

Vår referens: Dnr: 20-13869

Överlämnande av uppgift att anordna kunskapsprov i fråga om användning av amatörradiosändare, utfärda bevis om godkända avlagda prov och att tilldela anropssignaler

Part

Föreningen Sveriges Sändareamatörer, Box 45, 191 21 Sollentuna.

Saken

Beslut om överlämnande av uppgift att anordna kunskapsprov i fråga om användning av amatörradiosändare, utfärda bevis om att föreskrivna kompetenskrav för användning av amatörradiosändare är uppfyllda (amatörradiocertifikat) och att tilldela anropssignaler för sådan användning.

Post- och telestyrelsens avgörande

1. Med stöd av 12 a § förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation (FEK) och 3 kap. 12 c § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) beslutar Post- och telestyrelsen (PTS) att till Föreningen Sveriges Sändareamatörer (SSA) (802003-3612) överlämna uppgiften att:
 - a. anordna kunskapsprov för användning av amatörradiosändare;
 - b. utfärda amatörradiocertifikat om godkända avlagda prov för användning av amatörradiosändare;
 - c. tilldela anropssignaler ur SA-serien;
 - d. tilldela tillfälliga och permanenta anropssignaler till föreningar ur SK-serien;
 - e. tilldela tillfälliga evenemangs- och tävlingssignaler ur serierna SB-SF, SH, SI, SM, 7S och 8S;
 - f. tilldela tillfälliga tekniska/administrativa signaler ur serien SG;
 - g. förlänga redan tilldelade tillfälliga evenemangs- och tävlingssignaler ur serierna SG och SJ;
 - h. efter särskild överenskommelse med PTS tilldela tillfälliga anropssignaler för andra ändamål än de som anges i PTS anvisningar om tilldelning av anropssignaler för amatörradio (Bilaga C); och
 - i. efter särskild överenskommelse med PTS tilldela tillfälliga anropssignaler i andra format än de som anges i PTS anvisningar om tilldelning av anropssignaler för amatörradio (Bilaga C).
2. Överlämnande av uppgifter enligt punkten 1 förenas med följande villkor:
 - a. När PTS så begär ska myndigheten beredas tillfälle att genomföra kontroller av avlagda prov, innan bevis om godkänt avlagt prov utfärdas enligt punkt 1(b). Om PTS meddelar att myndigheten avser att genomföra sådan kontroll,

får bevis om godkänt avlagt prov inte utfärdas förrän kontrollen genomförs. Om PTS efter genomförd kontroll anser att avlagt prov inte ska godkännas får bevis om godkänt avlagt prov inte utfärdas;

- b. SSA ska föra ett uppdaterat register över utdelade anropssignaler;
- c. SSA ska följa och använda PTS mall för amatörradiocertifikat (Bilaga A);
- d. SSA ska följa PTS anvisningar om provförrättning och utfärdande av amatörradiocertifikat (Bilaga B);
- e. SSA ska följa PTS anvisningar om tilldelning av anropssignaler för amatörradio (Bilaga C);
- f. SSA ska följa PTS anvisningar om dokumentation (Bilaga D); och
- g. SSA ska senast den 31 januari varje år, med start den 31 januari 2022, till PTS inkomma med uppgifter och rapport för föregående år (Årsrapportering) i enlighet med Bilaga E.

Detta beslut gäller från och med den 1 april 2021 och är giltigt till och med den 31 mars 2026. Innan beslutet löper ut görs en prövning om beslutet ska förnyas och/eller ändras i något avseende.

Beslutet får återkallas om SSA anordnar prov, utfärdar bevis eller tilldelar anropssignaler i strid med gällande föreskrifter eller på annat sätt visar sig olämplig att fullgöra uppgiften.

Bakgrund

Den 22 mars 2017 beslutade PTS i ärende med dnr 17-2758 att överlämna (delegera) uppgift att anordna prov, utfärda bevis och tilldela anropssignaler för amatörradio till amatörradioföreningen SSA. Därutöver delegerade PTS även ett antal uppgifter till Frivilliga Radioorganisationen (FRO). Besluten är giltiga till och med den 31 mars 2021 varför PTS under hösten 2020 påbörjade ett arbete med att se över den fortsatta hanteringen av amatörradiofrågorna och huruvida det föreligger något behov av förändring av de nuvarande delegationsbesluten.

PTS har under delegationstiden utövat tillsyn vad gäller SSA:s hantering av de delegerade uppgifterna. Mot bakgrund av vad som då framkom och de åtgärder som SSA därefter vidtagit och åtagit sig att vidta, har PTS avskrivit tillsynsärendena från vidare handläggning.

PTS har bestämt att det rättssubjekt som myndigheten kan tänka sig att delegera uppgifter rörande: att anordna kunskapsprov i fråga om användning av amatörradiosändare, utfärda bevis om godkända avlagda prov och att tilldela anropssignaler, ska uppfylla följande krav:

- betydnande verksamhet ska vara amatörradio;
- riksorganisation med bred förankring och lokal representation;
- demokratiskt vald styrelse med protokollförda möten och godkända stadgar;

- utpekad utbildningsansvarig person som är väl insatt i frågorna ska finnas;
- medlemskap får inte krävas för att avlägga prov, tilldelas certifikat och/eller anropssignal;
- organisationen ska uppfylla de kvalitetskrav som myndigheten ställer för utförandet av uppgifterna (se särskilt Bilaga B–E); och
- organisationen ska kunna uppfylla allmänna krav och principer för myndighetsutövning och i övrigt bedömas lämplig att hantera uppgifterna.

PTS kan, efter ansökan, även komma att delegera uppgift/uppgifter angivna i 3 kap. 12 c § LEK, till något annat lämpligt svenskt rättssubjekt utöver SSA.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 3 kap. 12 c § LEK och 12 a § FEK får PTS överlämna till fysiska eller juridiska personer att anordna prov och utfärda bevis om att föreskrivna kompetenskrav för användning av amatörradiosändare är uppfyllda och att tilldela anropssignaler för sådan användning. Enligt 3 kap. 12 c § 2 st. LEK får ett sådant beslut om överlämnande återkallas, om anordnaren eller utfärdaren anordnar prov, utfärdar bevis eller tilldelar anropssignaler i strid med gällande föreskrifter eller på annat sätt visar sig olämplig att fullgöra uppgiften.

Enligt 1 kap. 9 § regeringsformen (RF) ska domstolar, förvaltningsmyndigheter och andra som fullgör uppgifter inom den offentliga förvaltningen, i sin verksamhet beakta allas likhet inför lagen samt iakttä saklighet och opartiskhet.

PTS bedömning

Den som använder en amatörradiosändare ska ha ett amatörradiocertifikat och för ett amatörradiocertifikat krävs ett godkänt prov för amatörradiotrafik som visar kunskaper i radioteknik, kännedom om trafikmetoder och kännedom om gällande bestämmelser. Vidare ska den som använder en amatörradiosändare ha en egen anropssignal.

PTS har en möjlighet att delegera rätten att anordna kunskapsprov, utfärda amatörradiocertifikat och tilldela anropssignaler till svenska rättssubjekt. Detta möjliggjordes genom en lagändring år 2011 varefter PTS bland annat delegerade uppgifterna till SSA.

Utfärdandet av amatörradiocertifikat och tilldelning av anropssignal är att se som en förvaltningsuppgift som innefattar myndighetsutövning, eftersom de utgör förutsättningar för att få använda en radiosändare för amatörradio.

För att få använda radiosändare för amatörradiotrafik krävs även att användaren har en tilldelad anropssignal. De personliga anropssignalerna ur SA-serien anges i amatörradiocertifikatet. Tillfälliga anropssignaler kan tilldelas efter ansökan och de gäller för en viss händelse och under en viss tid. Rättssubjektet som uppgifterna delegeras till, utifrån allmänna krav och principer om myndighetsutövning, ska bedömas lämplig. Detta innebär, t.ex. att i sin verksamhet beakta allas likhet inför lagen samt iakttä saklighet och opartiskhet, i enlighet med 1 kap. 9 § RF. PTS har mot samma bakgrund upprättat ett detaljerat beslut med bilagor med avsikt att underlätta och tydliggöra vad beslutet innebär för den som uppgifterna delegeras till.

SSA är en riksorganisation med bred förankring och lokal representation och har betydande verksamhet inom amatörradioområdet. SSA har även en demokratiskt vald styrelse med protokollförda möten och godkända stadgar och har en utpekad utbildningsansvarig person som är väl insatt i amatörradiofrågorna. Organisationen har i många år varit provförrättare och utfärdat amatörradiocertifikat baserat på de internationella rekommendationerna från Internationella teleunionen (ITU) och de europeiska teleförvaltningarnas samarbetsorgan European Conference of Postal and Telecommunications Administrations (CEPT). Anropssignalen anges i amatörradiocertifikatet och SSA har sedan en lång tid tillbaka tilldelat anropssignaler.

Efter tillsyn av SSA:s hantering av de delegerade uppgifterna de senaste åren, bedömer PTS att SSA uppfyller de krav som PTS ställer på kvalitet och legalitet, saklighet och opartiskhet. För att säkerställa att detta fortsätter vill PTS ha möjlighet att, vid behov, kontrollera rättningen av proven i enlighet med beslutspunkt 2(a).

Vidare bedömer PTS att SSA uppfyller de kvalitetskrav som ställs för utförandet av de specifika uppgifterna. PTS bedömer även att SSA kan hantera de delegerade uppgifterna i enlighet med de krav och principer som gäller för myndighetsutövning och som ovan exemplifierats.

Med hänsyn till ovanstående och vad som i övrigt framkommit i ärendet bedömer PTS att det är lämpligt att även fortsättningsvis delegera uppgifterna att anordna prov, utfärda bevis och tilldela anropssignaler för amatörradio i enlighet med beslutet.

PTS har sedan tidigare uppmärksammat ett behov av att kunna använda en eller ett par serier för anropssignaler för andra ändamål, så som att t.ex. organisera amatörer för räddnings- och beredskapsuppdrag eller instegscertifikat. Med anledning av detta har PTS sedan tidigare undantagit anropssignaler ur SJ-serien från ny tilldelning och gör så fortsatt även i detta beslut. Redan tilldelade tillfälliga tävlings- och evenemangssignaler i denna serie får förlängas av SSA.

För att säkerställa offentlighetsprincipens tillämplighet och underlätta för PTS att följa upp SSA:s verksamhet, bedömer myndigheten att det är nödvändigt att SSA inkommer med handlingar och uppgifter i enlighet med beslutspunkt 2(g).

PTS noterar även att SSA, enligt myndighetens bedömning, är personuppgiftsbiträde till PTS avseende behandling av personuppgifter som sker i samband med fullgörande av de delegerade uppgifterna. PTS bedömer således myndigheten vara personuppgiftsansvarig avseende densamma.

Uppföljning av beslutet

PTS kommer kontinuerligt följa SSA:s arbete bl.a. genom att se över de inkomna uppgifterna och rapporten för föregående år i enlighet med Bilaga D och E i enlighet med beslutspunkterna 2(f) och 2(g) ovan i avgörandet. PTS kommer också att följa upp hur prov- och certifieringsarbetet fortskrider genom att vid behov utföra stickprovskontroller i enlighet med villkor 2(a).

PTS kan även vid behov vidta de åtgärder som behövs för att myndigheten ska kunna tillförsäkra sig om att beslutet samt övriga tillämpliga regler följs. Därvid kan PTS komma att begära in kopior på handlingar upprättade under delegationstiden. PTS kan också ställa kompletterande frågor och begära in de ytterligare uppgifter som behövs för att myndigheten ska kunna följa upp efterlevnaden av beslutet och övriga tillämpliga regler.

Vad gäller återkallelse, framgår det av beslutet sidan 2 att ett beslut om överlämnande får återkallas om prov anordnas, bevis utfärdas eller anropssignaler tilldelas i strid med gällande föreskrifter eller om den fysiska eller juridiska person som har anförtrotts uppgiften på annat sätt visar sig olämplig att fullgöra denna.

Innan beslutet löper ut görs en prövning av om beslutet ska förnyas och/eller ändras i något avseende.

Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha. Brevet ska skrivas under.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning om PTS inte själv ändrar beslutet på det sätt ni begärt.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

Beslutet har fattats av avdelningschef Jonas Wessel. I ärendets slutliga handläggning har även uppdragsledaren och ingenjören Per Werner (föredragande) och enhetschef Nina Gustafsson deltagit.

Bilagor

A: Mall för amatörradiocertifikat.

B: PTS anvisningar om provförrättning och utfärdande av amatörradiocertifikat.

C: PTS anvisningar om tilldelning av anropssignaler för amatörradio.

D: PTS anvisningar om dokumentation.

E: PTS mall för årsrapportering.