



## **Synpunkter med anledning av PTS förslag till planering och tilldelning i 800 MHz-bandet (hearing nr 3)**

Tele2 Sverige AB (Tele2) har beretts möjlighet att lämna synpunkter på ett av PTS presenterat förslag till frekvenstilldelning i 800 MHz-bandet.

Tele2 vill redan inledningsvis poängtera att bolaget varmt välkomnar att PTS valt att sätta konkurrensaspekten i främsta rummet vid utformningen av auktionsdesignen i 800 MHz-bandet. Tele2:s uppfattning är vidare att PTS på ett förtjänstfullt och innovativt sätt lyckats kombinera konkurrensproblematiken med det tillgänglighetsmål som PTS också arbetar under. Myndigheten har på detta sätt möjliggjort ett ändamålsenligt ianspråktagande av den ytterst värdefulla och i vissa avseenden unika tillgång som spektrumet i 800 MHz-bandet utgör. Förslaget ger utrymme och förutsättningar för en väl fungerande konkurrens på bredbandsmarknaden i Sverige och en bred tillgänglighet av mobila tjänster i hela landet, helt i linje med PTS mål på området.

Med detta sagt övergår Tele2 till att mer i detalj kommentera de förslag som PTS lämnat.

### **Tidpunkt för auktionen**

Tele2 har inte några synpunkter på att auktionen skjuts till Q1 2011, utan ser detta som en mer realistiskt ambition givet frågans stora vikt och den komplexitet, bl.a. avseende frekvenskoordinering och störningsproblematik, som följer av att Sverige avser att genomföra en med övriga Europa ej tidsmässigt synkroniserad tilldelning av 800 MHz-frekvenserna. Som Tele2 tidigare redogjort för i ärendet är det nödvändigt att alla förutsättningar och begränsningar avseende auktionsobjekten är kända när auktionen väl påbörjas och förutsättningarna härför torde ha ökat i och med att auktionen förskjutits till Q1 2011.

### **Spektrumtak**

Även om Tele2:s uppfattning är att ett spektrumtak om 2x5 MHz vore det bästa för konkurrensen på marknaden och dessutom bäst stå i överensstämmelse med utformningen av de spektrumtilldelningar PTS tidigare gjort så välkomnar Tele2 att PTS nu föreslår att ett spektrumtak om 2x10 MHz skall användas i 800 MHz-auktionen. Detta skapar förutsättningar för en jämn spelplan där i vart fall tre operatörer ges möjlighet att förvärva lika mycket frekvenser i bandet och därmed erbjuds samma fysikaliska möjligheter att verka på marknaden. Tele2 är övertygat om att detta kommer att skapa förutsättningar för en långsiktigt hållbar konkurrens på bredbandsmarknaden där bredbandskunderna vid var tid kommer att kunna erbjudas attraktiva tekniska lösningar och prisvärda tjänster i linje med PTS mål på området. Det skall i detta sammanhang betonas att PTS avser att auktionera ut ett till omfattningen mycket begränsat antal frekvenser. Givet detta kan PTS genom det föreslagna spektrumtaket inte anses begränsa handlingsfriheten för auktionsdeltagarna mer än nödvändigt. Tvärtom är taket både nödvändigt och proportionellt om konkurrensen på marknaden skall kunna upprätthållas.

Tele2 delar PTS bedömning att det saknas förutsättningar för att tillämpa ett bandöverskridande spektrumtak avseende såväl 800 MHz som 900 MHz. Detta gäller särskilt mot bakgrund av den pågående rättsprocessen avseende 900 MHz-frekvenserna där det i skrivande stund är oklart vilket frekvensinnehav respektive operatör kommer att ha i 900 MHz-bandet vid tidpunkten för auktionen i 800 MHz-bandet. Parentetiskt kan nämnas att även om denna rättsprocess inte hade pågått är det Tele2:s uppfattning att ett bandöverskridande spektrumtak ändå inte rimligen hade kunnat tillämpas. Tele2 beaktar härvid att 800 MHz och 900 MHz idag inte kan anses vara komplement till varandra idag. Detta gäller särskilt som 900 MHz redan används för GSM. Kombinationen 800 MHz och 900 MHz är dessutom inte en prioriterad frekvenskombination i 3GPP:s standardiseringsarbete för LTE och kommer inte att ingå i 3GPP release 10 som fryses under 2010. Den som måste förlita sig på en kombination av 900 MHz och 800 MHz för att kunna konkurrera på bredbandsmarknaden kommer följaktligen få flera års fördröjning jämfört med s.k. "first movers" på 800 MHz. En kombination av 800 MHz och 900 MHz är dessutom en väsentligt dyrare teknisk lösning än en lösning som enbart är baserad på 800 MHz. Härtill kommer att tillgången till terminaler som kan kombinera 800 MHz och 900 MHz kommer att vara en mycket stor riskfaktor där terminalutbudet kan antas vara mycket begränsat under flera år framöver. Ett innehav av 800 MHz- och 900 MHz-frekvenser kan således inte jämföras med ett "stand alone" innehav av 800 MHz-frekvenser.

#### **Närståenderegeln**

Tele2 välkomnar att PTS övergett sitt tidigare förslag på närståenderegeln och har inga synpunkter på det förslag som myndigheten nu presenterar. Tele2 anser att det är rimligt att operatörer inte kan delta i 800 MHz-auktionen samtidigt som deras hälftenägda nätbolag gör detsamma.

#### **Täckningskrav**

Tele2:s uppfattning är att PTS förslag avseende täckningskrav är innovativt och kombinerat med det spektrumtak myndigheten föreslår har myndigheten på ett snillrikt och balanserat sätt lyckats kombinera flera av de mål myndigheten verkar för, bla. konkurrens och tillgänglighet. Givet PTS nuvarande förslag till spektrumtak ställer sig Tele2 därför till fullo bakom ett genomförande av förslaget och delar PTS uppfattning att täckningskravet bör gälla för ett 5 MHz-block och då lämpligen det översta blocket i bandet. Tele2 har inte heller något att invända mot att kravet knyts till vad som vid var tid är att betrakta som funktionellt tillträde till Internet samt att kravet kan uppfyllas även via radioanvändning i andra frekvensband. Tele2 ställer sig även bakom det urvalsförfarande för täckningsblocket som PTS föreslagit. När det gäller minimibud och takbelopp har Tele2 svårt att för närvarande uttala sig om rimligheten av de belopp som PTS föreslår.

#### **Påverkan på marksänd TV**

Som framgått av det föregående ställer sig Tele2 i de allra flesta delar bakom de förslag som PTS presenterat. Detta gäller dock inte beträffande den del som avser påverkan på

marksänd TV. PTS synes grunda sin inställning i denna fråga på att mottagning av marksänd TV har en prioriterad ställning enligt lagen om elektronisk kommunikation. Tele2 kan dock inte någonstans i lagen utläsa detta och önskar ett förtydligande från PTS i detta avseende.

Tele2 har svårt att ställa sig bakom att mottagning av marksänd TV alltid skall vara en prioriterad tillämpning i förhållande till all annan form av elektroniska kommunikationstjänster, dvs att all annan användning skall anpassas efter befintlig marksänd TV. Detta leder i så fall till att marksänd TV ges en omotiverad särställning i förhållande till all annan form av TV-sändningar, t.ex. via LTE-nät. Detta har Tele2 svårt att acceptera.

Tele2:s bestämda uppfattning är att problemet med störningar är ett problem som måste lösas gemensamt av TV-branschen, mobilbranschen och PTS. Det framstår som mycket märkligt och väl enkelt att göra mobiloperatörerna ensamt ansvariga för denna fråga. Ett problem som mobiloperatörerna inte kan lösa är t.ex. att vissa TV-mottagare som saluförs på marknaden idag inte är ändamålsenligt utformade, utan ianspråktar även kanal 61 – 69. Vidare finns ett större antal TV-mottagar-modeller vars kvalitet och prestanda är tveksam, vilket ger risk för överstyrningar. Detta problem måste TV-branschen och inte mobiloperatörerna hantera.


Tele2:s bestämda uppfattning är att det i många fall kommer att vara extremt svårt för att inte säga omöjligt att bedöma vem som i ett enskilt fall ger upphov till en störning och det kommer att vara förenat med betydande kostnader att komma till rätta med dessa typer av problem. Tele2 är givetvis inte berett att svara för dessa kostnader och detta gäller i synnerhet som problemet är känt på förhand.

Eftersom den aktuella störningsproblematiken är gemensam för TV-branschen, mobilbranschen och samhället i stort är Tele2:s bestämda uppfattning att istället för det förslag som PTS presenterat bör en del av den auktionslikvid som inflyter under 800 MHz-auktionen öronmärkas för åtgärder som är ägnade att komma till rätta med störningsproblematiken. Detta bör vara en "pengapåse" som disponeras av PTS och ur vilken såväl mobilbranschen som TV-branschen kan kvittera ut pengar som motsvarar nedlagda kostnader för att åtgärda störningsproblematiken.

#### **Auktionsformat**

Tele2 välkommar att PTS tittar på alternativ för att påskynda auktionsprocessen. Tele2 är vidare av uppfattningen att PTS bör använda sig av semi-anonyma bud med t.ex. färgkodning på det sätt myndigheten angett i den presentation som presenterades på hearing 3.

Kista den 7 april 2010

  
Stefan Backman  
**Tele2 Sverige AB**