



EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.06.2004

SG-Greffe (2004) D/202308

Post och Telestyrelsen
Box 5398
SE-102 49 STOCKHOLM

ATT:
Generaldirektör
Nils Gunnar Billinger

Fax: +46-8-678 57 03

**Angående: Ärende SE/2004/0048: Minimiutbudet av hyrda förbindelser i Sverige
Yttrande enligt artikel 7.3 i direktivet 2002/21/EG¹.**

I. FÖRFARANDET

Den 10 maj 2004 registrerade kommissionen en anmälan från Post & Telestyrelsen ("PTS") avseende slutkundsmarknaden för minimiutbudet av hyrda förbindelser i Sverige med dnr SE/2004/0048.

Ett nationellt samrådsförfarande² pågår samtidigt med samrådet på gemenskapsnivå enligt artikel 7 i ramdirektivet. Tidsfristen för det förstnämnda förfarandet löper ut den 7 juni 2004. Innan det pågående samrådet genomförde PTS ett remissförfarande där berörda parter fick yttra sig över marknadsavgränsningar, identifiering av företag med betydande inflytande på marknaden och förslag till åtgärder.

En begäran om kompletterande information skickades till PTS den 14 maj och myndighetens svar togs emot den 19 maj.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för europeiska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektivet), EGT nr L 108, 24.4.2002, s. 33.

² Enligt artikel 6 i ramdirektivet.

Enligt artikel 7.3 i ramdirektivet får de nationella regleringsmyndigheterna och kommissionen yttra sig till den berörda nationella regleringsmyndigheten över de förslag till åtgärder som anmälts.

II. BESKRIVNING AV DE FÖRESLAGNA ÅTGÄRDERNA

Anmälan omfattar slutkundsmarknaden för minimiutbudet av hyrda förbindelser.

PTS har avgränsat den relevanta marknaden utifrån kommissionens rekommendation om relevanta marknader³ ("rekommendationen"). PTS klargör att hyrda förbindelser främst är en grossisttjänst men att tjänsten även är tillgänglig på slutkundsnivå och att slutkunder (t.ex. stora företag) använder dessa produkter för överföring av data mellan sina arbetsställen. Ett antal faktorer är viktiga för användarna av dessa produkter; bl.a. överföringskapacitet, tillgänglighet, att tjänsten kan erhållas i hela landet, flexibilitet och stabilitet. PTS utgångspunkt är teknikneutralitet från köparens synvinkel – d.v.s. teknikneutralitet gäller om tjänstens tilltänkta användning och egenskaper är desamma för köparen.

Marknadsavgränsningen överensstämmer med rekommendationen.

PTS föreslår att marknads geografiska omfattning skall avgränsas nationellt. I Sverige har samtliga anmälda aktörer rätt att bedriva sin verksamhet i hela landet. Det är däremot bara en aktör, TeliaSonera Sverige AB ("TeliaSonera"), som erbjuder tjänster inom hela landet. Alternativ infrastruktur finns men är enbart etablerad i vissa avgränsade områden. Tidigare gällande reglering (skyldigheten att tillhandahålla hyrda förbindelser och kostnadsorienterade taxor) har resulterat i en gemensam prisstruktur och ett likvärdigt utbud i hela landet.

PTS föreslår att TeliaSonera skall anses ha betydande inflytande på slutkundsmarknaden för minimiutbudet av hyrda förbindelser. TeliaSoneras marknadsandel på 70 procent utgör en presumtion för att företaget har betydande inflytande på den aktuella marknaden. Detta bekräftas av ett antal andra indikatorer, bl.a.: (i) kontroll över infrastruktur (på grund av höga kostnader, långa ledtider och praktiska svårigheter för övriga operatörer att bygga sin egen infrastruktur är dessa mer benägna att hyra nätkapacitet från TeliaSonera); (ii) marknads mognad och frånvaron av teknisk innovation; (iii) hinder för expansion; (iv) företagets storlek och samproduktionsfördelar (inkluderande TeliaSoneras möjligheter att utnyttja synergier i sitt utvecklade distributionsnät och breda produktutbud) och (v) avsaknad av potentiell konkurrens.

För att åtgärda marknadsinflytande på slutkundsmarknaden för minimiutbudet av hyrda förbindelser avser PTS att ålägga TeliaSonera följande skyldigheter:

- (1) skyldighet att tillhandahålla minimiutbudet av hyrda förbindelser;
- (2) icke-diskriminering;
- (3) kostnadsorientering⁴;
- (4) särredovisning;

³ Kommissionens rekommendation 2003/311/EG av den 11 februari 2003 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma ifråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, EUT L 114, 8.5.2003, s. 45.

⁴ Med tillämpning av FDC-modellen (fully distributed cost).

(5) skyldighet att offentliggöra ett referenserbjudande, leveransvillkor och tekniska egenskaper.

III. YTTRANDE

Kommissionen har granskat anmälan och den kompletterande information som PTS tillhandahållit och anför därvid följande ⁵:

Samtidigt samråd: PTS har valt att genomföra det nationella samråd som föreskrivs i artikel 6 i ramdirektivet samtidigt med samrådet med nationella regleringsmyndigheter och kommissionen enligt artikel 7.3 i ramdirektivet. Kommissionen vill understryka att om några materiella förändringar av de föreslagna åtgärderna genomförs till följd av yttranden från berörda parter inom ramen för det nationella samrådet, så innebär detta att föreslagna åtgärder åter måste anmälas till kommissionen i enlighet med artikel 7.3 i ramdirektivet.

Enligt artikel 7.5 i ramdirektivet skall PTS i största möjliga utsträckning beakta yttranden från övriga nationella regleringsmyndigheter och kommissionen. PTS får anta det förslag till åtgärd som följer av detta och om så sker, skall PTS meddela det till kommissionen.

Detta yttrande avser kommissionens inställning till denna anmälan och är oberoende av eventuella ståndpunkter som tas avseende andra anmälda föreslagna åtgärder.

Enligt punkt 12 i kommissionens rekommendation 2003/561/EG⁶ kommer kommissionen att offentliggöra detta yttrande på sin webbplats. Kommissionen anser inte att yttrandet innehåller några uppgifter som behöver beläggas med sekretess. Ni bereds tillfälle att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen⁷ huruvida Ni anser att – med beaktande av gemenskapens regler eller nationella regler om affärshemligheter – detta yttrande innehåller några affärshemligheter som Ni anser inte skall offentliggöras. Ni bör ange skälen till Er begäran om sekretess.

Med vänliga hälsningar,

⁵ Enligt artikel 7.3 i ramdirektivet.

⁶ Kommissionens rekommendation 2003/561/EG av den 23 juli 2003 om anmälningar, tidsfrister och samråd i enlighet med artikel 7 i direktiv 2002/21/EG, EUT nr L 190, 30.7.2003, s. 13.

⁷ Er begäran bör skickas antingen per e-post: INFSO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int, eller per fax: +32.2.298.87.82.

På kommissionens vägnar,
Erkki Liikanen
Ledamot av kommissionen