

Anteckningar från: Hearing om tilldelning av 800 MHz-bandet

Tidpunkt: 2009-04-19, 12.30-14.30

Plats: PTS

Läsanvisning

I anteckningarna redovisas ett referat av de frågor som ställdes på hearingen och PTS svar på dessa frågor. För information om PTS föredragning hänvisas till presentationen <http://www.pts.se/upload/Ovrigt/Radio/800-mhz-hearing-20100419.pdf>

Syfte med hearingen

Projektledaren Sally Ibrahim inledde med att redogöra för syftet med hearingen; dvs. att inhämta intressenters synpunkter, muntligen och skriftligen, på PTS förslag om hur 800 MHz-bandet ska tilldelas.

Tidplan

Se bild 1 i presentationen.

Spektrumtak och närståenderegeln

Se bild 5-9 i presentationen för information om PTS förslag på detta område.

Med anledning av presentationen av närståenderegeln ställdes följande fråga. Kan två operatörer kringgå närståenderegeln genom att förvärva varsitt tillstånd och sedan använda tillstånden tillsammans i ett gemensamt nätbolag? PTS svarade att två operatörer som har ett gemensamt nätbolag (50 procent av röstetalet var) är inte närstående med varandra och de kan därför delta i urvalsförfarandet samtidigt. Däremot får inte det gemensamägda nätbolaget delta samtidigt som sina ägare operatörerna.

Täckningskrav

Se bild 10-23 i presentationen för information om PTS förslag på detta område.

Med anledning av presentationen av täckningskravet ställdes följande frågor. En operatör frågade varför PTS valt att lägga kravet på viss överföringshastighet så lågt, endast 1 Mbit/s? PTS svarade att nivån är kopplad till den överföringskapacitet som används för samhällsomfattande tjänster (USO), s.k. funktionellt tillträde till Internet. Nivån kan höjas om regeringen beslutar om en höjning av funktionellt tillträde för Internet. Trots att nivån är relativt låg innebär den att en grupp som idag saknar tillgång till datakommunikationstjänster får detta. Den huvudsakliga delen av investeringen kommer att ske de första åren av tillståndstiden vilket är fördelaktigt för dem som saknar tillgång.

Ytterligare en fråga var om en eventuell höjning av överföringshastigheten (t.ex. 2 Mbit/s) skulle få avräknas för bostäder/arbetställen som redan har en datakommunikationstjänst i nivå med tidigare krav (t.ex. 1 Mbit/s). PTS svarade att det är den vid var tid gällande nivån för funktionellt tillträde till Internet som PTS kommer att tillämpa. Det innebär att om överföringshastigheten höjs från en tidigare föreskriven nivå kommer även kostnaden för den nya, högre nivån att kunna räknas av. Samma operatör undrade också varför PTS hade angivit, och därmed begränsat, vilka frekvensband som får användas som alternativ till 800 MHz-bandet för att tillhandahålla täckning mot bakgrund av att radiotillstånden ska vara teknik- och tjänsteneutrala. PTS svarade att syftet med uppräkningsen är att se till att det finns utrustning som är tillgängliga på en konsumentmarknad. Tanken är att frekvensband för vilka speciallösningar krävs inte ska användas.

Påverkan på marksänd tv – tekniska krav och tillståndsvillkor

Se bild 24-38 i presentationen för information om PTS förslag på detta område.

Med anledning av presentationen av tekniska villkor ställdes följande frågor. Vad innebär åtagandet för operatörerna? PTS svarade att åtagandet innebär en skyldighet för tillståndshavarna att sätta upp en gemensam organisation, help-desk, som identifierar vem som stör och har en servicenivå som borgar för att den tillståndshavare som stör snabbt ska kunna avhjälpa stör-situationer. Om operatörerna inte samarbetar eller inte avhjälper störningarna på föreskrivet sätt har de inte fullgjort sina skyldigheter enligt tillståndsvillkoren. En frågeställare undrade vad ”andra lösningar” för att

åtgärda störningar innebär. PTS svarade att detta kommer framgå av tillståndsvillkoren.

En frågeställare undrade vad som avses vara ”kanal 60-områden”. Dessa geografiska områden kommer att definieras i allmän inbjudan och slutligen fastställas i villkoren för tillstånden i 800 MHz-bandet.

Auktionsformat

Se bild 39-42 i presentationen för information om PTS förslag på detta område.

Generella frågor och synpunkter

PTS bjöd in till frågor och synpunkter.

De första frågorna och efterföljande diskussion handlade om PTS syn på konkurrenssituationen, hur mycket frekvensutrymme olika aktörer har och hur PTS kan reglera detta.

En deltagare påtalade behovet av generiska regler för skydd av radiomottagare och föreslog en omvänd bevisbörda, dvs. att den som ”sänder”, dvs. teleoperatören, är skyldig att bevisa att vederbörande inte stör radiomottagare.

Efter detta påpekande ställdes frågor om närståenderegeln och nätsamarbete. I detta sammanhang påpekade PTS bl.a. att överlåtelse av tillstånd att använda radiosändare förutsätter medgivande av PTS samt att nätsamarbeten som påverkar konkurrensen negativt kan omfattas av KKV:s tillsyn.

Därefter kom en fråga om det är bestämt att auktionen inte kommer att hållas Q4 2010. PTS svarade ja på denna fråga, eftersom det beslutats att auktionen ska skjutas på framtiden och är planerad till Q1 2011.

Nästa frågeställare undrade vilka möjligheter det finns till fortsatt diskussion efter hearingen. PTS svarade att myndighetens plan är, om inga större förändringar görs efter denna hearing, att remissa allmän inbjudan och begränsningsbeslut.

En frågeställare undrade hur PTS dokumenterar förändringar som är en följd av synpunkter från marknaden. PTS svar på detta var att förändringar i förslagen dokumenteras på myndighetens webbplats. Om en större förändring i inriktning avseende tilldelningen skulle ske har PTS också möjlighet att hålla en ny hearing.

Nästa fråga handlade om hur länge marknaden kan komma med synpunkter på bl.a. allmän inbjudan. PTS svarade att den dialog som förs med marknaden avseende utformning av tilldelningen av 800 MHz-bandet är att likna vid en tratt, dvs. ju närmare vi kommer den allmänna inbjudan desto mindre blir möjligheten att påverka, eftersom förslagen över tid blir alltmer väl underbyggda.

Därefter kom en fråga om när allmän inbjudan kommer ske. PTS berättade att allmän inbjudan avseende tilldelningen av 800 MHz-bandet är planerad till slutet på året.

Ytterligare en fråga var om tillståndstiderna kommer att förändras med hänsyn till det lagförslag som regeringen presenterat. PTS svarade att ingen förändring är bestämd ännu, bl.a. eftersom lagförslaget inte trätt i kraft ännu, men att myndigheten kommer att se över tillståndstiderna av detta skäl.

Nästa frågeställare undrade vad som händer om ingen bjuder på täckningskravsblocket – kommer tilldelningen då att istället ske via en auktion utan en motprestation i form av någon täckning? PTS tittar för närvarande på konsekvenserna av att ingen skulle vara intresserad av täckningskravsblocket. Dock bedöms inte sannolikheten för att ingen bjuder på täckningskravsblocket som speciellt hög. Det är inte heller omöjligt att även andra block kommer ha ett krav på ett minimibud.

En åhörare påpekade att täckning bör finansieras genom de avgifter (års- och handläggningsavgifter) som PTS tar in. PTS svarade att dessa avgifter syftar till att finansiera PTS verksamhet

Ytterligare en frågeställare undrade om PTS kommer att genomföra några praktiska försök eller mätningar för att undersöka påverkan på marksänd TV från 800-bandet. PTS svarade att myndigheten inte planerar att utföra några sådana fälttest men att det torde ligga i potentiella tillståndshavares intresse att undersöka vilka störningar som kan tänkas uppkomma, bl.a. genom egna undersökningar

Den sista frågan gällde om PTS kan redovisa vilka bostäder och verksamhetsställen som i dagsläget saknar täckning. PTS bad att få återkomma med underlag som visar var bostäderna och verksamhetsställen finns (publicerad på webbplatsen, www.pts.se/800mhz-bandet).

Därefter avslutades hearingen.