrkat att PTS skall besluta att följande avtalsvillkor avseende priser skall gälla mellan Tele2 och TeliaSonera Sverige AB för hyra av kopparförbindelse och samlokalisering i fasta nätet från och med den 1 januari 2006 och tills vidare:

Hyra av kopparförbindelse:

Tjänst	Engångsavgift, SEK	Kvartalshyra, SEK
Delad ledning (t.ex. ADEL 900)	478	155
Hel ledning (t.ex. A900)	930	314

Samlokalisering:

Tjänst	Engångssavgift, SEK
Etableringsavgift	2641
Uppsättning av Teliaskåp	9 301
Uppsättning av operatörsägt skåp	2 485
Stationskabel 100 par ≤ 50 m	13 817
Stationskabel >50 – 100 m	16 023
Tillkommande kabel vid samma tillfälle ≤50m	5 929
Tillkommande kabel vid samma tillfälle >50 – 100 m	8 367
Skåp 600x600 mm	Kvartalsavgift, SEK
1/4 skåp	486
1/2 skåp	971
3/4 skåp	1 458
Helt skåp	1 944
Operatörsägd kabel oavsett antal (koppar eller fiber)	197

TeliaSonera Network Sales AB (TeliaSonera) har bestritt Tele2:s yrkanden.

Grunder m.m.

Tele2 har anfört bl.a. följande.

Enligt PTS skyldighetsbeslut av den 24 november 2004 (04-6948/23,b) skall TeliaSonera tillämpa priser baserade på PTS LRIC-modell och PTS prismetod. Av PTS prismetod framgår att 2006 års priser skall tillämpas från den 1 januari 2006.

TeliaSonera har anfört bl.a. följande. TeliaSonera skall tillämpa kostnadsorienterade priser i enlighet med skyldighetsbeslut av den 24 november 2004 (dnr 04-6948/23,b). Som grund för prissättningen har PTS utarbetat en prismetod och publicerat kostnadsresultatet enligt LRIC-modellen. TeliaSonera bestämmer och redovisar priser i enlighet med Skyldighetsbeslutet vilket bl.a. innebär att ändrade priser skall aviseras senast 60 dagar innan förändringen avses träda i kraft. PTS har den 16 december 2005 publicerat en justerad LRIC-modell (version 3.1). TeliaSonera har därefter analyserat PTS modell och de underlag som ligger till grund för PTS kostnadsresultat. TeliaSonera har funnit anledning att ifrågasätta dessa på ett antal punkter och anser därför inte att PTS kostnadsresultat kan ligga till grund för en ändrad prislista. För att eventuella ändrade priser skall kunna börja gälla per den 1 januari varje år förutsätter det att PTS beräknade kostnadsresultat publiceras betydligt tidigare än vad som varit fallet. Dels för att ge Telia Sonera viss tid för

analys och för att bestämma tillämpliga priser, dels för att kunna avisera prisändringar i enlighet med den 60-dagarsfrist som anges i PTS skyldighetsbeslut.

TeliaSonera har vidare anfört att bolaget numera offentliggjort nya och delvis ändrade priser samt lämnat upplysningar till PTS i PTS ärende om tillsyn av de priser som TeliaSonera tillämpar. Skyldigheten att avisera prisändringar senast 60 dagar innan förändringen träder i kraft avser samtliga prisändringar och inte endast pris-höjningar. Syftet med 60-dagarsfristen är att det skall säkerställas en granskning och att berörda parter skall kunna vidta eventuella åtgärder som föranleds av förändringen. I TeliaSoneras ramavtal anges att prisändringar sker genom att TeliaSonera utarbetar en ny prisbilaga som ersätter tidigare prisbilaga och att prisändring träder i kraft 60 dagar efter det att prisändringen offentliggjorts vilket är i enlighet med skyldighetsbeslutet. Någon grund för PTS att besluta om ett tidigare ikraft-trädande av nya priser enligt Tele2:s yrkande föreligger inte.

Skäl m.m.

Tillämpliga bestämmelser

I 7 kap. 10 § EkomL föreskrivs följande.

Uppkommer det en tvist mellan dem som tillhandahåller elektroniska kommunikationsnät eller kommunikationstjänster eller tillhörande tjänster i fråga om skyldigheter som följer av denna lag eller av föreskrifter, tillståndsvillkor eller beslut om förpliktelser som meddelats med stöd av lagen, får en part hänskjuta tvisten för avgörande av tillsynsmyndigheten.

Myndigheten skall så snart som möjligt besluta i de frågor som tvisten gäller. Beslutet skall meddelas senast inom fyra månader från det att begäran kom in till myndigheten, om längre tid inte är nödvändig med hänsyn till tvistens omfattning eller andra särskilda omständigheter.

PTS har i beslut den 24 november 2004, ärende nr 04-6948 ("Skyldighetsbeslutet"), med stöd av 4 kap. 11 § EkomL ålagt TeliaSonera en skyldighet att tillämpa kostnadsorienterad prissättning enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC för tillträde till konventionella abonnentledningar och tillhörande installationer. Beslutet har vunnit laga kraft.

Den 13 februari 2006, ärende nr 06-2341/23, underrättade PTS TeliaSonera om att myndigheten bl.a. misstänkte att TeliaSonera bröt mot skyldigheten att tillämpa kostnadsorienterad prissättning enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC för bl.a. tillträde till konventionella abonnentledningar och tillhörande installationer. I underrättelsen uttalade PTS att TeliaSonera, för att efterleva Skyldighetsbeslutet, skulle tillse att bolagets priser för installation av kopparaccess och samlokalisering uppgick till högst nedanstående nivåer.

LLUB

Tjänst, SEK	Installationsavgift per access
Full access	871
Delad ledning	521

Samlokalisering

Tjänst, SEK	Installationsavgift
Etablering av operatörsägd utrustning	
Etableringsavgift	2 924
Uppsättning, TeliaSonera ETSI-skåp	9 572
Uppsättning av kundägt ETSI-skåp	2 365
Stationskabel (100 par)	
Första kabel per leveranstillfälle, (<= 50m)	14 069
Första kabel per leveranstillfälle, (51-100m)	16 260
Tillkommande kabel (<= 50m)	6 177
Tillkommande kabel (51-100m)	8 137
Inplacering	
Kvartalsavgift	
1/4 skåp	576
1/2 skåp	1 151
3/4 skåp	1 727
Helt skåp	2 302
Operatörsägd kopparkabel per 100 par	214
Operatörsägd optokabel per 6 par	214
Kopplingsplint (10 par)	36

TeliaSonera har den 16 mars 2006 inkommit med yttrande över PTS underrättelse. TeliaSonera anför i sitt yttrande till PTS att kostnaderna för vissa tjänster inte tillförsäkrar TeliaSonera en kostnadsorienterad ersättning enligt 4 kap. 11 och 12 §§ LEK. Vad gäller priserna för installation av LLUB anser TeliaSonera att kostnadsberäkningarna i hybridmodellen brister i antaganden om entreprenadkostnader och nedkopplingskostnader. Vad gäller avgifterna för samlokalisering så avser TeliaSonera att nu justera prislistan i TeliaSoneras referenserbjudande för dessa. Priserna som TeliaSonera publicerat avviker något från de priser som PTS har underrättat TeliaSonera om. Anledningen till detta är att TeliaSonera har korrigerat de energipriser som använts i hybridmodellen med mer uppdaterade prisnivåer.

TeliaSonera har därefter den 27 april 2006, efter begäran av PTS, inkommit med ytterligare information om faktorer som driver kostnader vid installation av LLUB.

PTS har vidare inhämtat information från Eltel, den entreprenör som utför installationer av LLUB på uppdrag av TeliaSonera.

PTS bedömning

Inledning

Twistlösningsförfarandet i 7 kap. 10 § EkomL är av civilprocessuell karaktär med ett starkt offentlighetsrättsligt inslag, vilket innebär att inte endast parternas intressen skall tillgodoses, utan också de allmänna intressen som ligger bakom EG-direktivens och EkomLs bestämmelser. Således är PTS vid handläggningen av twistlösningsärenden inte bundet av parternas yrkande. Vid konflikter mellan privaträttsliga och offentlighetsrättsliga intressen får det privaträttsliga intresset ge vika (se prop. 2002/03:110 s. 304 och Länsrätten i Stockholms län dom av den 7 april 2005, mål nr. 14553-04, 16093-04 s. 22 tredje stycket samt jämför även prop. 1996/97:61 s. 101 och Kammarrättens i Stockholm dom den 26 juni 2003, mål nr. 2319-02 och 2320-02, s. 25, första stycket).

Syftet med PTS beslut är inte att utforma ett fullständigt avtal mellan parterna. PTS skall endast besluta i de frågor som parterna inte själva kunnat enas om.

Processramen

Legala förutsättningar och parternas inställning

Av 7 kap. 10 § EkomL framgår att en part får hänskjuta en tvist som rör frågor om skyldigheter enligt lagen till avgörande av PTS. PTS reglerar de villkor som är tvistiga från den tidpunkt som tvisten uppkom. PTS uppfattning är att en tvist presumeras ha uppkommit när twistlösningsansökan anhängiggjordes hos PTS. Därmed har myndigheten att reglera de tvistiga frågorna från den dagen. PTS har dock även möjlighet att fastställa avtalsvillkor som skall gälla fr.o.m. andra tidpunkter.¹

För att fastställa avtalsvillkor som skall gälla före det datum som begäran om twistlösning gavs in till PTS krävs att parterna är överens om det eller att den part som påstår att tvist förelegat dessförinnan kan visa det. Detta synsätt har fastslagits av länsrätten i ett antal domar angående överklagade twistlösningsbeslut. Länsrätten har uttalat bl.a. följande avseende PTS möjlighet att reglera avtalsvillkor retroaktivt.²

”Mot bakgrund av twistlösningsförfarandets civilprocessuella karaktär och kammarrättens uttalande i kaskadmålet anser länsrätten, i likhet med PTS, att retroaktiva avtalsvillkor av aktuellt slag endast kan bli föremål för myndighetens förordnande från det att frågan blev tvistig mellan parterna. Att frågan anses som tvistig mellan TeliaSonera och WorldCom i vart fall

¹ Se t.ex. Länsrätten i Stockholms län mål nr. 14556-04 sid. 16 stycke 3. Angående PTS behörighet jfr även Länsrätten i Stockholms län dom i mål nr 17331-00, 17869-00, s. 30 stycke 2 och PTS praxis i t.ex. dnr 04-6796.

² Länsrättens dom i mål nr 14555-04, s 15, tredje stycket. Länsrättens dom överklagades till kammarrätten som beslutat att inte meddela prövningstillstånd i målet.

från den 19 februari 2004 är ostridigt i målet. Att tvisten uppkommit tidigare är inte visat av TeliaSonera som har bevisbördan här för.

Tele2 har yrkat att PTS skall fastställa avtalsvillkor som skall gälla från och med den 1 januari 2006. Tele2:s ansökan inkom den 12 januari 2006. Av handlingarna i ärendet framgår emellertid att Tele2 i brev till TeliaSonera den 21 december 2005 skriftligen begärt att TeliaSonera skall tillämpa yrkade priser från den 1 januari 2006. I skrivelsen har Tele2 uppgett att för det fall TeliaSonera inte senast den 28 december bekräftar att yrkade priser gäller från den 1 januari 2006 anser Tele2 att tvist uppstått. Mot bakgrund härav finner PTS att nämnda datum skall utgöra startdag för det avtalsvillkor som myndigheten fastställer.

PTS bedömning

PTS kan således konstatera att myndigheten i förevarande beslut skall reglera tidsperioden fr.o.m. den 1 januari 2006 och, i enlighet med vad Kammarrätten i Stockholm uttalat i det s.k. kaskadmålet³, t.o.m. dagen för detta beslut och för tid därefter till dess annat avtalas mellan parterna eller på annat sätt förordnas.

TeliaSoneras prissättning

Allmänt om TeliaSoneras prissättning

Skyldighetsbeslutet gäller omedelbart och har inte inhiberats. Det sagda innebär att TeliaSoneras prissättning fr.o.m. 24 november 2004 skall grundas på vad som anges i Skyldighetsbeslutet.

PTS har den 16 december 2005 fastställt en uppdaterad hybridmodell (version 3.1) för beräkning av kostnaderna för ifrågavarande tjänster. Denna utgör en s.k. LRIC-modell (Long Run Incremental Cost) och skall, tillsammans med en av myndigheten fastställd prismetod, användas när myndigheten bedömer om de priser TeliaSonera tillämpar möter kravet på kostnadsorientering.

PTS har utifrån uppgifter från TeliaSonera och från TeliaSoneras underleverantör Eltel justerat antaganden bakom beräkningarna i hybridmodellen, version 3.1.

PTS har utifrån information som TeliaSonera lämnat till PTS justerat antaganden för kostnader avseende installationspriset vilket består av kostnader för

- orderhantering,
- kostnader för inkoppling,
- kostnader för framtida nedkoppling.
- kostnader för overhead

PTS har efter justering av hybridmodellen version 3.1 kommit fram till följande priser för installation av LLUB:

³ Kammarrättens i Stockholm dom den 26 juni 2003, mål nr. 2319-02 – 20-02, sid. 29, stycke 2.

Kostnadstyper	Delad ledning		Hel ledning	
	Version 3.1	Justerad 3.1	Version 3.1	Justerad 3.1
Orderhantering	154	35	240	81
Inkoppling	170	297	234	336
Nedkoppling	38	157	47	157
Material	18	0	28	0
OH	11	15	41	27
Besök slutkund/arbete accesnät	0	0	213	319
Totalt	391	504	802	919
Prismetoden ger	520	605	871	959

Det är PTS uppfattning att TeliaSonera för att uppfylla sin skyldighet att tillämpa kostnadsorienterad prissättning enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC för tillträde till konventionella abonnentledningar och tillhörande installationer för tiden från den 1 januari 2006 inte kan ta ut ett pris som överstiger de nivåer som angetts ovan. Vad avser samlokaliseringspriserna anser PTS att TeliaSoneras ändrade priser för samlokalisering, inklusive TeliaSoneras korrigering av kostnadsberäkningen för strömförsörjning, innebär att priserna för samlokalisering numera är i enlighet med skyldighetsbeslutet varför dessa priser skall slås fast i förevarande tvistlösningsärende. I den mån de priser som TeliaSonera tillämpat sedan den 1 januari 2006 överstiger dessa nivåer kan dessa således inte anses vara i överensstämmelse med Skyldighetsbeslutet. Det kan framhållas att TeliaSonera, under förutsättning att bolagets prissättning är i överensstämmelse med Skyldighetsbeslutet och med de nivåer som PTS anger, har en frihet att inom ramen för PTS prismetod i första hand självt bestämma hur bolaget närmare utformar sin prissättning.

Med anledning av vad TeliaSonera har anfört avseende de 60 dagar som, i enlighet med Skyldighetsbeslutet, skall löpa från det att TeliaSonera informerat om förändringar av referenserbjudandets villkor innan dessa kan träda i kraft får PTS påpeka följande. Skyldighetsbeslutets bestämmelse (punkten 5.5 i bilagan till Skyldighetsbeslutet) tar endast sikte på fall där TeliaSonera på eget initiativ genomför förändringar i referenserbjudandet och inte fall där myndigheten i sin tillsynsverksamhet konstaterat att villkor i referenserbjudandet kräver ändring för att stå i överensstämmelse med TeliaSoneras ålagda skyldigheter. TeliaSonera är således skyldigt att tillämpa kostnadsorienterad prissättning enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC oaktat tidpunkten för PTS publicering av beräknade kostnadsresultat. Den av PTS fastställda hybridmodellen, som uppdaterats årligen, skall tillsammans med den av myndigheten fastställda prismetoden användas när myndigheten bedömer om de priser som TeliaSonera tillämpar för LLUB möter kravet på kostnadsorientering.

PTS bedömning

PTS finner att TeliaSonera, på ovan anförda skäl, från och med den 1 januari 2006 till och med dagen för detta beslut och för tid därefter till dess annat avtalats mellan parterna eller på annat sätt förordnats, av Tele2 högst får ta ut de priser

som framgår av avgörandet. Tele2:s yrkanden om de priser som skall gälla mellan parterna skall således delvis bifallas.

Underrättelse om överklagande

Beslutet kan överklagas hos Länsrätten i Stockholms län, se bilaga 1.

Marianne Treschow
Generaldirektör

Beslutet har fattats av Generaldirektören Marianne Treschow. I ärendets slutliga handläggning har även enhetschefen Tord Pettersson, juristen Sofie Berg Cormier och verksjuristen Annika Hernodh (föredragande) deltagit.

UNDERRÄTTELSE OM ÖVERKLAGANDE

Om Ni vill överklaga detta beslut skall Ni skriva till Länsrätten i Stockholms län. Brevet skall dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm.

Tala om i brevet vilket beslut Ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet Ni vill ha. Brevet skall skrivas under.

Post- och telestyrelsen måste ha fått Ert överklagande inom *tre veckor* från den dag Ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

Post- och telestyrelsen sänder överklagandet vidare till länsrätten för prövning om Post- och telestyrelsen inte själv ändrar beslutet på det sätt Ni begärt.

Om något är oklart kan Ni vända Er till Post- och telestyrelsen.