



Post- och telestyrelsen
Att. Jonas Wessel
Box 5398
102 49 Stockholm

Kista den 29 juni 2010

Yttrande över utkast till allmän inbjudan till ansökan om tillstånd respektive begränsningsbeslut avseende rätten att använda radiosändare i 1800 MHz-bandet

Tele2 Sverige AB (Tele2) har beretts tillfälle att inkomma med yttrande över Post- och telestyrelsens (PTS) förslag till allmän inbjudan till ansökan och begränsningsbeslut avseende den frekvensauktion som PTS planerar i 1800 MHz-bandet. Tele2 vill med anledning härav anföra följande.

Tidpunkten för auktionen

Av förslaget till allmän inbjudan till ansökan framgår att PTS planerar att inleda auktionen i 1800 MHz-bandet den 10 november 2010. Tele2 förutsätter dock att PTS endast planerar att hålla auktionen vid detta datum om Tele2:s överklagande av PTS beslut i ärende 09-6991 (ärendet avseende förlängning av Tele2:s befintliga 1800 MHz-tillstånd) har slutligt avgjorts av förvaltningsdomstolarna vid denna tidpunkt, dvs har vunnit laga kraft. Orsaken härtill är att en förutsättning för att PTS skall kunna auktionera ut den frekvensmängd som föreslås är att förlängningsbeslutet vinner laga kraft i dess nuvarande utformning. Skulle Tele2 däremot ges rätt i sitt överklagande kommer PTS endast kunna auktionera ut en mer begränsad frekvensmängd. Det är naturligtvis vare sig önskvärt eller acceptabelt att auktionera ut frekvenser som potentiellt inte kommer att kunna disponeras av den tillståndshavare som ropar in frekvenserna. Tele2 kommer naturligtvis vid ett bifall till bolagets överklagande hävda sin rätt till delar av de frekvenser som auktioneras ut och detta kan komma att leda till mycket stora rättsförluster för en tillståndshavare som ropat in frekvenserna under auktionen och som därefter måste ge dem ifrån sig. Det kan heller inte uteslutas att PTS i enlighet med stadgad praxis avseende gynnande förvaltningsbeslut kan komma att sakna legal möjlighet att återkalla utauktionerade frekvenser för att åter tilldela dem till Tele2, vilket i så fall skulle riskera att leda till gigantiska rättsförluster för Tele2. Dessa rättsförluster, som kan antas uppgå till miljardbelopp, är i och för sig ersättningsgilla enligt 3 kap. 2 § skadeståndslagen men Tele2:s primära intresse är inte att få eventuella rättsförluster läkta genom skadestånd från staten, utan att tillse att bolaget överhuvudtaget inte riskerar att lida några rättsförluster av aktuellt slag. En förutsättning härför är dock alltså att PTS avvaktar med att auktionera ut 1800 MHz-frekvenserna till dess att Tele2:s förlängningsbeslut vunnit laga kraft. Detta framstår inte heller som en särskilt problematisk väg att gå för myndigheten eftersom de utauktionerade tillstånden är tänkta

Tele2 Sverige AB

P O Box 62, SE-164 94 Kista, Sweden • Tel +46 8 5626 4000 • Fax +46 8 5626 4200 • Office Borgarfjordsgatan 16
Head Office in Kista • Reg No 556267-5164 • VAT No SE556267516401 • www.tele2.se

att börja gälla först den 1 januari 2013, varför en något försenad auktion inte torde påverka tidpunkten för ianspråktagandet av tillstånden.

För undvikande av missförstånd önskar Tele2 snarast få skriftligen bekräftat av PTS att myndigheten inte kommer att hålla auktionen i 1800 MHz-bandet innan Tele2:s förlängningsbeslut vunnit laga kraft.

Avsaknaden av spektrumtak

Tele2 tvingas ytterligare en gång konstatera att trots att marknaden (exklusive TeliaSonera) gett tydligt uttryck för att ett spektrumtak måste tillämpas i 1800 MHz-auktionen och trots att Stelacon i den rapport som PTS nyligen presenterat, i vilken Stelacon på uppdrag av PTS utvärderat de frekvensauktioner som PTS hittills genomfört, gett lika tydligt uttryck för att det är viktigt att PTS blir bättre på att lyssna på marknaden vid utformningen av auktioner och dessutom rekommenderar en mer frekvent användning av spektrumtak så föreslår PTS alltjämnt att något spektrumtak inte skall användas i auktionen. Tele2 är fortsatt mycket bekymrat över detta och har svårt att förstå varför PTS agerar på detta sätt.

Tele2 har i tidigare yttrande i ärendet pekat på de mycket allvarliga konsekvenser som avsaknaden av ett spektrumtak kan komma att få och finner det uppseendeväckande att PTS inte tycks ta dessa risker på allvar.

Tele2 kan inte göra annat än att återigen rikta en vädjan till PTS att ta marknadsaktörernas synpunkter på allvar genom att i auktionen tillämpa ett spektrumtak som säkerställer en sund och långsiktigt hållbar konkurrens.

Ett tillståndsfritt frekvensblock

Tele2 är alltjämnt starkt kritiskt till ett eventuellt undantag från tillståndsplikt i delar av 1800 MHz-bandet. Anledningen till detta är flera. Bland annat måste det beaktas att det redan innan ett eventuellt undantag från tillståndsplikt i delar av bandet är fråga om ett mycket begränsat utbud av frekvenser som föreslås auktioneras ut. Att ytterligare begränsa utbudet genom att undanta delar av bandet från tillståndsplikt, och genom att ej tillämpa något spektrumtak, är ägnat att väsentligt försämra möjligheterna till en fortsatt sund konkurrens på mobilmarknaden i Sverige. Att bygga en verksamhet baserad på en del av bandet som är undantagen från tillståndsplikt framstår som orealistiskt för en operatör som har ambitionen att erbjuda attraktiva mobila tal- och bredbandstjänster i hela Sverige.

Förtjänsterna av att börja tillämpa tillståndsfrihet i delar av 1800 MHz-bandet måste också betraktas som mycket små. Utbudet av produkter som kommer att vara utformade för att användas specifikt för tjänster i den tillståndsfria delen av bandet kommer att vara mycket begränsat i omfattning och detta gäller i synnerhet om endast ett fåtal länder väljer en lösning med en tillståndsfri del av 1800 MHz-bandet. Den kundutrustning som eventuellt designas för att kunna användas i den tillståndsfria delen av bandet kommer dessutom med all säkerhet vara sämre kontrollerad ur störningssynpunkt än den

utrustning som idag används i 1800 MHz-bandet. Tele2 har redan idag stora problem med sådan utrustning i form av den repeater-utrustning som idag saluförs på marknaden. Denna utrustning sänder oönskade signaler i Tele2:s redan reglerade frekvensband och gör stor skada i Tele2:s mobilnät.

I ett tillståndsfritt band kommer smal- och bredbandiga lösningar även att delas okoordinerat vilket ger störningar där alla användare kommer att drabbas i större skala då ingen möjlighet till koordinering finns.

I fråga om mobilteletjänster i ett tillståndsfritt band för en operatör som idag inte är verksam på mobiltelemarknaden kommer även en nationell roaming-relation vara nödvändig för full funktionalitet och kunder kommer då få det svårt att veta vilket nät man befinner sig i och vilka villkor m.m. som gäller. Mindre små "privata" nät kan också komma att uppstå där normala samhällsfunktioner som larmnummerhantering kan komma att saknas.

Sammanfattningsvis är det Tele2:s bestämda uppfattning att nackdelarna med att införa en tillståndsfri del i 1800 MHz-bandet vida överstiger de eventuella och i så fall mycket begränsade fördelar som kan uppnås med en sådan reglering.

Auktionsformat

Tele2 delar PTS bedömning att en klockauktion med två steg bör vara det auktionsformat som tillämpas vid en eventuell auktion i 1800 MHz-bandet. När det gäller steg två i auktionen är dock Tele2:s uppfattning alltjämnt att detta steg inte bör utformas som en ny auktion där betalningsviljan styr operatörernas inbördes placeringar i bandet. Istället bör jämkningsdiskussioner, ledda av PTS, inledas mellan de operatörer som förvärat spektrum i steg ett i auktionen, i vilka operatörerna på egen hand försöker lösa den inbördes placeringen i bandet. Skulle dessa diskussioner av någon anledning inte bära frukt bör PTS ges beslutanderätt i frågan om inbördes placering, varvid behovet av sammanhängande spektrum och förekomsten av nätsamarbeten bör vara styrande för myndighetens beslut.

När det gäller placering i bandet så delar Tele2 PTS bedömning att det är nödvändigt för att sammanhängande spektrum garanteras i bandet. Dock måste PTS även säkerställa att hänsyn tas till att befintliga GSM-operatörer redan har aktiv utrustning i 1800 MHz-bandet. Då 1800 MHz-bandet är ett mycket brett band är viss aktiv GSM-utrustning anpassad efter en delmängd av bandet. Tele2 har t.ex. idag bredbandiga repeaters och utrustning i nätet vilka opererar på en sammanhängande lägre del av bandet. PTS måste genom auktionsformatet därför säkerställa att GSM-operatörernas verksamhet inte onödigt försvåras eller fördyras genom att en tredjepartsoperatör, utan andra skäl än just att försvåra eller fördyra GSM-operatörernas verksamhet, tillåts anspråkta delar av bandet som är nödvändiga för att säkerställa ett fortsatt attraktivt utbud av GSM-tjänster i Sverige. Tele2:s uppfattning är att detta endast går att åstadkomma om PTS ges beslutanderätt i placeringsfrågan enligt ovan. Tele2 kan konstatera att även

Konkurrensverket synes vara av uppfattningen att placeringsfrågan bör avgöras på detta sätt.

Närståenderegeln

Tele2 ser ett stort problem med närståenderegeln i dess nuvarande utformning som har att göra med att Tele2 har undertecknat ett avtal med Swefour AB om förvärv av aktierna i bolaget Spring Mobil GSM AB som är tillståndshavare i 1800 MHz-bandet. Det sagda innebär att Spring Mobil GSM AB kommer att behöva delta i steg 2 av auktionen där bolagets placering i bandet skall avgöras. Det kan redan idag konstateras att även Tele2 kommer att delta i nämnda steg av auktionen eftersom även Tele2 är tillståndshavare i bandet. Det sagda innebär att den nuvarande spektrumtilldelningen i 1800 MHz-bandet med nödvändighet kommer att innebära att två närstående bolag kommer att behöva delta i steg 2 av auktionen. Tele2 kan dock inte läsa PTS förslag till allmän inbjudan till ansökan på annat sätt än att sådant samtidigt deltagande är otillåtet. Detta kan dock knappast ha varit PTS avsikt med förslaget och Tele2 föreslår därför att närståendekravet endast skall gälla i steg 1 av auktionen. Dessutom måste steg 2 i auktionen utformas på sådant att två närstående bolag tillåts lägga ett gemensamt bud som avser båda bolagens placering i bandet.


Tekniska villkor

Tele2 har för närvarande inga andra kommentarer på de tekniska villkor som föreslås än att frågan om dynamisk spektrumaccess måste beskrivas väsentligt mer tydligt och detaljerat innan auktionen genomförs. Frågan är av mycket stor vikt vid värderingen av spektrumet i 1800 MHz-bandet.

Avslutande kommentar

Tele2 har nu vid ett antal tillfällen beretts tillfälle att yttra sig över PTS förslag till auktionsutformning i 1800 MHz-bandet, vilket Tele2 givetvis välkomnar. Tele2:s synpunkter har dock varit i princip desamma i samtliga remissomgångar och Tele2 kan konstatera att PTS endast i en mycket begränsad utsträckning valt att ändra sina förslag till följd av Tele2:s synpunkter. Tele2 har inte i alla delar klart för sig vad PTS grundar sina ställningstaganden på och anser därför att det vore mycket värdefullt om PTS nu i detta relativt sena skede av processen upprättar en s.k. konsultationsrapport där myndigheten beskriver vilka synpunkter som inkommit under konsultationen samt redogör för hur myndigheten beaktat dessa synpunkter alternativt redogör för varför myndigheten valt att inte förändra sina förslag till följd av de inkomna synpunkterna. Det är Tele2:s fasta övertygelse att en sådan konsultationsrapport är ägnad att skapa större förtroende och förståelse för PTS ställningstaganden i denna för branschen så viktiga fråga och att endast en sådan rapport möjliggör den transparens som är närmast nödvändig vid myndighetsutövning av aktuellt slag.

Med vänlig hälsning


Stefan Bäckman
Tele2 Sverige AB