



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.12.2004
SG-Greffe (2004) D/205835

Post & Telestyrelsen
Box 5398
SE-102 49 STOCKHOLM

ATT: Tf. generaldirektör
Marianne Treschow

Fax: +46 8 678 57 03

**Angående: Ärendena SE/2004/0112 och SE/2004/0113: Tillträde till det allmänna telefonnätet via en fast anslutningspunkt för hushåll
Tillträde till det allmänna telefonnätet via en fast anslutningspunkt för andra kunder än hushåll
Artikel 7.3 i direktivet 2002/21/EG¹: Inget yttrande**

I. FÖRFARANDET

Anmälningarna från den svenska regleringsmyndigheten Post & Telestyrelsen ("PTS") mottogs den 17 november 2004 och bedömdes vara kompletta detta datum. Anmälningarna, som avser tillträde till det allmänna telefonnätet via en fast anslutningspunkt för hushåll respektive andra kunder än hushåll, registrerades under ärendenumren SE/2004/0112 och SE/2004/0113.

Ett nationellt samrådsförfarande² pågår samtidigt med samrådet på EG-nivå enligt artikel 7 i ramdirektivet. Remisstiden för det nationella samrådet löper ut den 17 december 2004. Innan det pågående samrådet genomfördes ett informellt remissförfarande där berörda parter fick yttra sig över marknadsavgränsningar, identifiering av företag med betydande inflytande på marknaden och förslag till åtgärder.

Den 29 november 2004 skickade kommissionen en begäran om upplysningar till PTS avseende båda ärendena. PTS svar mottogs den 2 december 2004.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster ("ramdirektivet"), EGT nr L 108, 24.04.2002 s. 33.

² Enligt artikel 6 i ramdirektivet.

Enligt artikel 7.3 ramdirektivet får de nationella regleringsmyndigheterna och kommissionen yttra sig till den berörda nationella regleringsmyndigheten över de förslag till åtgärder som anmälts.

II. BESKRIVNING AV DE FÖRESLAGNA ÅTGÄRDERNA

II.1. Marknadsavgränsningar

Anmälan i ärende SE/2004/112 avser slutkundsmarknaden för tillträde till det allmänna telefonnätet via en fast anslutningspunkt för hushåll. Anmälan i ärende SE/2004/113 avser slutkundsmarknaden för tillträde till det allmänna telenätet via en fast anslutningspunkt för andra kunder än hushåll.

PTS anser det vara lämpligt att skilja på slutkundsmarknaderna för hushåll respektive andra kunder än hushåll. Kriteriet för att en kund skall anses tillhöra hushållsmarknaden och inte marknaden för andra kunder än hushåll är enligt PTS att abonnenten har ett personnummer och inte ett organisationsnummer. Marknaderna omfattar endast tillträde via en fast anslutningspunkt och inte telefontjänster (samtal). Marknaderna omfattar erbjudanden om tillträde till det allmänna telenätet via en fast anslutningspunkt för hushållskunder respektive andra kunder än hushåll med den innebörden att kunden skall kunna ringa upp eller ta emot samtal via ett telefonnummer inom den svenska nummerplanen samt använda sig av tillhörande tjänster som tilläggstjänster, mervärdestjänster, telefax och vissa datakommunikationstjänster oavsett vilken teknisk lösning som används. Marknaderna omfattar därför bl.a. PSTN-anslutning, ISDN 2B + D samt bredbandsanslutningar som medger telefoni. PTS anser således att de relevanta produktmarknaderna, i enlighet med de nationella förhållandena, skall avgränsas till tillträde till det allmänna telenätet via en fast anslutningspunkt för hushåll respektive andra kunder än hushåll.

Marknadsavgränsningarna överensstämmer med kommissionens rekommendation om relevanta marknader³.

De relevanta geografiska marknaderna för tillträde till det allmänna telenätet via en fast anslutningspunkt för hushåll respektive andra kunder än hushåll är nationell.

PTS har i båda fallen samrått med Konkurrensverket och verket har inga invändningar mot PTS slutsatser.

II.2. Identifiering av företag med betydande marknadsinflytande

På grundval av den genomförda marknadsanalysen avser PTS att identifiera TeliaSonera AB ("TeliaSonera") som ett företag med betydande inflytande på båda marknaderna för tillträde i slutkundsledet. På marknaden för tillträde till det allmänna telenätet via en fast anslutningspunkt för hushåll uppgår TeliaSoneras andel av det totala antalet anslutningar till mer än 99 %. Vad gäller marknaden för tillträde för andra kunder än hushåll svarar TeliaSonera för 91 % av det totala antalet talskanaler.

³ Kommissionens rekommendation 2003/311/EG av den 11 februari 2003 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma ifråga för förhandsreglering enligt ramdirektivet.

Enligt PTS är TeliaSoneras marknadsandelar på 99 % och 91 % i sig tillräckliga för att dra slutsatsen att företaget har ett betydande inflytande på båda marknaderna. PTS beaktar emellertid andra omständigheter som talar för att så är fallet, nämligen (i) kontroll över infrastruktur (TeliaSoneras kontroll över det nationella metallbaserade accessnätet innebär att företaget i de flesta fall är ensamt om att tillhandahålla tillträde till det allmänna telefonnätet via fast anslutningspunkt), (ii) stordrifts- och samordningsfördelar (accessnät, transportnät och produktionslokaler kan användas till att tillhandahålla fler produkter än tillträde till det allmänna telenätet), (iii) avsaknad av motverkande köparmakt, (iv) vertikal integration, (v) hinder för expansion, (vi) avsaknad av potentiell konkurrens, (vii) marknadens mognad och teknisk innovation samt (viii) utbredning av marknadsmakt (från tillträde till den närliggande samtalsmarknaden, PTS anser att tillträde till det allmänna telenätet - i avsaknad av en skyldighet att tillhandahålla förval och prefixval – utgör en förutsättning för att kunna tillhandahålla samtals tjänster).

II.3. Skyldigheter

PTS föreslår att följande skyldigheter skall införas på slutkundsmarknaderna för tillträde till det allmänna telenätet via en fast anslutningspunkt för hushåll och andra kunder än hushåll (ärendena SE/2004/0112 respektive SE/2004/0113):

- Tillträde.
Tillhandahållande av en grossistprodukt för telefonabonnemang (GTA) inklusive publicering av ett referenserbjudande⁴ och prisreglering i form av marginalbaserad prissättning ("retail minus").
- Icke-diskriminering.
- Särredovisning.
- Förval och prefixval vad gäller tillträde för annan operatör via GTA. Utöver den skyldighet som åläggs TeliaSonera att tillhandahålla förval och prefixval till sina egna abonnenter⁵, avser PTS genom de föreslagna åtgärderna⁶ att införa en ytterligare och separat skyldighet för TeliaSonera att tillhandahålla förval och prefixval för slutanvändare med abonnemang hos andra operatörer än TeliaSonera.⁷

⁴ PTS anger detaljerade föreskrifter om vilka uppgifter som referenserbjudandet skall innehålla, utöver publicering och priser även produkt- och tjänstebeskrivningar, tekniska specifikationer, nätverksegenskaper samt villkor för tillhandahållande och användning (inklusive beskrivning av serviceåtagande och uppgifter om den ersättning som utgår när åtagandet inte uppfylls).

⁵ Då TeliaSonera identifierats som ett företag med betydande inflytande på slutkundsmarknaderna för tillträde, åläggs företaget att tillhandahålla förval och prefixval i enlighet med 5 kap. 12 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (EkomL). Denna bestämmelse överförs till svensk lag artikel 19.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, EGT nr L 108 , 24.4.2002, s.51.

⁶ Enligt 5 kap. 13 § EkomL.

⁷ Enligt det av PTS föreslagna systemet kan kunderna välja mellan två alternativ: (i) kunden abonnerar på TeliaSoneras tillträdestjänst och kan, om de så önskar, välja en annan operatör med hjälp av förval eller prefixval, (ii) kunden abonnerar på en annan operatörs tillträdestjänst och använder denna operatör som förvald operatör. Om så önskas kan kunden välja en annan operatör genom att använda ett prefix.

- Skyldigheter avseende telefonitjänster som inte omfattas av förval och prefixval.⁸
- Tillhandahållande av oberoende bredbandsaccess.⁹

PTS bedömer att det faktum att ett telefoniabonnemang hos TeliaSonera utgör en förutsättning för tillhandahållandet av bredbandsaccess – i slutkundsledet och i grossistledet – begränsar slutkundernas valfrihet och etableringen av konkurrerande infrastruktur för tillträde till telefonnät och telefonitjänster. PTS ålägger därför TeliaSonera att tillhandahålla bredbandsaccess oberoende av vilken operatör som tillhandahåller det traditionella telefoniabonnemanget och att tillhandahålla bredbandsaccess utan någon skyldighet för slutkunden att teckna telefoniabonnemang.

III. INGET YTTRANDE

Kommissionen har granskat anmälan och de tillkommande upplysningar som PTS tillhandahållit. Kommissionen har därvid inget att anföra.¹⁰

Enligt artikel 7.5 i ramdirektivet får PTS anta förslagen till åtgärder och om så sker, skall PTS meddela det till kommissionen.

Denna skrivelse avser kommissionens inställning till dessa anmälningar och är oberoende av eventuella ståndpunkter som tas avseende andra anmälda föreslagna åtgärder.

I enlighet med punkt 12 i kommissionens rekommendation 2003/561/EG¹¹ kommer kommissionen att offentliggöra denna skrivelse på sin webbplats. Kommissionen anser inte att skrivelsen innehåller några uppgifter som behöver beläggas med sekretess. Ni bereds tillfälle att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen¹² huruvida Ni anser att – med beaktande av gemenskapens regler eller nationella regler om affärshemligheter – denna skrivelse innehåller några affärshemligheter som Ni anser inte skall offentliggöras. Ni bör ange skälen till Er begäran om sekretess.

Med vänlig hälsning

På kommissionens vägnar

⁸ TeliaSonera åläggs att oberoende av andra tjänster tillhandahålla samtalstjänster som inte omfattas av skyldigheten att tillhandahålla förval och prefixval. Dessa tjänster omfattar frisamtal, betalsamtal och nödsamtal. TeliaSonera skall även tillhandahålla samtalsspärr för dessa samtalstyper om företaget tillhandahåller sådan samtalsspärr för sina egna abonnenter. Dessa tjänster skall tillhandahållas på icke-diskriminerande villkor till alla slutkunder.

⁹ Vid tillhandahållande av bredbandsaccess via det metallbaserade accessnätet är TeliaSonera skyldigt att låta kunder köpa bredbandsaccess utan att teckna telefonabonnemang.

¹⁰ Enligt artikel 7.3 i ramdirektivet.

¹¹ Kommissionens rekommendation 2003/561/EG av den 23 juli 2003 om beslutsförslag, tidsgränser och samråd, i enlighet med artikel 7 i direktiv 2002/21/EG, EUT nr L 190, 30.7.2003, s. 13.

¹² Er begäran bör skickas antingen per e-post till: INFISO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int, eller per fax till nummer +32-2-298 87 82.

Viviane Reding
Ledamot av kommissionen