

Spektrummarknadsavdelningen  
Carina Horvath  
08-678 56 85  
carina.horvath@pts.se

## **Konsekvensutredning i fråga om ändring i föreskrifter (PTSFS 2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare**

### **1 Inledning**

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att med stöd av 12 § förordningen (2003:369) om elektronisk kommunikation besluta om ändring i föreskrifter (2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare.

I föreskrifterna anges tydligt de tekniska villkor som gäller för att den aktuella radioanvändningen ska vara undantagen (radiogränssnitt). De bestämmelserna i föreskrifterna som genomför beslut som antagits av Europeiska kommissionen enligt det förfarande som anges i radiospektrumbeslutets<sup>1</sup> artikel 4, följer, så noggrant som möjligt, beslutens ordalydelse. Det anges vidare genom noter i föreskrifterna vilka bestämmelser som genomför kommissionsbeslut.

PTS föreslår bl.a. följande nya och ändrade bestämmelser om undantag från tillståndsplikt i föreskrifterna.

1. Ytterligare undantag gällandes för amatörradio.
2. Undantag från tillståndsplikt för all användning av GSM-kommunikation på fartyg.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets beslut 2002/676/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrum politiken i Europeiska gemenskapen.

3. Bestämmelser som genomför EU-kommissionens kommande beslut om harmoniserad användning av radiospektrum i frekvensbandet 5875–5905 MHz för säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem samt undantag från tillståndsplikt för icke säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem i frekvensbandet 5855-5875 MHz och för säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem i frekvensbandet 5905-5925 MHz.

I övrigt föreslår PTS vissa förändringar av tidigare gällande bestämmelser. Ändringarna kommenteras närmare nedan.

PTS redovisar härmed sin utredning enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Föreskriftförslag bifogas.

## **2 Föreskrifterna och dess syfte**

PTS redovisar nedan de avsnitt som en konsekvensutredning ska innehålla enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### **2.1 Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå**

Användning av radiosändare är förenad med tillståndsplikt enligt bestämmelser i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK). Av 3 kap. 4 § samma lag framgår att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om undantag från tillståndsplikt. Därvid får föreskrivas villkor om att den radioanläggning där sändaren ingår ska uppfylla bestämda tekniska krav samt i övrigt sådana villkor som anges i 3 kap. 11 § 1-5, 7-10 och 12.

Enligt 12 § förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation får PTS meddela sådana föreskrifter om undantag från tillståndsplikten enligt 3 kap. 1 § LEK som avses i 3 kap. 4 § samma lag.

De gällande föreskrifterna på området är PTS föreskrifter (PTSFS 2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare.

Syftet med föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för radiosändare är att göra det möjligt för konsumenter och andra användare att utnyttja radioteknik för olika ändamål utan den administrativa och kostnadsmässiga börda det inne-

bär att söka och inneha tillstånd hos PTS. Av PTS spektrumpolicy<sup>2</sup> framgår att PTS grundläggande inställning är att radioanvändning som inte medför någon påtaglig risk för skadlig störning och där andra hinder inte föreligger ska undantas från tillståndsplikt. PTS strävan är att verka för att fler radioanvändningar undantas från tillståndsplikt och att onödiga begränsningar i bestämmelser om undantag från tillståndsplikt tas bort. Även av gällande gemenskapsrättsliga regelverk framgår att EU:s medlemsstater ska så långt som möjligt undanta radioanvändning från tillståndsplikt<sup>3</sup>.

De gällande föreskrifterna är resultatet av PTS arbete att åstadkomma mer tydliga och lättillgängliga föreskrifter. PTS har som mål att genomföra de beslut om radioanvändning som antagits av EU-kommissionen så långt som möjligt i överensstämmelse med beslutens ordalydelse.

2.2 En beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd  
Som ovan angivits gäller enligt 3 kap. 1 § LEK att, om inte annat föreskrivits, användning av radiosändare kräver tillstånd. Det enda sättet för PTS att uppnå att användningen av vissa radiosändare inte ska kräva tillstånd är alltså att utfärda föreskrifter om detta. Följderna om någon reglering inte kommer till stånd skulle vara att ingen användning av radiosändare är tillåten utan tillstånd från PTS.

2.3 Uppgifter om vem som berörs av regleringen

Berörda av föreskrifterna är tillverkare, återförsäljare och användare av radioutrustning vars användning föreslås undantas från tillståndsplikt.

2.4 Uppgifter om vilka kostnadsmissiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

De föreslagna föreskrifterna innebär utökade undantagsområden som, enligt PTS bedömning, inte föranleder några merkostnader vare sig för myndigheten eller enskilda. Ändringarna leder tvärtom dels till att PTS kan koncentrera verksamheten på tillståndsgivning för mer tidskrävande radioanläggningar, dels till att enskilda slipper ansöka om tillstånd och betala avgifter.

Om någon reglering inte kommer till stånd innebär det, som ovan anförts, att all användning av radiosändare skulle kräva tillstånd från PTS. För användare av radiosändare som nu är undantagna från tillståndsplikt skulle det medföra kost-

---

<sup>2</sup> PTS-VR-2006:2, se [http://www.pts.se/Archive/Documents/SE/Spektrumpolicy\\_PTS\\_VR\\_2006\\_2.pdf](http://www.pts.se/Archive/Documents/SE/Spektrumpolicy_PTS_VR_2006_2.pdf)

<sup>3</sup> Artikel 5.1 Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektiv)

nader, både för att ansöka om tillstånd och för avgifter som utgår för tillståndshavare.

#### 2.5 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Flera av de föreslagna ändringarna i föreskrifterna genomför beslut som antas eller som förväntas antas av Europeiska kommissionen enligt det förfarande som anges i radiospektrumbeslutets<sup>4</sup> artikel 4. Bestämmelserna följer, så noggrant som möjligt, beslutens ordalydelse.

#### 2.6 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av särskilda informationsinsatser

Eftersom föreskrifterna medför utökade undantag från tillståndsplikten är PTS bedömning att föreskrifterna bör träda i kraft så snart som möjligt, med hänsyn till den tidsfrist som gäller för anmälningar enligt direktiv 98/34. PTS föreslår därför att föreskrifterna ska träda i kraft den 1 oktober 2009.

#### 2.7 Beskrivning av reglernas effekt för företag

Dagens utbredning av trådlös kommunikation innebär att det knappast är möjligt att ange antalet företag, branscher eller storleken på företag som berörs av regleringen. Praktiskt taget alla företag använder idag på något sätt radioutrustning i sin verksamhet. Radioutrustning tillverkas i Sverige av allt från mycket stora internationellt verksamma koncerner till små företag. På samma sätt säljs radioutrustning av såväl stora återförsäljarkedjor som små enskilda butiker.

Som ovan angetts är syftet med föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för radiosändare att göra det möjligt för företag och andra användare att utnyttja radioteknik för olika ändamål utan den administrativa och kostnadsmässiga börda det innebär att söka och inneha tillstånd hos PTS. Det är inte alla sorters radioanvändning som går att undanta från individuell tillståndsplikt, men där det är möjligt så ska undantag från tillståndsplikt införas. Därmed är det övergripande syftet med föreskrifterna att ta bort onödig byråkrati. Ändringarna i föreskrifterna påverkar alla enskilda på samma sätt såtillvida att de inte behöver söka om tillstånd för användningen av de aktuella radiosändarna samt att de inte behöver betala de årliga avgifter<sup>5</sup> som normalt utgår för tillståndsinnehav.

De föreslagna föreskrifterna medför sammanfattningsvis positiva effekter för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga och villkor i övrigt.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets beslut 2002/676/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen.

<sup>5</sup> PTS föreskrifter (PTSFS 2008:3) om avgifter.

### 3 Närmare beskrivning av förslagen till föreskrifter

3.1 Förslag till ändring i föreskrifter (PTSFS 2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare  
Redogörelsen nedan för nya och ändrade bestämmelser i föreskrifterna är uppställd i samma ordning som föreskrifternas kapitel och paragrafindelning.

#### *6 kap. 10 §*

PTS förslår att 6 kap. 10 § om trygghetslarm ändras enligt följande.

I punkterna 1 och 2 har begränsningen av sändarcykeln tagits bort eftersom villkoret ej finns med i kommissionens beslut av den 20 december 2005 (2005/928/EG) om harmonisering av frekvensbandet 169,4-169,8125 MHz i gemenskapen.

#### *9 kap. 1 §*

PTS förslår att 9 kap. 1 § om amatörradiotrafik ändras enligt följande.

PTS avsätter frekvensbanden 7000-7200 kHz och 50-52 MHz för amatörradiotrafik. Förslaget har tillkommit efter önskemål från användare av amatörradio. Frekvensbanden är dessutom internationellt utpekade som möjliga amatörradioband.

PTS har i dagsläget utfärdat cirka 1 000 stycken tillstånd för amatörradiotrafik. Genom att undanta ytterligare två frekvensband kommer användarna få såväl minskad administrativ börda som minskade kostnader i form av borttagna årsavgifter. PTS gör bedömningen att de minskade kostnaderna i form av årsavgifter för amatörradioanvändare kommer uppgå till minst 200 000 kr.

Paragrafens andra stycke om att angivna frekvensband delas eller kan komma att delas med andra radioanvändare utgår då detta är möjligt oavsett om frekvensbandet är undantaget för amatörradio eller inte.

#### *10 kap. 10 a §*

PTS föreslår en ny bestämmelse som genomför ECC-beslutet om harmoniserad användning av GSM-kommunikation ombord på fartyg registrerade i Sverige.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> ECC Decision of 31 October 2008 on the harmonised use of GSM system on board vessels in the frequency bands 880-915/925-960 MHz and 1710-1785/1805-1880 MHz (ECC/DEC/(08)08).

ECC antog den 31 oktober 2008 ett beslut som syftar till att harmonisera användningen av GSM-kommunikation ombord på fartyg och samtidigt undanröja tekniska hinder för användningen. Syftet med beslutet är även att lösa problemet med konkurrerande jurisdiktion på territorialhavet och för att minska regulatoriska krav på förvaltande myndigheter, operatörer och redare.

Beslutet innebär att GSM-basstationer (picocellsystem) i frekvensbanden 880-915/925-960 och 1710-1785/1805-1880 MHz ska få användas ombord på fartyg inom territorialhavet exkluderat inre vatten och hamnar. För att säkerställa att GSM-kommunikation som används ombord på fartyg inte stör annan radioanvändning föreskrivs vissa tekniska villkor.

PTS förslag till ny bestämmelse om undantag från tillståndsplikt för GSM-kommunikation ombord på fartyg medför att fartyg som färdas på svenskt territorialvatten kan använda GSM-systemet ombord utan tillstånd, om auktorisation för systemet finns i den flaggstat där fartyget är registrerat och systemet uppfyller föreskrivna tekniska krav.

#### *10 kap. 13 §*

PTS föreslår att det i 10 kap. ska införas en ny 13 § som genomför dels kommissionens beslut av den 5 augusti 2008 (2008/671/EG) om harmoniserad användning av radiospektrum i frekvensbandet 5875-5905 MHz för säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem (ITS), dels ECC-beslutet om harmoniserad användning av radiospektrum för säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem (ITS)<sup>7</sup>.

Kommissionens beslut och ECC-beslutet innebär att frekvensbanden 5875-5905 MHz och 5855-5875 MHz ska få användas för säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem. För att minska risken för skadlig störning föreskrivs tekniska villkor i enlighet med kommissionens beslut.

PTS förslag till ny bestämmelse om undantag från tillståndsplikt för säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem medför tillgång och effektiv användning av aktuella frekvensband. Tillämpningarna inbegriper samverkande system som bygger på kommunikation fordon-till-fordon, fordon-till-infrastruktur och infrastruktur-till-fordon för överföring av information i realtid. Systemen kommer att medföra förbättringar när det gäller vägtransportsystemens effektivitet, säkerhet för vägtrafikanter och komfort.

---

<sup>7</sup> ECC Decision of 14 March 2008 on the harmonised use of the 5875-5925 MHz frequency band for Intelligent Transport Systems (ITS) (ECC/DEC/(08)01).

*10 kap. 14 §*

PTS föreslår att det i 10 kap. ska införas en ny 14 § som ECC-rekommendationen om användning av radiospektrum för icke säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem (ITS)<sup>8</sup>.

ECC-rekommendationen innebär att frekvensbandet 5905-5925 MHz ska få användas för icke säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem. För att minska risken för skadlig störning föreskrivs tekniska villkor i enlighet med kommissionens beslut.

PTS förslag till ny bestämmelse om undantag från tillståndsplikt för icke säkerhetsrelaterade tillämpningar i intelligenta vägtransportsystem medför tillgång och effektiv användning av aktuellt frekvensband. Tillämpningarna inbegriper samverkande system som bygger på kommunikation fordon-till-fordon, fordon-till-infrastruktur och infrastruktur-till-fordon för överföring av information i realtid. Systemen kommer att medföra förbättringar när det gäller vägtransportsystemens effektivitet, säkerhet för vägtrafikanter och komfort.

*Bilagan*

Bilagan med en förteckning över bestämmelser om undantag från tillståndsplikt i frekvensordning föreslås uppdateras.

**4 Anmälan till EU-kommissionen**

Förslaget till föreskrifter ska anmälas till EU-kommissionen enligt direktiv 98/34.

Kontaktperson  
Carina Horvath, 08-678 56 85

---

<sup>8</sup> ECC Recommendation (08)01 Use of the band 5855-5875 MHz for Intelligent Transport Systems (ITS).