

Post- och Telestyrelsen  
Spektrummarknadsavdelningen

Stockholm 2010-04-09

## **Yttrande över ”Förslag till tilldelning av 1800 MHz-bandet”**

AINMT Sverige AB, verksamt under varumärket ice.net överlämnar härmed yttrande inför tilldelning i 1800 MHz-bandet.

Ice.net vill framföra följande.

## 1 Allmänna kommentarer

Att fördela spektrumutrymmet så att de politiska målen om konkurrens och valfrihet för slutkunder uppnås, är förenat med ett antal svåra avväganden. Grundläggande för att säkerställa mångfald, prisvärdhet och hög kvalitet är att det krävs effektiv konkurrens från flera parallella, fysiska och helt åtskilda nät som finns närvarande i hela landet.

En analys av den svenska mobiltelemarknaden visar att konkurrensen kan förbättras. Tydliga indikatorer att så är fallet är de marginaler som de dominerande mobiloperatörerna uppnår i sin verksamhet. EBITDA-marginalen ligger i genomsnitt kring ca 40%. Vissa operatörer uppnår en marginal om 50% i sin verksamhet. Se Bilaga 1. De tre dominerande operatörerna, med närmare 90% av marknaden, kontrollerar gemensamt 87% av tillgängligt spektrum för mobil kommunikation, se Bilaga 2. Det förefaller således finnas ett visst utrymme för ytterligare priskonkurrens samtidigt som en långsiktig lönsamhet kan bibehållas.

Sammantaget medför detta olika förutsättningar för nya aktörer jämfört med de existerande. De dominerande operatörerna har fått majoriteten av sitt spektrum kostnadsfritt medan nya aktörer tvingas erlagga ett högt pris för spektrum. Den höga andelen spektrum som kontrolleras av de tre dominerande operatörerna har dessutom skapat höga marknadsinträdesbarriärer.

Vidare innebär det faktum att de dominerande operatörerna har fått stora delar av sitt spektrum kostnadsfritt att de endast betalar hälften så mycket per MHz som nya aktörer. Nya aktörer måste köpa allt sitt spektrum i konkurrens med de som redan fått spektrum utan kostnad vilket illustreras med följande exempel: En operatör A har 2 x 10 MHz i 900-bandet. Operatör A köper 2 x 10 MHz i 800-bandet och betalar då X kronor. Den nya aktören B har inget spektrum i 900-bandet men köper ändå 2 x 10 MHz i 800-bandet. Operatör B betalar också X kronor för detta. Operatör A har då betalat X kronor men har 2 x 20 MHz sammanlagt i närliggande band medans aktören B endast har 2 x 10 MHz men har betalat lika mycket. Resonemanget blir identiskt för 1800-bandet där det dessutom är exakt samma frekvensband.

Det måste således vara ett övergripande mål för tilldelningsprocessen att befästa och öka infrastrukturkonkurrensen på mobiltelemarknaden. Det är endast genom infrastrukturkonkurrens som det grundläggande målet uppfylls, det vill säga att ge konsumenterna tillgång till nya prisvärda och kvalitativa mobila tjänster. All erfarenhet visar att det är utbudet och mångfalden av nät och operatörer som garanterar att prissättningen och kvaliteten är den bästa möjliga.

## 2 Ice.nets förslag till auktionsförfarande

Ice.nets uppfattning är att det föreliggande förslaget inte kommer att leda till att de politiska målen om tillgång till prisvärda och kvalitativa kommunikationstjänster för konsumenterna och företagen kommer att uppnås. Om den nuvarande oligopolsituationen kvarstår uppstår ej de önskvärda effekterna på slutkundsmarknaden.

Den enskilt mest effektiva åtgärden som PTS förfogar över är att säkerställa att ytterligare aktörer ges tillträde till mobiltelemarknaden i syfte att utmana nuvarande marknadsstruktur samt säkerställa ökad konkurrens i slutkundsledet.

För att säkerställa ytterligare aktörer på den svenska mobilmarknaden måste inträdesbarriärerna sänkas kraftigt och inträdet måste ske på lika villkor som befintliga aktörer.

Det enklaste sättet att åstadkomma detta är att ge alla aktörer utan tillstånd i aktuella, eller närliggande, band, en exklusiv möjlighet att konkurrera med varandra om nytt spektrum i frånvaro av befintliga tillståndshavare. Genom att exkludera befintliga tillståndshavare sänks inträdesbarriären och likartade möjligheter skapas för de nya aktörerna att erhålla spektrum..

Genom denna möjlighet för nya aktörer förhindras också befintliga tillståndshavare ifrån att blockera nya aktörer i syfte att upprätthålla prisnivåer och marknadsandelar.

Ice.net föreslår en första auktion där befintliga tillståndshavare inte tillåts deltagande. För 1800-bandet gäller det tillståndshavare med förlängda tillstånd i 1800-bandet som förlängts kostnadsfritt. Även tillståndsinnehavare i 2100-bandet kan inkluderas, det är dock ej av vikt för att påverka inträdesbarriären. För 800-bandet krävs att samtliga tillståndshavare i 900-bandet exkluderas eftersom dessa band är så närliggande och har så pass lika vågutbredningsegenskaper.

Eventuellt bör ett spektrumtak införas. För 1800-bandet är det rimligt att sätta taket till samma mängd som operatörerna har var och en för sig i 2100-bandet, dvs 2 x 20 MHz. På så sätt säkerställs lika möjligheter för nya aktörer i 1800-bandet jämfört med de som operatörerna har i 2100-bandet vilket tilldelats kostnadsfritt (eller där kostnaden i form av nätbyggnad till 100% gått tillbaka till tillståndshavaren själv).

I en andra auktion fördelas kvarvarande spektrum.

Ovan beskrivna metod avses att användas i Danmark vid motsvarande auktioner i såväl 900- som 1800-banderna. I Danmark har spektrum återkallats från befintliga tillståndshavare och de befintliga tillståndshavarna har exkluderats från deltagande i auktionen. Mot bakgrund av internationaliseringen av marknaden bör en harmonisering av tilldelningsprinciperna eftersträvas.

Ice.net står till PTS förfogande vad gäller frågor och ytterligare information.

Stockholm 2010-04-09

Stockholm 2010-04-09

---

Per Borgklint  
VD  
AINMT Sverige AB

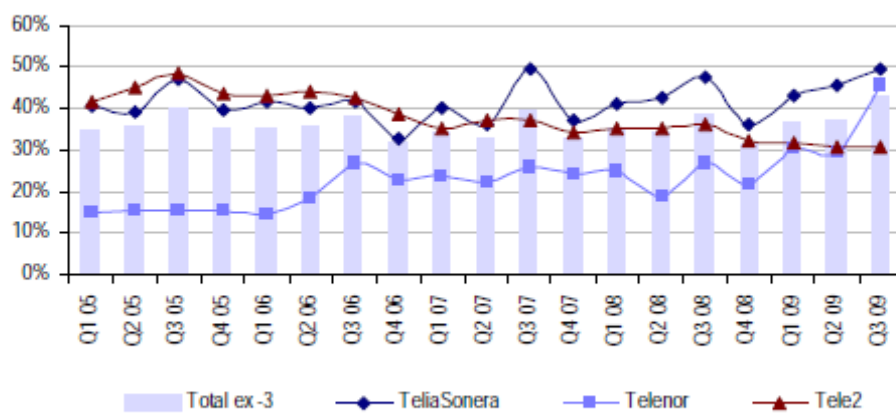
---

Mikael Ryking  
Radio och Spektrumfrågor  
AINMT Sverige AB

## Bilaga 1

En jämförelse av EBITDA-marginaler mellan den Svenska och den Brittiska marknaden. Källa är UBS Investment Research, The UBS Wireless Quarterly, 2009-11-24. Diagrammen visar tydligt att fler operatörer på en marknad ger lägre marginaler vilket indikerar en bättre konkurrenssituation.

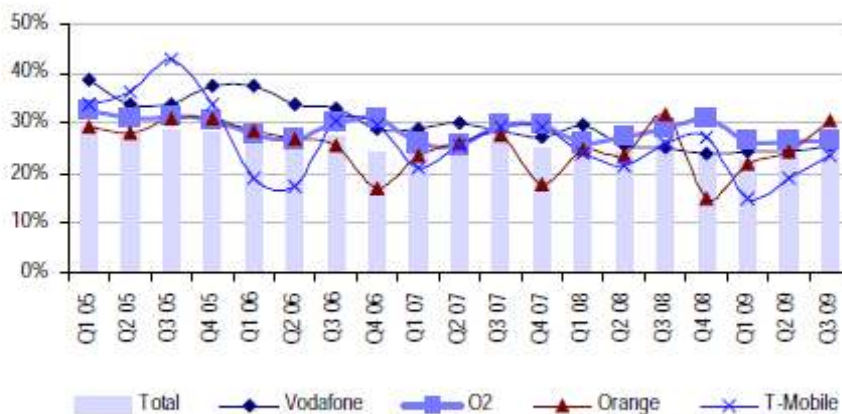
Chart 159: Market EBITDA margin and margin by operator



Source: UBS

Figur 1. EBITDA-marginal för operatörer på den svenska mobilmarknaden

Chart 175: Market EBITDA margin and margin by operator



Source: UBS

Figur 2. EBITDA-marginal för operatörer på den brittiska mobilmarknaden

## Bilaga 2

Följande tabell sammanställer tillgången till spektrum för de Svenska mobiloperatörerna före auktionerna för 800- och 1800-banden och inkluderar beslut om förlängning av tillstånd på 1800-bandet samt samarbeten mellan olika operatörer. I tabellerna nedan har spektrumet i Telias och Tele2's samarbete för UMTS räknats hos båda dessa operatörer. På samma sätt har Telenors och Tele2's samarbete runt frekvenserna i banden 900-, 1800- och 2600 räknats in hos båda dessa operatörer. Tabellerna avser tillgång till spektrum.

Operatör	450	900	1800	2100	2600	Summa
Telia	-	2 x 10	2 x 10	2 x 20	2 x 20	2 x 60
Tele2	-	2 x 18.9	2 x 20	2 x 20	2 x 40	2 x 98.9
Telenor	-	2 x 18.9	2 x 20	2 x 20	2 x 40	2 x 98.9
3	-	2 x 5	-	2 x 20	2 x 10	2 x 35
Spring Mobil	-	2 x 1.1	2 x 5	-	-	2 x 6.1
Ice.net	2 x 4.5	-	-	-	-	2 x 4.5

Tillgången till spektrum kan också delas upp i kostnadsfri tilldelning och tilldelning genom auktion. Då erhålles följande tabell:

Operatör	Kostnadsfritt	Genom auktion	% Kostnadsfritt
Telia	2 x 40	2 x 20	66%
Tele2	2 x 58.9	2 x 40	59%
Telenor	2 x 58.9	2 x 40	59%
3	2 x 25	2 x 10	71%
Spring Mobil	2 x 6.1	-	100%
Ice.net	-	2 x 4.5	0%

Av tabellerna ovan framgår det tydligt vilka enorma mängder spektrum som de dominerande operatörerna har tillgång till idag. Framför allt i jämförelse med de nya och små operatörerna.