

Remiss angående PTS förslag till föreskrifter om tillstånd att använda radiosändare i 2500 – 2690 MHz-bandet

Tele2 Sverige AB (Tele2) har beretts tillfälle att yttra sig över Post- och telestyrelsens (PTS) föreskrifter om tillstånd att använda radiosändare i 2500 – 2690 MHz-bandet. Givet detta tillfälle vill Tele2 anföra följande.

Närståendebegreppet och förbudet mot att samarbeta (7 och 12 §§)

Av 12 § i föreskrifterna framgår att om två eller flera sökande är närstående får endast en av dem delta i auktionen. Som närstående anses sökande som ingår i samma koncern. Av 1 kap. 5 § ABL framgår bl.a. att ett aktiebolag är moderbolag och en annan juridisk person är dotterföretag om aktiebolaget innehar mer än hälften av rösterna för samtliga aktier eller andelar i den juridiska personen eller äger aktier eller andelar i den juridiska personen och på grund av avtal med andra delägare i denna förfogar över mer än hälften av rösterna för samtliga aktier eller andelar. Avgörande för om ett koncernförhållande skall anses föreligga är således att moderbolaget förfogar över mer än hälften av rösterna i dotterbolaget. Tele2 vill i detta sammanhang göra PTS uppmärksam på att Tele2 inte kontrollerar mer än hälften av rösterna i bolaget Svenska UMTS-nät AB (SUNAB). SUNAB ingår således inte i samma koncern som Tele2 och är följaktligen inte att betrakta som närstående i den mening som avses i 12 §.

Av 7 § i föreskrifterna framgår att budgivare inte får samarbeta inför eller under auktionen. Tele2 vill i detta sammanhang peka på det förhållandet att det - givet tänkbara användningsområden för de aktuella frekvenserna - sannolikt kommer föreligga ett behov av diskussioner om deltagande/icke deltagande i auktionen mellan Tele2 å ena sidan samt SUNAB och/eller TeliaSonera å andra sidan. Tele2 förutsätter att sådana diskussioner faller utanför ramen för vad som är otillåtet samarbete enligt 7 § i föreskrifterna. Tele2 önskar att PTS tydliggör att så är fallet.

Tidpunkt för tilldelningen

PTS föreslår att tilldelningen skall ske under första halvåret 2008. Tele2:s uppfattning är dock att tilldelningen bör anstå till 2009. Först vid denna tidpunkt torde LTE-standarden (det vill säga den egentliga huvudtillämpningen för bandet) vara så mogen att investeringsbeslut om införande av tekniken kan fattas. En tilldelning under 2009 ger även möjlighet att beakta ett kommande beslut från kommissionen om tekniska villkor för bandet.

Teknikneutralitet

Tele2 förordar i regel en teknikneutral tilldelning. Tele2:s uppfattning är dock att den teknikneutralitet som PTS föreslår skall gälla vid tilldelningen av frekvenserna i det aktuella bandet riskerar att äventyra konsumenternas möjligheter att få del av prisvärda

Tele2 Sverige AB

och effektiva bredbandstjänster i frekvensbandet. Tele2 noterar att frekvensbandet inom EU har utpekats för markbunden UMTS/IMT-2000. Tele2 ser bekymmersamt på en utveckling där Sverige som ett förhållandevis litet land gör avsteg från denna standard. I syfte att undvika splittring i frekvensbandet bör Sverige tvärtom säkra bandet för den harmoniserade och beslutade tillämpningen UMTS/IMT-2000. PTS torde vara väl medveten om att globala standarder ger förutsättningar för massmarknader medan frånvaron av sådana standarder/harmonisering av spektrum ger upphov till nischprodukter utan nämnvärt värde för konsumenterna.

Nationellt tillstånd och tjänsteneutralitet

Tele2 delar PTS uppfattning att tillstånden skall vara nationella och har inget att invända mot en tjänsteneutral tilldelning.

Tillståndens storlek

När det gäller FDD-utrymmet är det Tele2:s uppfattning att om auktionsbud tillåts gå fritt över de 14 frekvensblocken om vardera 2x5 MHz så kan det bli komplicerat för budgivare att på ett effektivt sätt ropa in nödvändiga 20 MHz. Tele2:s uppfattning är att FDD-utrymmet bör delas upp i tre stycken 20 MHz-band och två 5MHz-band. Det är dock enligt Tele2:s uppfattning inte givet att samtliga tre 20 MHz-block skall auktioneras ut redan vid det initiala auktionstillfället. Då Tele2 ser det aktuella frekvensbandet som mycket viktigt för att säkerställa framtida kapacitetsbehov för 3G-tjänster (inklusive LTE) måste en tilldelning genomföras på sådant sätt att kostnadseffektiv nätutbyggnad möjliggörs för befintliga nätaktörer.

Utbyggnadskrav

Tele2 noterar att PTS föreslår att tillstånden inte skall förenas med utbyggnadskrav. Tele2 vill i detta sammanhang poängtera att PTS tilldelning naturligtvis bör gynna användare av spektrum som har för avsikt att inom snar framtid använda frekvenserna för att ge konsumenter tillgång till effektiva tjänster. Enligt Tele2:s uppfattning kan detta säkerställas genom att PTS stipulerar att delar av auktionslikviderna återbetalas till användare som inom viss angiven tid omsätter frekvenserna i operativ drift. En återbetalning av angivet slag kan enligt Tele2:s mening ske enligt en fallande skala med återbetalningar av olika storlekar beroende på när i tiden tillståndshavaren brukar spektrumet. En sådan lösning medför incitament för tillståndshavarna att bruka frekvenserna samtidigt som PTS undviker att hamna i en roll där myndigheten aktivt har att bedriva tillsyn över utbyggnaden och nyttjandet av frekvenserna.



Stefan Axelsson
Teknisk Chef, Tele2 Sverige AB