

Spektrummarknadsavdelningen

Konsekvensutredning av PTS förslag på ändring av myndighetens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner

1. Problem och syfte

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att besluta om en ändring av myndighetens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner (auktionsföreskrifterna). Föreskrifterna beslutades den 29 maj 2008 med stöd av förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation.

Auktionsföreskrifterna innehåller en ”basuppsättning” nödvändiga regler som – i kombination med PTS beslut i varje enskilt fall om att begränsa antalet tillstånd inom ett visst frekvensutrymme samt allmän inbjudan till ansökan – ska styra urvalsprocessen vid auktioner. En av dessa regler gäller ställande av bankgaranti (5 § auktionsföreskrifterna). Enligt regelns skrivning ska utställaren vara *ett sådant finansiellt institut som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/48/EG av den 14 juni 2006 om rätten att starta och driva verksamhet i kreditinstitut (omarbetning) i en medlemsstat i Europeiska unionen, Island, Liechtenstein, Norge eller Schweiz.*

Det angivna direktivet reglerar den europeiska inre bankmarknaden och är en omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/12/EG av den 20 mars 2000. Detta senare direktiv ligger till grund för den svenska banklagstiftningen, lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse. Direktivet är utgångspunkten för etableringsfriheten för kreditinstitut och friheten för sådana institut att tillhandahålla finansiella tjänster.

Kommunikationsmyndigheten PTS

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

Avsikten med hänvisningen till EU-bestämmelserna var att täcka in alla de institut som kan ställa ut en sådan garanti som i Sverige vanligen benämns ”bankgaranti”. I lagen om bank- och finansieringsrörelse avses med kreditinstitut bank och kreditmarknadsföretag. Enligt samma lag är ett finansiellt institut ett företag som inte är ett kreditinstitut.

Den ursprungliga avsikten var att ordet ”kreditinstitut” skulle finnas med i den aktuella bestämmelsen. På grund av skrivfel föll dock ordet bort i samband med den slutliga handläggningen, varför endast ”finansiellt institut” återfinns i bestämmelsen.

PTS avser därför att ändra 5 § andra stycket auktionsföreskrifterna genom att lägga till ”kreditinstitut” så att regeln får den heltäckande beskrivning som var avsikten, av de institut som kan ställa bankgaranti. Bestämmelsen får genom ändringen följande lydelse.

”Bankgaranti ska vara utställd till Post- och telestyrelsen av ett sådant kreditinstitut eller finansiellt institut som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/48/EG av den 14 juni 2006 om rätten att starta och driva verksamhet i kreditinstitut (omarbetning) i en medlemsstat i Europeiska unionen, Island, Liechtenstein, Norge eller Schweiz.”

2. Alternativa lösningar och effekter av utebliven reglering

Nuvarande utformning av 5 § auktionsföreskrifterna är oklar så till vida att bankgarantier som regel ställs ut av kreditinstitut, såsom banker, och hänvisningen till direktivet om rätten att starta och driva verksamhet i kreditinstitut uppenbarligen i första hand avser kreditinstitut. Enbart omnämmandet av finansiellt institut skapar därför frågetecken. Utöver finansiella institut måste även kreditinstitut därför tydligt tillåtas ställa ut bankgarantier i samband med PTS spektrumauktioner. Något godtagbart alternativ till att lägga till ordet ”kreditinstitut” i bestämmelsen finns därför inte.

3. Vilka berörs av ändringen

Sökanden som vill delta i PTS spektrumauktioner berörs av den aktuella ändringen liksom banker och andra kreditinstitut.

4. Kostnadsmässiga och andra konsekvenser

Genom den föreslagna ändringen rättas felskrivningen i de ursprungliga föreskrifterna, varvid ställande av bankgaranti uttryckligen kommer att omfatta även kreditinstitut. Den otydlighet som varit följden av felskrivningen blir därmed avhjälpt och ställer utom allt tvivel möjligheten för deltagare i PTS spektrumauktioner att välja kreditinstitut som utställare av bankgarantier.

PTS bedömer att den föreslagna ändringen inte för med sig några kostnadsmässiga konsekvenser.

5. Överensstämmelse med skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU

PTS bedömer att den föreslagna ändringen överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.

6. Tidpunkt för ikraftträdande och behov av informationsinsatser

PTS planerar att hålla en spektrumauktion redan under hösten 2010. Det är därför viktigt att ändringen kan träda ikraft så snart som möjligt.

PTS bedömer att det inte finns behov av några särskilda informationsinsatser.

7. Övrigt

PTS bedömer att den föreslagna ändringen inte kan få sådana effekter som nämns i 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

8. Anmälan enligt direktiv 98/34

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler föreskrivs att en myndighet som avser fatta beslut om en teknisk regel i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag som den har utarbetat. Bestämmelserna i förordningen ansluter till Sveriges internationella förpliktelser enligt bl.a. Europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG av den 22 juni 1998, ändrat genom Europaparlamentets och rådets direktiv 98/48/EG, om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Enligt PTS bedömning är ifrågasvarande föreskrifter inte att se som sådana tekniska regler som ska underrättas enligt nämnda förordning. Någon underrättelse till Kommerskollegium behöver således inte göras.

Kontaktperson: Elsy Arwidson, tfn 08-678 57 35, e-post elsy.arwidson at pts dot se