

Spektrummarknadsavdelningen
Carina Horvath
08-678 56 85
carina.horvath@pts.se

Konsekvensutredning i fråga om ändring i föreskrifter (PTSFS 2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare samt nya allmänna råd till föreskrifterna

1 Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att med stöd av 12 § förordningen (2003:369) om elektronisk kommunikation besluta om ändring i föreskrifter (2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare samt om nya allmänna råd till föreskrifterna.

I föreskrifterna anges tydligt de tekniska villkor som gäller för att den aktuella radioanvändningen ska vara undantagen (radiogränssnitt). De bestämmelser i föreskrifterna som genomför beslut som antagits av Europeiska kommissionen enligt det förfarande som anges i radiospektrumbeslutets¹ artikel 4, följer, så noggrant som möjligt, beslutens ordalydelse. Det anges vidare genom noter i föreskrifterna vilka bestämmelser som genomför kommissionsbeslut.

PTS utfärdar vidare nya allmänna råd till föreskrifterna om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare. Hänvisningar till standarder anges i till föreskrifterna hörande allmänna råd. Allmänna råd är inte bindande, men de rekommenderar ett sätt att nå ett önskat resultat. I det här fallet är det önskade resultatet att utrustning som omfattas av undantag från tillståndsplikt ska uppfylla de väsentliga krav som lagen (2000:121) om radio- och

¹ Europaparlamentets och rådets beslut 2002/676/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen.

teleterminalutrustning² anger måste uppfyllas för att radioutrustningen ska få släppas ut på marknaden och tas i bruk.

PTS föreslår bl.a. följande nya och ändrade bestämmelser om undantag från tillståndsplikt i föreskrifterna.

1. Bestämmelser som genomför EU-kommissionens beslut av den 9 november 2006 (2006/771/EG, ändrat genom 2008/432/EG och 2009/381/EG) om harmonisering av radiospektrum för användning av kortdistansutrustning.
2. Bestämmelser som genomför EU-kommissionens beslut av den 21 februari 2007 (2007/131/EG, ändrat genom 2009/343/EG) om harmoniserad användning av radiospektrum för utrustning som använder ultrabredbandsteknik i gemenskapen.

I övrigt föreslår PTS vissa förändringar av tidigare gällande bestämmelser samt redaktionella och språkliga ändringar.

PTS redovisar härmed sin utredning enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Föreskriftsförslag samt förslag till allmänna råd bifogas.

2 Föreskrifterna, de allmänna råden och deras syfte

PTS redovisar nedan de avsnitt som en konsekvensutredning ska innehålla enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

2.1 Beskrivning av problemet och vad man vill uppnå

Användning av radiosändare är förenad med tillståndsplikt enligt bestämmelser i lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK). Av 3 kap. 4 § samma lag framgår att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om undantag från tillståndsplikt. Därvid får föreskrivas villkor om att den radioanläggning där sändaren ingår ska uppfylla bestämda tekniska krav samt i övrigt sådana villkor som anges i 3 kap. 11 § 1-5, 7-10 och 12.

² Lagen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/5/EG av den 9 mars 1999 om radioutrustning och teleterminalutrustning och om ömsesidigt erkännande av utrustningens överensstämmelse (det s.k. R&TTE-direktivet).

Enligt 12 § förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation får PTS meddela sådana föreskrifter om undantag från tillståndsplikten enligt 3 kap. 1 § LEK som avses i 3 kap. 4 § samma lag. Det krävs inte något särskilt bemyndigande för att en myndighet ska få besluta om allmänna råd inom sitt område.

De gällande föreskrifterna på området är PTS föreskrifter (PTSFS 2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare.

Syftet med föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för radiosändare är att göra det möjligt för konsumenter och andra användare att utnyttja radioteknik för olika ändamål utan den administrativa och kostnadsräddiga börda det innebär att söka och inneha tillstånd hos PTS. Av PTS spektrumpolicy³ framgår att PTS grundläggande inställning är att radioanvändning som inte medför någon påtaglig risk för skadlig störning och där andra hinder inte föreligger ska undantas från tillståndsplikt. PTS strävan är att verka för att fler radioanvändningar undantas från tillståndsplikt och att onödiga begränsningar i bestämmelser om undantag från tillståndsplikt tas bort. Även av gällande gemenskapsrättsliga regelverk framgår att EU:s medlemsstater ska så långt som möjligt undanta radioanvändning från tillståndsplikt.⁴

De gällande föreskrifterna är resultatet av PTS arbete att åstadkomma mer tydliga och lättillgängliga föreskrifter. PTS har som mål att genomföra de beslut om radioanvändning som antagits av EU-kommissionen så långt som möjligt i överensstämmelse med beslutens ordalydelse.

2.2 En beskrivning av vilka alternativa lösningar som finns för det man vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd

Som ovan angivits gäller enligt 3 kap. 1 § LEK att, om inte annat föreskrivits, användning av radiosändare kräver tillstånd. Det enda sättet för PTS att uppnå att användningen av vissa radiosändare inte ska kräva tillstånd är alltså att utfärda föreskrifter om detta. Följderna om någon reglering inte kommer till stånd skulle vara att ingen användning av radiosändare är tillåten utan tillstånd från PTS.

³ PTS-VR-2006:2, se http://www.pts.se/Archive/Documents/SE/Spektrumpolicy_PTS_VR_2006_2.pdf

⁴ Artikel 5.1 Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektiv)

2.3 Uppgifter om vem som berörs av regleringen

Berörda av föreskrifterna och de allmänna råden är tillverkare, återförsäljare och användare av radioutrustning vars användning föreslås undantas från tillståndsplikt.

2.4 Uppgifter om vilka kostnadmässiga och andra konsekvenser regleringen medför och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

De föreslagna föreskrifterna och allmänna råden innebär utökade undantagsområden som, enligt PTS bedömning, inte föranleder några merkostnader vare sig för myndigheten eller enskilda. Ändringarna leder tvärtom dels till att PTS kan koncentrera verksamheten på tillståndsgivning för mer tidskrävande radioanläggningar, dels till att enskilda slipper ansöka om tillstånd och betala avgifter.

Om någon reglering inte kommer till stånd innebär det, som ovan anförts, att all användning av radiosändare skulle kräva tillstånd från PTS. För användare av radiosändare som nu är undantagna från tillståndsplikt skulle det medföra kostnader, både för att ansöka om tillstånd och för avgifter som utgår för tillståndshavare.

2.5 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Flera av de föreslagna ändringarna i föreskrifterna genomför beslut som antagits eller som förväntas antas av Europeiska kommissionen enligt det förfarande som anges i radiospektrumbeslutets⁵ artikel 4. Bestämmelserna följer, så noggrant som möjligt, beslutens ordalydelse.

2.6 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av särskilda informationsinsatser

Eftersom föreskrifterna medför utökade undantag från tillståndsplikten är PTS bedömning att föreskrifterna bör träda i kraft så snart som möjligt. PTS föreslår därför att föreskrifterna och de allmänna råden ska träda i kraft den 1 oktober 2009.

2.7 Beskrivning av reglernas effekt för företag

Dagens utbredning av trådlös kommunikation innebär att det knappast är möjligt att ange antalet företag, branscher eller storleken på företag som berörs av regleringen. Praktiskt taget alla företag använder idag på något sätt

⁵ Europaparlamentets och rådets beslut 2002/676/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen.

radioutrustning i sin verksamhet. Radioutrustning tillverkas i Sverige av allt från mycket stora internationellt verksamma koncerner till små företag. På samma sätt säljs radioutrustning av såväl stora återförsäljarkedjor som små enskilda butiker.

Som ovan angetts är syftet med föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för radiosändare att göra det möjligt för företag och andra användare att utnyttja radioteknik för olika ändamål utan den administrativa och kostnadsmässiga börda det innebär att söka och inneha tillstånd hos PTS. Det är inte alla sorters radioanvändning som går att undanta från individuell tillståndsplikt, men där det är möjligt så ska undantag från tillståndsplikt införas. Därmed är det övergripande syftet med föreskrifterna att ta bort onödig byråkrati. Ändringarna i föreskrifterna påverkar alla enskilda på samma sätt såtillvida att de inte behöver söka om tillstånd för användningen av de aktuella radiosändarna samt att de inte behöver betala de årliga avgifter⁶ som normalt utgår för tillståndsinnehav.

De föreslagna föreskrifterna och allmänna råden medför sammanfattningsvis positiva effekter för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga och villkor i övrigt.

3 Närmare beskrivning av förslagen till föreskrifter och allmänna råd

3.1 Förslag till ändring i föreskrifter (PTSFS 2008:4) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2007:4) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare

Redogörelsen nedan för nya och ändrade bestämmelser i föreskrifterna är uppställd i samma ordning som föreskrifternas kapitel och paragrafindelning.

5 kap. 4 §

PTS föreslår att det i 5 kap. ska införas en ny 4 § som avser undantag från tillståndsplikt för dataöverföring i frekvensbandet 57,0–66,0 GHz. Bestämmelsen genomför EU-kommissionens beslut av den 9 november 2006 (2006/771/EG, ändrat genom 2008/432/EG och 2009/381/EG) om harmonisering av radiospektrum för användning av kortdistansutrustning.

⁶ PTS föreskrifter (PTSFS 2008:3) om avgifter

6 kap. 12 §

PTS föreslår att 6 kap. 12 § om undantag från tillståndsplikt för UWB-radiosändare ändras enligt följande.

Punkt 2 ändras så att frekvensintervallet anges till 1,6–2,7 GHz. Därutöver införs en ny punkt 2a för frekvensintervallet 2,7–3,4 GHz. De nya frekvensintervallen genomför kommissionens beslut av den 21 februari 2007 (2007/131/EG, ändrat genom 2009/343/EG) om harmoniserad användning av radiospektrum för utrustning som använder ultrabredbandsteknik i gemenskapen.

6 kap. 12 a §

PTS föreslår att det i 6 kap. införs en ny 12 a § för användning av utrustning med ultrabandsteknik i motorfordon och järnvägsfordon i frekvensbanden 4,2–4,8 GHz och 6,0–8,5 GHz. Undantaget genomför kommissionens beslut av den 21 februari 2007 (2007/131/EG, ändrat genom 2009/343/EG) om harmoniserad användning av radiospektrum för utrustning som använder ultrabredbandsteknik i gemenskapen.

6 kap. 12 b §

PTS föreslår att det i 6 kap. införs en ny 12 b § för UWB-radiosändare som används i utrustning för byggmaterialanalys (BMA) i frekvensbanden 0–1,73 GHz, 1,73–2,2 GHz, 2,2–2,5 GHz, 2,5–2,69 GHz, 2,69–2,7 GHz, 2,7–3,4 GHz, 3,4–4,8 GHz, 4,8–5,0 GHz och 5,0–8,0 GHz. Undantaget genomför kommissionens beslut av den 21 februari 2007 (2007/131/EG, ändrat genom 2009/343/EG) om harmoniserad användning av radiospektrum för utrustning som använder ultrabredbandsteknik i gemenskapen.

6 kap. 14 §

PTS föreslår att det i 6 kap. ska införas en ny 14 § som avser RFID-teknik i frekvensbandet 2446–2454 MHz. Bestämmelsen genomför EU-kommissionens beslut av den 9 november 2006 (2006/771/EG, ändrat genom 2008/432/EG och 2009/381/EG) om harmonisering av radiospektrum för användning av kortdistansutrustning.

Bilagan

Bilagan med en förteckning över bestämmelser om undantag från tillståndsplikt i frekvensordning föreslås uppdateras.

3.2 Förslag till nya allmänna råd till föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare

För att radioutrustning ska få släppas ut på marknaden och tas i bruk ska den uppfylla de väsentliga krav som anges i lagen (2000:121) om radio- och teleterminalutrustning. De väsentliga kraven består i att utrustningen ska vara säker för användaren, att den ska uppfylla skyddskrav för elektromagnetisk kompatibilitet samt att den ska utnyttja radiospektrum effektivt och inte orsaka skadlig störning.

Av denna lag och med stöd av lagen utfärdade författningar följer att en tillverkare som tillverkar radioutrustning kan välja att följa harmoniserade standarder, d.v.s. standarder publicerats i Europeiska Unionens officiella tidning. Utrustning som uppfyller harmoniserade standarder förutsätts uppfylla de väsentliga kraven för sådan utrustning. Det är dock inte obligatoriskt att följa harmoniserade standarder, utan tillverkaren kan även bedöma utrustningens överensstämmelse med väsentliga krav genom andra förfaranden som anges i lagen och med stöd av lagen utfärdade författningar. PTS anger därför inte hänvisningar till standarder i bindande föreskrifter utan i icke bindande allmänna råd.

De allmänna råden fyller ett viktigt informationsbehov för tillverkare, återförsäljare och användare av radioutrustning som vill veta vilken slags radioutrustning som kan användas utan tillstånd i Sverige.

Förslaget till nya allmänna råd bygger på listan över harmoniserade standarder som den 4 november 2008 publicerats i Europeiska Unionens officiella tidning.⁷

Kontaktperson
Carina Horvath, 08-678 56 85

⁷ Kommissionens meddelande (2008/C 280/06) inom ramen för genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/5/EG av den 9 mars 1999 om radioutrustning och teleterminalutrustning och om ömsesidigt erkännande av utrustningens överensstämmelse. Om ett nytt meddelande kommer ut under remisstiden kommer de allmänna råden, innan de slutligt antas, anpassas till det nya meddelandet.