

Minnesanteckningar från: Hearing om tilldelning av 800 MHz-bandet

Tidpunkt: 2009-04-23, 9.30-12.00

Plats: PTS

Agenda, syfte och bakgrund

PTS inledde med att redogöra för agendan för dagens möte samt syfte med hearingen, vilket var att inhämta synpunkter på olika alternativ som myndigheten har identifierat i de olika frågorna med avseende på hur 800 MHz-bandet ska tilldelas. Därefter gavs en kort bakgrund till under vilka förutsättningar bandet kommer tilldelas.

Tidplan

Ett antal synpunkter lämnades på den föreslagna tidplanen som innebar en konsultation med marknaden hösten 2009, allmän inbjudan att delta i spektrumauktion våren 2010, en spektrumauktion som startar hösten 2010 samt en tilldelning som sker efter detta.

En aktör ansåg att Sverige tilldelar bandet tidigt i jämförelse med andra länder vilket gör det svårare att bjuda i en eventuell auktion. Tidplanen bör fastställas efter vad CEPT kommer fram till i juni 2009 och därefter EU-kommissionen. En annan aktör pekade på att bandet kommer att frigöras vid olika tidpunkter i olika länder, dvs. att i många länder dröjer nedsläckningen av analog TV.

En fråga ställdes om tillstånden för nuvarande användning, t.ex. trådlösa mikrofoner, kommer att förlängas fram till dess att bandet tilldelats för andra ändamål. PTS svarade att så länge bandet inte är auktionerat är det troligen möjligt att de som har tillfälliga tillstånd i bandet kan få förlängt.

En aktör ansåg att tidplanen var realistisk under förutsättning att nödvändiga harmoniseringsåtgärder beslutas i tid före auktionen. En annan aktör ville se en harmoniserad tidpunkt i hela Europa. Även tidpunkt när det finns tillgång till utrustning borde enligt denna aktör vara avgörande för hur tidplanen ska se ut. En annan aktör ansåg dock att det i enlighet med den presenterade tidplanen kommer att finnas tillräckliga förutsättningar för att bjuda på ett band.

En aktör pekade på behovet av att utöka bandet också under 790 MHz vid samma tilldelningstillfälle. PTS ansåg inte att detta var realistiskt eftersom en sådan allokering kan ta upp till ca 10 år. Även fördelar med en gemensam kanalplan med 900-MHz-bandet uppmärksammades. En annan aktör påpekade att nuvarande standarder gör det möjligt att aggregera band utan att från början ha en gemensam kanalplan.

Enligt regeringsbeslutet från december 2007 ska PTS tilldela bandet för annat än tv-sändningar som kräver tillstånd enligt radio- och tv-lagen. PTS framförde även att målsättningen är att bandet ska kunna tömmas under 2009 vilket gör att myndigheten inte ser någon anledning att vänta med att förbereda en auktion i linje med den kommande harmoniseringen avseende frekvensarrangemang och tekniska regler.

Teknik- och tjänsteneutralitet

PTS redogjorde för att antingen FDD eller TDD kommer att användas i bandet. Därefter följde en diskussion om bandet också skulle kunna användas för TV-sändningar.

PTS framförde för att det antingen bestäms innan auktionen om FDD eller TDD ska användas i bandet eller så får marknaden avgöra det via auktionen. Eventuellt kommer harmoniseringen att peka ut antingen FDD eller TDD. I så fall kommer inte marknadsmekanismer att användas vid val av frekvensarrangemang. En aktör ansåg att auktionsdesignen kan bli onödigt komplicerad om det genom auktion ska avgöras om TDD eller FDD ska användas.

Koordinering med tjänster i andra länder

PTS redogjorde för status i koordineringsarbetet med andra länder. Av intresse var bl.a. risken för störning från länder som kommer fortsätta använda bandet för TV-sändningar. Även ryska radionavigeringssystem för luftfart gör bandet svårare att använda, framförallt i nordöstra och sydöstra Sverige. PTS målsättning är att koordinering av den nya användningen i

bandet mot både TV och rysk radionavigering ska vara klar i samband med en auktion.

Geografisk avgränsning

PTS undrade om nationella eller regionala tillstånd var att föredra. Enhälligt framfördes att nationella tillstånd vara att föredra bl.a. eftersom bandet lämpar sig för att bygga för stor yttäckning.

Blockstorlek

PTS redogjorde för en FDD-lösning om totalt 2x30 MHz med 2x5 MHz-block eller större, alternativt en TDD-lösning på upp till 65 MHz med 5 MHz-block eller större. Att ha 5 MHz-block ansågs acceptabelt bara de kunde aggregeras och det fanns möjlighet att få sammanhängande block i auktionen. Det ansågs också att denna fråga är kopplat till vilken auktionsform som väljs.

Spektrumtak

PTS berättade att det övergripande syftet med ett eventuellt spektrumtak är att uppnå långsiktig hållbar konkurrens. De identifierade alternativen var inget spektrumtak, spektrumtak för endast 800 MHz-bandet, ett spektrumtak som täcker flera frekvensband samt att reservera block för nya aktörer.

Alla som uttalade sig angående spektrumtak ansåg att det fanns en poäng med en sådan konstruktion under förutsättning att den fick avsett syfte. En aktör påpekade dock att ingen aktör har tillräcklig finansiell styrka för att köpa hela bandet och att frågan hör ihop med samarbete och andrahandshandel. Mot bakgrund av områdets komplexitet ville många återkomma skriftligt.

Auktionsformat

PTS redovisade fördelar och nackdelar med auktionsformerna slutna budgivning, simultan multirundeauktion, klockauktion samt olika typer av kombinatoriska alternativ.

En viktig slutsats i diskussionen var att valet mellan multirundeauktion och klockauktion är beroende av om block är direkt substitut för varandra vilket i sin tur är beroende av de ännu internationellt inte beslutade tekniska reglerna.

En annan viktig aspekt i en framtida auktion är vilka tillståndstider som kommer att gälla. Billingerutredningens förslag till lagändringar avseende tillståndstider utreds för närvarande på regeringskansliet och en ny

lagstiftning kommer att komma innan mandatperiodens slut. Tidigare har tillståndstider satts på 15 år.

En fråga ställdes om tillstånden kommer vara förenade med krav på användning. PTS svarade att det som eventuellt skulle kunna ske är att tillstånd förenas med täckningskrav.

Rent generellt fanns önskemål om mer information om andra budgivares bud under auktionen jämfört med tidigare förfaranden. En aktör ville kunna identifiera vem som lagt enskilda bud. PTS redogjorde för att det med en sådan konstruktion bl.a. finns risk för att budgivare försöker ”skrämma” varandra.

Efter detta berättade PTS att en kombinatorisk auktion har fördelar, framför allt eftersom en sådan modell ger möjlighet att bjuda på större sammanhängande block. En sådan auktionsform är dock relativt oprövad.

En aktör påpekade slutligen behovet av fungerande närståenderegler i samband med en auktion.

Påverkan på TV-mottagning från ny användning i 800 MHz-bandet

PTS redogjorde för problem som kan uppstå i samband med överstyrning och grannkanalsstörning av TV-mottagare. Efter det gavs exempel på olika möjliga åtgärder för att undvika störningar och man kan organisera åtgärderna.

En aktör ansåg att de kommande tekniska reglerna bör säkerställa en grundnivå på kompatibilitet. När dessa regler är klara bör empiriska tester göras i syfte att utreda det verkliga interferensläget.

En aktör ansåg att nya aktörer eller staten, via auktionsintäkter, bör täcka de kostnader som är förknippade med att introducera ny användning i 800-MHz-bandet. Det framfördes också att den brittiska modellen, med ett generellt krav på att mobiltelefonoperatörer ska åtgärda störningsproblemen, bör studeras.

Övriga synpunkter

En aktör framförde att PTS ofta konsulterar förslag med marknaden i ett sent skede vilket gör det svårare för marknaden att påverka. En ytterligare hearing, innan konsultationen men när PTS tydligare pekar ut olika vägval, skulle vara bra. PTS lovade att fundera över detta förslag. En önskan om att få inkomma med synpunkter ett senare datum än det förslagna 30:e april var

önskvärt. PTS lovade att sätta ett senare datum, generellt går det givetvis att lämna synpunkter när som helst.

PTS informerade att för det fall den som lämnar synpunkter anser att svaret i någon del omfattas av sekretess bör detta tydligt anges.