



Bryssel den 4.7.2018
C(2018) 4401 final

Post- och telestyrelsen (PTS)
Valhallavägen 117
SE-102 49 Stockholm
Sverige

Att:
Catarina Wretman
Tillförordnad generaldirektör

Fax: +46 8 678 55 05

Ärende: Kommissionens beslut i ärende SE/2018/2086: Samtalsterminering i grossistledet i individuella allmänna telefontät via en fast anslutningspunkt i Sverige – beskrivning av åtgärder

Kommissionens beslut i ärende SE/2018/2087: Lokalt tillträde i grossistledet via en fast anslutningspunkt i Sverige – beskrivning av åtgärder

Artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG: Inga kommentarer

1. FÖRFARANDE

Den 5 juni 2018 registrerade kommissionen en anmälan från den svenska regleringsmyndigheten, Post- och telestyrelsen (PTS)¹, om samtalsterminering i grossistledet i individuella allmänna telefontät via en fast anslutningspunkt och om lokalt tillträde i grossistledet via en fast anslutningspunkt² i Sverige.

Nationella samråd³ genomfördes 22 juni 2016–31 augusti 2016, 7 september 2017–20 oktober 2017 och 22 februari 2018–16 mars 2018.

¹ Enligt artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv), EGT L 108, 24.4.2002, s. 33, ändrat genom direktiv 2009/140/EG, EUT L 337, 18.12.2009, s. 37, och förordning (EG) nr 544/2009, EUT L 167, 29.6.2009, s. 12.

² Motsvarande marknaderna 1 och 3a i kommissionens rekommendation 2014/710/EU av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (rekommendation om relevanta marknader), EUT L 295, 11.10.2014, s. 79.

³ I enlighet med artikel 6 i ramdirektivet.

Den 14 juni 2018 skickades en begäran om upplysningar⁴ till PTS, vars svar inkom den 19 juni 2018. Den 22 juni 2018 skickades en kompletterande begäran om upplysningar till PTS, vars svar inkom den 25 juni 2018.

2. BESKRIVNING AV DEN FÖRESLAGNA ÅTGÄRDEN

2.1. Bakgrund

Samtalsterminering i fasta nät

Marknaden för samtalsterminering i grossistledet i individuella allmänna telefonnät via en fast anslutningspunkt i Sverige har tidigare anmälts till och bedömts av kommissionen i ärende nr SE/2016/1944⁵.

PTS fastställde att den dominerande operatören Telia Company AB (Telia) och 20 alternativa operatörer skulle anses som företag med betydande marknadsinflytande på grossistmarknaden för samtalsterminering i sina respektive allmänna telenät.

PTS ålade Telia följande skyldigheter: i) tillträde, ii) insyn, iii) icke-diskriminering, iv) särredovisning, v) kostnadsredovisning och vi) prisreglering. När det gäller prisreglering fortsätter PTS att tillämpa de rena LRIC-taxor⁶ som fastställdes 2013 på grundval av den nuvarande LRIC-baserade hybridmodellen⁷.

För alternativa operatörer avsåg PTS att införa följande skyldigheter: i) tillträde, (ii) insyn, (iii) icke-diskriminering och (iv) prisreglering. När det gäller prisregleringsåtgärden vidmakthåller PTS skyldigheten att tillämpa rättvis och skälig prissättning⁸.

Kommissionen framförde att de fasta termineringstaxorna behöver spegla en effektiv operatörs kostnader.

⁴ I enlighet med artikel 5.2 i ramdirektivet.

⁵ C(2016) 8856 final.

⁶ Taxorna uppgår till 0,0066 SEK (ca 0,067 eurocent) för enkelt segment och till 0,0107 SEK (ca 0,11 eurocent) för dubbelt segment. Dessa taxor har gällt sedan den 1 januari 2014. År 2015 och 2016 tog PTS ställning till behovet av ytterligare uppdateringar. Eftersom de ekonomiska effekterna skulle vara begränsade fann PTS emellertid att en uppdatering inte skulle stå i proportion till syftet. PTS avsåg att förenkla FTR-bestämmelserna med sikte på att den nya kostnadsmodellen skulle kunna antas i mitten av 2017.

⁷ Den nuvarande svenska rena LRIC-modellen är en blandad uppifrån-och-ned/nedifrån-och-uppmodell. Modellen anmälades och utvärderades av kommissionen inom ärendena SE/2009/1017, SE/2011/1205 och SE/2012/1379 (C (2009) 10733, C (2009) 3431 respektive C (2012) 8835).

⁸ PTS definition av ”rättvis och skälig”, som bekräftats av förvaltningsdomstolen, är ett pris i linje med, och inte högre än, det kostnadsorienterade pris som beräknats för Telia. Denna skyldighet har varit densamma sedan 2004 års marknadsanalys och trots olika prisskyldigheter har den säkerställt symmetriska FTR på marknaden sedan juli 2004, även tack vare skyldigheten till icke-diskriminering.

Lokalt tillträde i grossistledet

Marknaden för lokalt tillträde i grossistledet i Sverige har tidigare anmälts till och bedömts av kommissionen i ärende nr SE/2015/1687⁹.

PTS avgränsade den relevanta produktmarknaden till fysiskt tillträde till koppar- och fiberbaserade accessnät samt virtuellt tillträde över koppar- och fiberbaserade accessnät med överlämningspunkter på eller vid stationen. PTS ansåg att marknadens geografiska omfattning var nationell.

PTS ansåg Telia som ett företag med betydande marknadsinflytande på marknaden (*SMP-operatör*) när det gällde lokalt tillträde och föreskrev följande åtgärder: i) lokalt fysiskt tillträde till koppar- och fiberinfrastruktur, ii) lokalt virtuellt tillträde till kopparinfrastruktur, iii) tillträde till kanaler, iv) samlokalisering och tillträde till tillhörande installationer och stödsystem, v) tillträde till backhaul, vi) icke-diskriminering¹⁰, vii) prisreglering, viii) ekonomiskt replikerbarhetstest, ix) skyldighet att tillgodose begäran om migrering, x) insyn, och xi) särredovisning.

När det gäller prisreglering föreskrev PTS prisreglering för kopparbaserat tillträde, beräknat på grundval av PTS befintliga LRIC-baserade hybridmodell. För fibernät fastställdes prisregleringen beroende på geotyp till och med den 30 november 2016. Med beaktande av kommissionens rekommendation om icke-diskriminering och metoder för kostnadsberäkning¹¹ ansåg PTS att ingen prisreglering skulle tillämpas på TeliaSoneras fibernät från och med den 1 december 2016, utan att ett ekonomiskt replikerbarhetstest (*ERT*) i stället skulle införas. Hävandet av prisregleringen på grossistnivå för tillträde till fiberbaserade nät den 1 december 2016 villkorades av tillräckliga konkurrensbegränsningar till följd av ett framgångsrikt och rättidigt genomförande av *EoI* och *ERT*.

Kommissionen kommenterade behovet av att övervaka hur konkurrensen utvecklas till följd av fiberutbyggnaden och effektiviteten i åtgärderna.

2.2. Regleringsåtgärder

I det aktuella förslaget till åtgärder anmäler PTS en ny kostnadsmodell som kommer att ersätta den nuvarande hybridmodellen och vara i linje med rekommendationen om icke-diskriminering och metoder för kostnadsberäkning. Den nya modellen kommer att användas för att beräkna priserna på produkter som avser

⁹ C(2015) 757 final.

¹⁰ PTS införde en skyldighet att tillhandahålla lokalt fysiskt tillträde till fiberbaserad nätinфраstruktur baserat på principen om likvärdiga resultat (*EoI*) från och med den 1 december 2016 för de flesta tjänster. Dessutom föreslog PTS att Telia skulle genomföra ett tekniskt replikerbarhetstest, och för PTS redovisa resultatet, av alla nya slutkundstjänster som införs samt av befintliga tjänster om PTS begär detta. Slutligen ålades Telia att tillhandahålla tillträde till tillhörande installationer, tillträde till kanaler vid rimlig begäran samt tillträde till backhaul på grundval av principen om likvärdiga resultat (*EoO*) från och med den 1 december 2016.

¹¹ Kommissionens rekommendation 2013/466/EU av den 11 september 2013 om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder för att främja konkurrensen och förbättra klimatet för bredbandsinvesteringar (rekommendationen om icke-diskriminering och metoder för kostnadsberäkning), EUT L 251, 21.9.2013, s. 13.

samtalsterminering i grossistledet via en fast anslutningspunkt och lokalt tillträde i grossistledet.

I det anmälda förslaget till åtgärder beskriver PTS de principer och specifikationer som används i kostnadsmodellen. Det som ändras i förhållande till den tidigare modellen är bland annat i) modelloperatören, ii) modelleringsansatsen¹², iii) typen av nät, och iv) antalet abonnenter och deras marknadsandelar. Modellspecifikationerna har ändrats i fråga om i) fotavtryck för accessnätet, ii) återanvändning av anläggningsinfrastruktur¹³, iii) mikrokanalisation¹⁴, iv) stolpar¹⁵, v) höjning av gemensamma kostnader i FTR-beräkningen¹⁶, vi) OPEX för accesstjänster, vii) vägd genomsnittskostnad för kapital (WACC), och viii) kopparanpassningen¹⁷.

Den anmälda kostnadsmodellen är, enligt PTS, en BU-LRIC-modell, helt baserad på en fiberinfrastruktur. När det gäller nättopologin skiljer PTS mellan den del av accessnätet som finns på allmän mark och den del som finns på privat mark (den sista biten av anslutningen, ”väg-till-hus”). Modellen beräknar månadsavgiften för hyra av nätelementen fram till tomtgränsen, medan biten väg-till-hus finansieras genom en engångsavgift¹⁸. Modelloperatören är en hypotetisk effektiv operatör som är vertikalt integrerad och har nationell täckning¹⁹. Ny föreslagen WACC är 6,3 %²⁰, med individuella parametrar enligt följande:

¹² Den nya modellen är en nedifrån-och-upp-modell, medan den tidigare modellen var en hybridmodell (en kombinerad uppifrån-och-ned/nedifrån-och-upp-modell).

¹³ 18 % av anläggningsinfrastrukturen (ledningar, diken och inspektionsbrunnar) anses vara återanvända och värderas annorlunda jämfört med ny anläggningsinfrastruktur.

¹⁴ 25 % av diken anses vara anlagda genom mikrokanalisation.

¹⁵ Nya stolpar används i nätet.

¹⁶ I den nya modellen beräknas CAPEX och OPEX för FTR-faktureringssystem inom själva modellen, det finns inget påslag för osäkra fordringar. Inom den tidigare modellen beräknades antagandena om grossistkostnader genom ett påslag för fakturering och kundhantering, och osäkra fordringar gav också ett påslag.

¹⁷ Ett fibernät används, men vissa nätelement ersätts för beräkning av kopparinvesteringen, dvs. kabel, koppling, spridningspunkt och MDF (anpassning av enhetskostnader, livslängd, pristrender och OPEX, om relevant).

¹⁸ Engångsavgiften omfattas inte av någon prisreglering och PTS anser att det med den rådande marknadssituationen är osannolikt att SMP-operatören artificiellt skulle höja avgifterna för anslutningen väg-till-hus för att korssubventionera sin övriga verksamhet.

¹⁹ PTS förklarar att modellen baseras på data från SMP-operatören och andra operatörer, vilket ska säkerställa att modellens antaganden och kostnader är realistiska. När det gäller core-nätets utformning visar principerna 24 och 25 i modellreferensdokumentet (*MRD*) att det rör sig om ett nationellt nät och att SMP-operatörens nät är utgångspunkten för utformningen.

²⁰ Nuvarande WACC är 7,5 %.

Parametrar och värden som PTS använder för beräkning av WACC

Riskfri räntesats	1,39 %
Kreditriskpremie	1,90 %
Skatt	22,0 %
Skuldkostnad	2,57 %
Marknadsriskpremie	5,54 %
Betavärde	0,89
Kostnad för eget kapital	6,32 %
Skuldsättning på eget kapital	38,0 %
WACC efter skatt	4,90 %
WACC före skatt	6,30 %

Baserat på den nya kostnadsmodellen föreslår PTS att maximala prisnivåer²¹ ska införas från och med den 1 oktober 2018 och under beslutets giltighetstid²², enligt följande.

Produkt	Nytt pris ²³	Nuvarande pris
Samtalsterminering, enkelt segment	0,29 öre/min (0,028 eurocent/min)	0,66
Samtalsterminering, dubbelt segment	0,60 öre/min (0,058 eurocent/min)	1,07
Råkoppar	289 SEK/kvartal (28,1 EUR/kvartal)	287
Delad koppar	106 SEK/kvartal (10,3 EUR/kvartal)	112
”Raw sub-loop”	253 SEK/kvartal (24,6 EUR/kvartal)	233
Delat delaccessnät (<i>shared sub-loop</i>)	94 SEK/kvartal (9,1 EUR/kvartal)	93

²¹ För samtal i enkelt och dubbelt segment har PTS beräknat ett vägt genomsnittspris. Taxorna för samtalsterminering är symmetriska (dvs. samma taxor tillämpas på Telia och de 17 alternativa operatörerna).

²² Modellen tar hänsyn till ändrade volymer, ändrat pris på utrustning och volymfördelningen mellan VoIP och PSTN.

²³ 1 SEK motsvarar ungefär 0,0972 EUR.

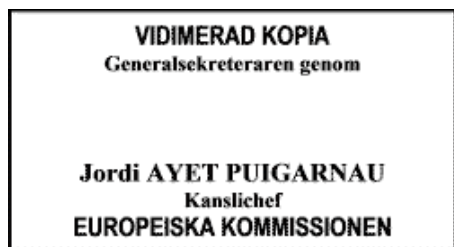
3. INGA KOMMENTARER

Kommissionen har granskat anmälningarna och de kompletterande uppgifter som PTS lämnat och har inga synpunkter²⁴.

I enlighet med artikel 7.7 i ramdirektivet får PTS anta förslaget till åtgärd och ska, om den gör detta, meddela det till kommissionen.

Kommissionens ståndpunkt vad gäller just denna anmälan påverkar inte dess ställningstaganden i fråga om andra anmälda förslag till åtgärder.

I enlighet med punkt 15 i rekommendation 2008/850/EG²⁵ kommer kommissionen att offentliggöra detta dokument på sin webbplats. Kommissionen betraktar inte uppgifterna i detta dokument som konfidentiella. Ni uppmanas att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen²⁶ om ni, i enlighet med EU:s bestämmelser och nationella bestämmelser om affärshemligheter, anser att detta dokument innehåller konfidentiell information som ni vill stryka innan dokumentet offentliggörs²⁷. En sådan begäran måste motiveras.



Med vänlig hälsning

På kommissionens vägnar
Roberto Viola
Generaldirektör

²⁴ I enlighet med artikel 7.3 i ramdirektivet.

²⁵ Kommissionens rekommendation 2008/850/EG av den 15 oktober 2008 om anmälningar, tidsfrister och samråd i enlighet med artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (EUT L 301, 12.11.2008, s. 23).

²⁶ En sådan begäran kan göras antingen per e-post till CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu eller per fax: +32 2 298 87 82.

²⁷ Kommissionen får informera allmänheten om resultatet av sin bedömning före utgången av denna tredagarsperiod.