



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 08.07.2005

SG-Greffe (2005) D/202988

Post & Telestyrelsen
P.O. Box 5398
SE-102 49 STOCKHOLM

ATT: Marianne Treschow
Generaldirektör

Fax: 0046-8-678 55 05

Angående: Ärende SE/2005/0200: Terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet

Yttrande enligt artikel 7.3 i direktivet 2002/21/EG¹

I. FÖRFARANDET

Den 10 juni 2005 registrerade kommissionen en anmälan från den svenska regleringsmyndigheten Post & Telestyrelsen ("PTS") avseende terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet.

Ett nationellt samrådförfarande² ägde rum mellan den 20 december 2004 och den 11 februari 2005.

Den 21 juni 2005 skickade kommissionen en begäran om upplysningar till PTS. Svaret från PTS mottogs den 29 juni 2005.

Enligt artikel 7.3 i ramdirektivet får de nationella regleringsmyndigheterna och kommissionen yttra sig till den berörda nationella regleringsmyndigheten över de förslag till åtgärder som anmälts.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster ("ramdirektivet"), EGT nr L 108, 24.04.2002 s. 33.

² Enligt artikel 6 i ramdirektivet.

II. BESKRIVNING AV DEN FÖRESLAGNA ÅTGÄRDEN

II.1. Marknadsavgränsning

Anmälningen avser grossistmarknaden för terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i Sverige.³

Produktmarknad

PTS definierar hyrda förbindelser som telesystem som medger en öppen och tydlig symmetrisk överföringskapacitet mellan nätanslutningspunkter som inte omfattar uppkoppling på begäran (uppkoppling som användaren kan kontrollera som en del av den tillhandahållna hyrda förbindelsen). Denna definition är baserad på den senaste lydelsen av direktiv 92/44/EEC.⁴ PTS identifierar ett antal viktiga funktioner från ett efterfrågeperspektiv för en hyrd förbindelse. Dessa omfattar bland annat tillräcklig kapacitet, avstånd och geografisk tillgänglighet, flexibilitet, hög tillförlitlighet och säkerhet. PTS inställning är teknologineutral.

Enligt PTS består terminerande avsnitt av hyrda förbindelser av de hyrda förbindelser som medger överföringskapacitet mellan två nätanslutningspunkter inom ett och samma av TeliaSoneras förmedlingsområden.⁵ Hyrda förbindelser som förbinder nätverkspunkter i olika förmedlingsområden anses istället utgöra trunkavsnitt av hyrda förbindelser och anses falla utanför marknaden för terminerande avsnitt.

Enligt den definition som antagits av PTS är det de två anslutningspunkternas belägenhet inom samma förmedlingsområde, och inte de nätverkskomponenter som används, dess längd eller bandbredd, som är avgörande för om de anses vara terminerande avsnitt av hyrda förbindelser. Enligt PTS rättfärdigas denna definition av att det finns mycket lite alternativ infrastruktur inom förmedlingsområdena. Alternativ infrastruktur inom TeliaSoneras förmedlingsområden är, enligt PTS, endast tillgänglig mellan vissa städer i Sverige och den geografiska omfattningen av sådan alternativ infrastruktur är mycket mer begränsad än TeliaSoneras heltäckande nätverk. Därmed drar PTS slutsatsen att konkurrensvillkoren för tillhandahållande av hyrda förbindelser inom ett och samma förmedlingsområde skiljer sig från konkurrensvillkoren för tillhandahållande av hyrda förbindelser på grossistnivå mellan förmedlingsområden (där alternativ infrastruktur finns att tillgå i högre utsträckning).

³ Marknad nummer 13 i Kommissionens rekommendation 2003/311/EG av den 11 februari 2003 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma ifråga för förhandsreglering enligt ramdirektivet ("Kommissionens rekommendation").

⁴ Rådets direktiv 92/44/EEG av den 5 juni 1992 om tillhandahållande av öppna nät för hyrda förbindelser, EGT L 165, 19.06.1992, sid. 27.

⁵ Det finns 13 sådana förmedlingsområden i Sverige.

Geografisk marknad

PTS noterar att även om det finns vissa skillnader mellan olika förmedlingsområden (särskilt mellan nordliga och sydliga förmedlingsområden), så finns det inget som tyder på att en alternativ operatör skulle kunna ha en så stark ställning i ett visst område att detta skulle medföra skilda konkurrensvillkor för tillhandahållandet av terminerande avsnitt av hyra förbindelser. Enligt PTS tyder ingenting på att TeliaSonera tillämpar en annan prissättning i de områden där alternativa operatörer är aktiva.

Den relevanta geografiska marknaden är Sverige.

II.2. Bedömning av betydande marknadsinflytande

PTS grundar sin bedömning av betydande marknadsinflytande på bland annat följande faktorer: marknadsandelar, företagets storlek, stordriftsfördelar och samordningsfördelar samt kontroll över infrastruktur som är svår att kopiera.

Enligt PTS är marknadsandelar en viktig faktor för bedömningen av betydande marknadsinflytande. På grundval av information om slutkundsmarknaden för hyrda förbindelser drar PTS slutsatsen att TeliaSoneras marknadsandel på grossistmarknaden för terminerande avsnitt överstiger 89 %. På grund av sin tidigare monopolställning är Teliasonera den enda operatör som har tillgång till ett heltäckande nät. Dessutom kännetecknas marknaden av höga inträdeshinder och betydande stordrifts- och samordningsfördelar.

Efter en övergripande bedömning av ovanstående faktorer föreslår PTS att TeliaSonera skall anses ha betydande marknadsinflytande på marknaden för tillhandahållande av terminerande segment av hyrda förbindelser i grossistledet.

II.3. Skyldigheter

Mot bakgrund av slutsatsen om betydande marknadsinflytande föreslår PTS att ålägga TeliaSonera följande skyldigheter:

- Tillgodoseende av varje rimlig begäran från en kund om leverans av terminerande avsnitt med två alternativa grundstrukturer, i enlighet med kundens önskemål.⁶ Tillträde får inte dras tillbaka utan rimliga skäl.
- Prisreglering av *vissa* terminerande avsnitt: i förhållande till de terminerande avsnitt som motsvarar minimiutbudet av hyrda förbindelser⁷ samt i förhållande till tjänster som efterfrågas av konkurrerande kundföretag men som inte fyller någon funktion för TeliaSonera (t.ex. samlokalisering). Kostnadsorienterad prissättning beräknas med utgångspunkt i kostnadsredovisningsmetoden FDC (fully distributed costs) med de historiska och faktiska kostnaderna som grund.

⁶ Antingen i form av "Point to Point Terminating Segment" (PPTS) eller i form av "Leased Line Part Circuit" (LLPC).

⁷ Kommissionen förstår att PTS hänser till definitionen av marknad 7 i Rekommendationen, dvs. hyrda förbindelser med en kapacitet upp till och med 2 megabit per sekund.

Commission européenne, B-1049 Bruxelles / Europese Commissie, B-1049 Brussel - Belgium. Telephone: (32-2) 299 11 11.

- Skyldighet att tillgodose varje rimlig begäran om sammankoppling av nät.
- Offentliggörande av vid varje tidpunkt gällande priser samt redovisning av kostnader och intäkter till PTS, årligen, samt på begäran.
- Icke-diskriminering.
- Särredovisning.
- Publicering av viktiga villkor och egenskaper (tekniska detaljer, nätegenskaper, priser, leveransvillkor, tjänstekvalitet, publicering av ändringar i tekniska egenskaper 90 dagar före införandet).

PTS anser att prisreglering endast skall införas för de terminerande avsnitt som motsvarar minimiutbudet av hyrda förbindelser. Vad avser övriga terminerande avsnitt av hyrda förbindelser anser PTS att prisreglering inte är nödvändig eftersom större kunder har möjlighet att ställa om till företagsintern försörjning vad gäller sådana förbindelser med högre kapacitet samt att alternativ infrastruktur finns tillgänglig i viss utsträckning. Enligt PTS bör dessa omständigheter i kombination med TeliaSoneras skyldighet att inte diskriminera vara tillräckligt för att undvika att TeliaSonera tar ut för höga priser.

III. YTTRANDE

Kommissionen har granskat anmälan och de tillkommande upplysningar PTS tillhandahållit. Kommissionen vill därvid anföra följande.⁸

Information om marknadsandelar: Den marknadsinformation som PTS har samlat in visar en sammanlagd marknadsandel på 89 % för alla typer av hyrda förbindelser, dvs. inklusive både terminerande avsnitt och trunkavsnitt. I enlighet härmed har TeliaSonera en marknadsandel på 89 %. Mot denna bakgrund drar PTS den logiska slutsatsen⁹ att PTS marknadsandel på marknaden för terminerande avsnitt måste överstiga denna nivå, medan den på marknaden för trunkavsnitt måste understiga 89 %.

Även om en sådan ungefärlig beräkning av marknadsandelar är tillräcklig i detta fall (en marknadsandel på över 89 % är en mycket stark indikation på betydande marknadsinflytande oberoende av den exakta marknadsandelen), uppmanas PTS att i sin kommande anmälan av marknaden för trunkavsnitt, tillhandahålla mer precisa beräkningar eller uppskattningar för trunkmarknaden, exklusive marknaden för terminerande avsnitt.

Enligt artikel 7.5 i ramdirektivet får PTS anta förslaget till åtgärder och om så sker, skall PTS meddela det till kommissionen.

⁸ Enligt artikel 7.3 i ramdirektivet.

⁹ Vad gäller vissa terminerande avsnitt (särskilt lågkapacitetsförbindelser i lokala accessnät) har TeliaSonera en monopolliknande ställning, medan trunkavsnitt är utsatta för konkurrens i högre grad.

Denna skrivelse avser kommissionens inställning till denna anmälan och är oberoende av eventuella ståndpunkter som tas avseende andra anmälda föreslagna åtgärder.

I enlighet med punkt 12 i kommissionens rekommendation 2003/561/EG¹⁰ kommer kommissionen att offentliggöra denna skrivelse på sin webbplats. Kommissionen anser inte att skrivelsen innehåller några uppgifter som behöver beläggas med sekretess. Ni bereds tillfälle att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen¹¹ huruvida Ni anser att – med beaktande av gemenskapens regler eller nationella regler om affärshemligheter – denna skrivelse innehåller några affärshemligheter som Ni anser inte skall offentliggöras. Ni bör ange skälen till Er begäran om sekretess.

Med vänlig hälsning
På kommissionens vägnar

Neelie Kroes
Ledamot av kommissionen

¹⁰ Kommissionens rekommendation 2003/561/EG av den 23 juli 2003 om beslutsförslag, tidsgränser och samråd, i enlighet med artikel 7 i direktiv 2002/21/EG, EUT nr L 190, 30.7.2003, s. 13.

¹¹ Er begäran bör skickas antingen per e-post till: INFSO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int, eller per fax till nummer +32-2-298 87 82.



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.07.2005

SG-Greffe (2005) D/203710

Post & Telestyrelsen
P.O. Box 5398
SE-102 49 STOCKHOLM

ATT: Marianne Treschow
Generaldirektör

Fax: 0046-8-678 55 05

Angående: Ändring av beslut: Ärende SE/2005/0200: Terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet - Yttrande enligt artikel 7.3 i direktivet 2002/21/EG (SG-Greffe (2005) D/202988)

På grund av ett faktafel ändras härmed Avsnitt II, andra stycket, på sidan fyra i det ovan nämnda beslutet enligt följande:

”Information om marknadsandelar: Den marknadsinformation som PTS har samlat in visar en sammanlagd marknadsandel på 89 % för alla typer av hyrda förbindelser, dvs. inklusive både terminerande avsnitt och trunkavsavsnitt. I enlighet härmed har TeliaSonera en marknadsandel på 89 %. Mot denna bakgrund drar PTS den logiska slutsatsen att **TeliaSoneras** marknadsandel på marknaden för terminerande avsnitt måste överstiga denna nivå, medan den på marknaden för trunkavsavsnitt måste understiga 89 %.”

Med vänlig hälsning
På kommissionens vägnar

Neelie Kroes
Ledamot av kommissionen