

Saken

Begränsning av antalet tillstånd i ett frekvensutrymme enligt 3 kap 7 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation – LEK – och utfärdande av allmän inbjudan till ansökan

Post- och telestyrelsens beslut

Antalet tillstånd i 1800 MHz-bandet (1710–1780 MHz och 1805–1875 MHz) begränsas enligt följande:

- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1710–1715 MHz och 1805–1810 MHz (2x5 MHz), se [bilaga 1](#).
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1715–1720 MHz och 1810–1815 MHz (2x5 MHz), se [bilaga 1](#).
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1720–1725 MHz och 1815–1820 MHz (2x5 MHz), se [bilaga 1](#).
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1725–1730 MHz och 1820–1825 MHz (2x5 MHz), se [bilaga 1](#).
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1730–1735 MHz och 1825–1830 MHz (2x5 MHz), se [bilaga 1](#).

- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1735–1740 MHz och 1830–1835 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1740–1745 MHz och 1835–1840 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1745–1750 MHz och 1840–1845 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1750–1755 MHz och 1845–1850 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1755–1760 MHz och 1850–1855 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1760–1765 MHz och 1855–1860 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1765–1770 MHz och 1860–1865 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1770–1775 MHz och 1865–1870 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.
- Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1775–1780 MHz och 1870–1875 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Tillstånden ska förenas med villkor i övrigt, se bilaga 1 (Tillstånd och tillståndsvillkor).

Tillstånden ska fördelas genom ett urvalsförfarande där det pris (bud) sökanden vill betala för ett tillstånd är utslagsgivande.

PTS beslutar att utfärda allmän inbjudan till ansökan och om proceduren för förfarandet såsom ansökningstid, blankettkrav, bankgaranti, handläggningsavgift, auktionsformat och tekniska villkor, se [bilaga 1](#)

Bakgrund

I dagsläget finns det fyra tillståndshavare i det så kallade GSM 1800 MHz-bandet.¹ Tillståndshavarna är TeliaSonera Mobile Networks AB, Tele2 AB, Telenor Sverige AB och Spring Mobil GSM AB. Tillstånden är tekniskspecifika. Tre av dessa tillstånd löper ut den 31 december 2010. Det fjärde tillståndet (Spring Mobil GSM AB) gäller till och med 2017 men tillståndsvillkoren för detta tillstånd löper ut den 31 december 2010. Samtliga tillståndshavare förutom Spring Mobil GSM AB driver också UMTS-nät. PTS har genom beslut den 19 februari 2010 förlängt tre av tillstånden i bandet till och med den 31 december 2012, och sedan förnyat tillstånden med en totalt sett mindre mängd spektrum². För Spring Mobil GSM AB gäller ändrade tillståndsvillkor från och med den 1 januari 2013.³

Operatörer och industrin har visat intresse för att introducera ny teknik i 1800 MHz-bandet. Vidare har ett flertal länder redan publicerat konkreta planer eller vkonsultationer i denna fråga.

PTS har under hösten 2009 tagit emot ansökningar från TeliaSonera Mobile Networks AB, Tele2 AB, Telenor Sverige AB, Spring Mobil GSM AB, Hi3G Access AB, Ventelo Sverige AB, AINMT Sverige AB, Absolute Mobile AB, MIC Nordic AB och TDC Sverige AB om tillstånd att använda radiosändare i 1800 MHz-bandet.⁴ Eftersom efterfrågan vida överstiger tillgången på ledigt frekvensutrymme har PTS gjort bedömningen att det råder frekvensbrist i 1800 MHz-bandet. Tillstånden behöver således begränsas för att garantera en effektiv frekvensanvändning.

Skäl

Enligt 3 kap. 7 § LEK får antalet tillstånd som beviljas inom ett frekvensutrymme begränsas om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser.

Enligt 3 kap. 8 § LEK ska prövningen av en fråga om att meddela tillstånd att använda radiosändare för nya eller väsentligt ändrade radioanvändningar, ske

¹ 1800 MHz-bandet omfattar frekvensområdena 1710–1785/1805–1880 MHz, sammanlagt 150 MHz (2×75 MHz).

² Dnr 09-6596, 09-6991 och 09-7795.

³ Dnr 09-10246.

⁴ Dnr 09-6596, 09-6991, 09-7795, 09-10246, 09-8926, 09-9537, 09-9586, 09-10180, 09-10172 och 09-11138.

efter allmän inbjudan till ansökan, om det kan antas att det frekvensutrymme som kan avsättas för verksamheten inte är tillräckligt för att ge tillstånd åt alla som vill och skulle kunna bedriva sådan verksamhet. – Prövningen ska ske efter ett jämförande urvalsförfarande, efter ett anbuds-förfarande där det pris sökanden vill betala för tillståndet ska vara utslagsgivande eller en kombination av dessa förfaranden.

PTS har i föreskrifter (PTSFS 2008:1) generiskt föreskrivit om urvalsförfarande och tillståndsgivning vid spektrumauktioner. Enligt föreskrifterna får PTS besluta om utfyllande regler för en specifik spektrumauktion genom ett beslut om att begränsa antalet tillstånd enligt 3 kap. 7 § LEK och utfärda allmän inbjudan till ansökan.

PTS gör följande bedömning.

En effektiv frekvensanvändning

För att framtidssäkra 1800 MHz-bandets användningsområde under hela tillståndstiden utgör en Block Edge Mask (BEM) effektbegränsningen mot omgivande kanaler. Den förmodade användningen i 1800 MHz-bandet är mobiltelefoni och mobilt bredband. BEM är utformad för att passa dessa användningsområden.

För att uppnå ett effektivt frekvensanvändande har PTS för avsikt att undanta frekvensområdet 1780–1785/1875–1880 MHz från tillståndsplikt att använda radiosändare. Genom undantag från tillståndsplikten blir det bland annat möjligt att erbjuda lokala tjänster som inte nödvändigtvis passar på en rikstäckande marknad.

För att uppnå en hög spektrumeffektivitet förbehåller PTS sig rätten att tillåta Dynamic Spectrum Access (DSA) i frekvensbandet. Det innebär att en radioanvändare kan komma att tillåtas använda annan licensinnehavares del av bandet givet att användningen inte orsakar påvisbar störning för tillståndshavarna.

Begränsning av tillstånd

Nuvarande tillstånd i 1800 MHz-bandet är nationella tillstånd. PTS finner ingen anledning att göra en annan bedömning inför kommande tilldelning.

1800 MHz-bandet består av 2×75 MHz enligt internationell bandplan. PTS har valt att dela in frekvensbandet i 15×2 block á 5 MHz. Denna kanalindelning möjliggör ett flertal olika tekniker vilket borgar för frekvens effektiv användning under tillståndstiden. 2×5 MHz av frekvensbandet kommer att undantas från tillståndsplikten och omfattas således inte av auktionen.

Då det inte är möjligt att förutsäga vilken teknik som kommer att vara aktuell under tillståndstiden framtidssäkras 1800 MHz-bandets användningsområde genom en Block Edge Mask. BEM medför teknik- och tjänsteneutralitet och garanterar skydd mot angränsande tillståndsinnehavare.

Terminaler i frekvensområdet 1710–1785 MHz är undantagna från tillståndsplikten i enlighet med PTS föreskrifter (PTSFS 2010: X) om undantag från tillståndsplikten för vissa radiosändare, givet att dessa uppfyller uppsatta villkor i allmän inbjudan, se bilaga 1.

Urvalsförfarande

Enligt PTS spektrumpolicy som antogs den 4 oktober 2006 (PTS-VR-2006:2) ska, när urvalsförfarande aktualiseras, ett förfarande där det pris (bud) sökanden vill betala för ett tillstånd att använda radiosändare vara utslagsgivande, tillämpas i första hand. PTS har inte funnit skäl att frångå riktlinjerna i den förestående auktionen. Auktionen ska genomföras enligt instruktion i bifogad allmän inbjudan.

Överklagande

Detta beslut får överklagas endast i samband med att beslut i fråga om tillstånd att använda radiosändare överklagas.

Katarina Kämpe
stf generaldirektör

Beslutet har fattats av stf generaldirektören Katarina Kämpe. I ärendets slutliga handläggning har även XX och XX deltagit.