

Konsekvensutredning avseende upphävande av Post- och telestyrelsens föreskrifter och allmänna råd om säkerhetsåtgärder för samhällsviktiga tjänster inom sektorn digital infrastruktur (PTSFS 2021:3)

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att med stöd av 8 § förordningen (2018:1175) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster utfärda föreskrifter om upphävande av Post- och telestyrelsens föreskrifter och allmänna råd om säkerhetsåtgärder för samhällsviktiga tjänster inom sektorn digital infrastruktur (PTSFS 2021:3), nedan kallade NIS-föreskrifterna. PTS redovisar här sin utredning enligt förordning (2024:183) om konsekvensutredningar.

Förslag till föreskrifter bifogas, se [bilaga 1](#).

Sammanfattning

Den nuvarande NIS-regleringen i form av NIS-direktivet, NIS-lagen och NIS-förordningen ska upphävas och ersättas av NIS2-direktivet jämte genomförandeakter och nationell lagstiftning. PTS bedömer därför att Post- och telestyrelsens föreskrifter och allmänna råd om säkerhetsåtgärder för samhällsviktiga tjänster inom sektorn digital infrastruktur (PTSFS 2021:3) ska upphävas. Föreskrifterna föreslås upphävas den 15 januari 2026, när NIS-lagen och NIS-förordningen med föreskriftsbemyndigandet för PTS upphör att gälla och ersätts av en ny reglering.

Bakgrund

Nuvarande reglering

För att säkerställa en hög nivå på säkerheten i nätverks- och informationssystem i unionen infördes Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen, det s.k. **NIS-direktivet**. Direktivet har implementerats i svensk rätt genom

- lagen (2018:1174) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster, den s.k. **NIS-lagen**, och
- förordningen (2018:1175) om informationssäkerhet för samhällsviktiga och digitala tjänster, den s.k. **NIS-förordningen**.

Enligt 8 § NIS-förordningen får PTS meddela föreskrifter om säkerhetsåtgärder enligt 12–14 §§ NIS-lagen inom sitt tillsynsområde. PTS har beslutat **föreskrifter och allmänna råd** om säkerhetsåtgärder för samhällsviktiga tjänster inom sektorn digital infrastruktur (PTSFS 2021:3), som trädde i kraft den 1 juni 2021.

Kommande reglering

Efter en översyn av NIS-direktivet har ett nytt direktiv arbetats fram, Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2555 av den 14 december 2022 om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 och direktiv (EU) 2018/1972 och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148, det s.k. **NIS2-direktivet**. NIS2-direktivet kompletteras med genomförandeförordningen (EU) 2024/2690 som fastställer tekniska och metodologiska krav för riskhanteringsåtgärder för vissa verksamhetsutövare¹ som trädde ikraft den 7 november 2024 och gäller direkt i medlemsstaterna. NIS2-direktivet föreslås i regeringens lagrådsremiss genomföras i en cybersäkerhetslag och cybersäkerhetsförordning som ska träda ikraft den 15 januari 2026.

Varför upphävs föreskrifterna?

Som beskrivits ovan genomförs inom kort en rad större förändringar i NIS-regelverket. Genom upphävandet av NIS-förordningen försvinner även det bemyndigande på vilket PTS tidigare har meddelat föreskrifter och allmänna råd om säkerhetsåtgärder för samhällsviktiga tjänster inom sektorn digital infrastruktur. PTS

¹ Leverantörer av DNS-tjänster, registreringsenheter för toppdomäner, leverantörer av molntjänster, leverantörer av datacentraltjänster, leverantörer av nätverk för leverans av innehåll, leverantörer av hanterade säkerhetstjänster, leverantörer av marknadsplatser online, sökmotorer och för plattformar för sociala nätverkstjänster samt kvalificerade tillhandahållare av betrodda tjänster.

föreskrifter (PTSFS:2021:3) innehåller bestämmelser om säkerhetsåtgärder för nätverk och informationssystem för ovan nämnda sektor. De områden som PTS NIS-föreskrifter reglerat kommer framöver att regleras i genomförandeförordning (EU) 2024/2690 som trädde ikraft den 7 november 2024.²

Genomförandeförordningen innehåller motsvarande och till viss del mer långtgående krav än de som stadgas i NIS-föreskrifterna. Det finns därför inte längre något behov av föreskrifterna. Mot bakgrund av detta bedömer PTS att de nuvarande NIS-föreskrifterna ska upphävas.

Alternativa lösningar

Som beskrivits ovan gör PTS bedömningen att NIS-föreskrifterna behöver upphävas i sin helhet, dels för att hela den reglering på vilken föreskrifterna vilar upphävs och ersätts, dels för att motsvarande bestämmelser kommer att finnas i genomförandakter från EU-samarbetet. Alternativ till att upphäva NIS-föreskrifterna saknas därför.

Rättsliga förutsättningar

Bemyndigande

Post- och telestyrelsen får enligt 8 § NIS-förordningen meddela föreskrifter om säkerhetsåtgärder enligt 12–14 §§ NIS-lagen inom sitt respektive tillsynsområde. Innan föreskrifterna meddelas ska Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ges tillfälle att yttra sig. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ska lämna råd och stöd vid framtagande av föreskrifterna.

Yttrande från Regelrådet

PTS bedömer att Regelrådets granskning skulle sakna betydelse och avstår därför i enlighet med 13 § tredje stycket förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar från att ge Regelrådet tillfälle att yttra sig.

² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2024/2690 om fastställande av regler för tillämpningen av direktiv (EU) 2022/2555 vad gäller tekniska och metodologiska specifikationer för riskhanteringsåtgärder för cybersäkerhet och närmare angivelse av i vilka fall en incident ska anses vara betydande med avseende på leverantörer av DNS-tjänster, registreringsenheter för toppdomäner, leverantörer av molntjänster, leverantörer av datacentraltjänster, leverantörer av nätverk för leverans av innehåll, leverantörer av utlokaliserade drifttjänster, leverantörer av utlokaliserade säkerhetstjänster, leverantörer av marknadsplatser online, leverantörer av sökmotorer, leverantörer av plattformar för sociala nätverkstjänster och tillhandahållare av betrodda tjänster, EUT L, 18.10.2024.

Överensstämmelse med EU-rätt

Upphävandet av föreskrifterna bedöms överensstämma med och inte gå utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU. Att *inte* upphäva föreskrifterna bedöms däremot stå i strid med Sveriges EU-rättsliga åtaganden, i och med att reglering av motsvarande områden kommer att finnas i genomförandeakter.

Aktörer som berörs av regleringen

De aktörer som berörs av upphävandet av NIS-föreskrifterna är följande leverantörer av samhällsviktiga tjänster inom sektorn digital infrastruktur

- leverantörer av DNS-tjänster och
- registreringsenheter för toppdomäner (även kallade toppdomän-administratörer).

Konsekvenser av regleringen

De aktörerna som listats strax ovan kommer efter upphävandet inte längre att behöva tillämpa NIS-föreskrifterna. Detta skulle i sig ha kunnat innebära framtida kostnadsbesparingar för aktörerna, men som behandlats ovan kommer aktörerna i stället att omfattas av den kommande NIS2-regleringen, som genomförs framför allt genom cybersäkerhetslagen. Den kommande regleringen är en vidareutveckling av den nuvarande och omfattar mer långtgående krav, som preciseras ytterligare i genomförordning (EU) 2024/2690. Upphävandet i sig kan med andra ord inte sägas leda till några större konsekvenser för aktörerna, men den nya regleringen leder till att aktörer kommer att behöva anpassa sin verksamhet efter de nya kraven som ställs. Upphävandet bedöms inte heller få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt.

Enligt lagrådsremissen kommer upphävandet av NIS-lagen omfattas av övergångsbestämmelser som innebär att lagen fortfarande gäller för överträdelser som skett före ikraftträdandet. Föreskrifterna om upphävande föreslås därför också innehålla övergångsbestämmelser. Enligt övergångsbestämmelserna ska föreskrifterna fortsätta att gälla för överträdelser som har skett före upphävandet.

Ikraftträdande och informationsinsatser

Föreskrifter om upphävande av NIS-föreskrifterna träder i kraft den 15 januari 2026, när NIS-lagen och NIS-förordningen med föreskriftsbemyndigandet för PTS upphör att gälla och ersätts av en ny reglering.

PTS kommer att genomföra informationsinsatser i samband med den nya regleringens ikraftträdande, och det blir då naturligt att samtidigt informera om att de tidigare meddelade NIS-föreskrifterna upphör att gälla den 15 januari 2026.