# Promemoria – Ytterligare information om visselblåsarlagen

I lagen (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden (visselblåsarlagen) finns bl.a. bestämmelser om skydd för den som i ett arbetsrelaterat sammanhang rapporterar om missförhållanden som innebär överträdelser av vissa EU-rättsakter eller nationella regler som genomför eller kompletterar dessa rättsakter.

Rapportering kan ske både internt på den egna arbetsplatsen och externt till en utsedd behörig myndighet. Den rapporterande personen kan själv välja om rapportering av överträdelser av unionsrätten ska göras internt eller om personen vill vända sig externt till den utsedda behöriga myndigheten. En fördel med intern rapportering är att ett missförhållande då många gånger kan åtgärdas snabbare och mer effektivt jämfört med om extern rapportering sker.

## Förutsättningar för att omfattas av visselblåsarlagens skydd

För att du som rapportör ska omfattas av visselblåsarlagens skydd ska

* du omfattas av lagens personkrets, se 1 kap. 8 § 2 visselblåsarlagen,
* missförhållandena förekomma i den verksamhet som rapportören är eller varit verksam inom eller en annan verksamhet som rapportören kommit i kontakt med genom sitt arbete,
* rapportören vid tidpunkten för rapporteringen ha skälig anledning att anta att informationen om missförhållandena är sann, och
* rapporteringen ske i enlighet med lagen (genom en intern rapporteringskanal, extern rapporteringskanal eller genom offentliggörande).

Vid *intern rapportering* gäller skyddet också om rapportering sker på annat sätt än via de interna rapporteringskanalerna om det saknas sådana kanaler eller om de interna kanalerna som finns tillgängliga inte uppfyller visselblåsarlagens krav eller rapporteringen sker innan personen har börjat inom verksamheten.

Vid *extern rapportering* gäller skyddet också om rapportering sker på annat sätt än via de externa rapporteringskanalerna om personen

1. först har rapporterat internt i enlighet med visselblåsarlagen utan att
a) mottagaren har vidtagit skäliga uppföljningsåtgärder med anledning av rapporteringen, eller
b) mottagaren i skälig utsträckning har lämnat återkoppling om uppföljningen inom den tidsfrist som anges i 5 kap. 8 § 3 visselblåsarlagen,
2. har skälig anledning att anta att missförhållandet utgör en överhängande eller uppenbar fara för liv, hälsa, säkerhet eller risk för omfattande skada i miljön eller av annat skäl har befogad anledning att rapportera till myndigheten, eller
3. har skälig anledning att anta att en intern rapportering skulle innebära en risk för repressalier eller leda till att missförhållandet sannolikt inte skulle avhjälpas på ett effektivt sätt.

Skyddet gäller också vid rapportering till någon av EU:s institutioner, organ och byråer som har inrättat externa rapporteringskanaler och förfaranden för att ta emot rapporter om missförhållanden, under förutsättning att den rapporterande personen rapporterar i enlighet med de förfaranden som gäller för den aktuella rapporteringskanalen.

Om rapportören *offentliggör* informationen gäller skyddet bara under förutsättning att

* + rapportören först har rapporterat externt utan att mottagaren vidtagit skäliga uppföljningsåtgärder eller inte återkopplat inom utsatt tid,
	+ rapportören har skälig anledning att anta att missförhållandena utgör en överhängande eller uppenbar fara för liv, hälsa, säkerhet eller risk för omfattande skada i miljön eller av annat skäl har befogad anledning att offentliggöra informationen, eller
	+ rapportören har skälig anledning att anta att en extern rapportering skulle innebära en risk för repressalier eller leda till att missförhållandet sannolikt inte skulle avhjälpas på ett effektivt sätt.

## Skydd i form av ansvarsfrihet och förbud mot hindrande åtgärder och repressalier samt skadestånd

Det skydd som rapporterande personer har enligt visselblåsarlagen består dels av ansvarsfrihet, dels av förbud mot hindrande åtgärder och repressalier. Det finns även bestämmelser om skadestånd.

### Ansvarsfrihet

Enligt visselblåsarlagen får en rapporterande person inte göras ansvarig för att ha åsidosatt tystnadsplikt, under förutsättning att personen vid rapporteringen hade skälig anledning att anta att rapporteringen av informationen var nödvändig för att avslöja det rapporterade missförhållandet samt att den var sann. Ansvarsfriheten medför dock inte rätt att lämna ut handlingar och gäller inte heller om rapportören uppsåtligen åsidosätter sådan tystnadsplikt som enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) inskränker rätten att meddela och offentliggöra uppgifter enligt tryckfrihetsförordningen eller yttrandefrihetsgrundlagen.

En rapporterande person får inte heller göras ansvarig för överträdelse av bestämmelser som gäller inhämtande av information, om personen vid inhämtandet hade skälig anledning att anta att inhämtandet var nödvändigt för att avslöja ett missförhållande. Ansvarsfriheten gäller dock inte om den rapporterande personen genom inhämtandet gör sig skyldig till brott.

### Förbud mot hindrande åtgärder och repressalier

En verksamhetsutövare får inte hindra eller försöka hindra rapportering, eller på grund av rapportering vidta repressalier mot en rapporterande person. Skyddet mot repressalier gäller även för andra än rapporterande personer, t.ex. personer som bistår den rapporterande personen eller någon hos verksamhetsutövaren som har koppling till den rapporterande personen, såsom en anhörig eller kollega.

En verksamhetsutövare får inte heller vidta repressalier på grund av att någon vänder sig till sin arbetstagarorganisation för samråd i fråga om rapportering.

Den som genom rapporteringen eller inhämtandet av information gör sig skyldig till ett brott har inte skydd mot repressalier.

### Skadestånd

En verksamhetsutövare som bryter mot något av förbuden mot hindrande åtgärder eller repressalier ska betala skadestånd för den förlust som uppkommer och för den kränkning som överträdelsen innebär.

## Sekretess

Offentlighetsprincipen innebär att var och en har rätt att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar. Eftersom PTS är en myndighet blir meddelanden och andra handlingar som skickas till PTS, eller handlingar som upprättas av PTS, som huvudregel allmänna handlingar som diarieförs, registreras och som vid en begäran kommer att lämnas ut om uppgifterna inte omfattas av sekretess. Bestämmelser om sekretess finns i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) (OSL).

Av 32 kap. 3 b § OSL framgår att sekretess gäller i uppföljningsärenden enligt visselblåsarlagen för uppgifter som kan avslöja den rapporterande personens identitet. I sådana ärenden gäller också sekretess för uppgift genom vilken någon annan än en rapporterande person kan identifieras.

Sekretessen som skyddar rapportörens identitet är absolut. Det innebär att en uppgift inte får lämnas ut, även om det står klart att rapportören inte kommer att drabbas negativt om uppgifterna röjs.

För uppgifter som kan avslöja identiteten på någon annan än en rapporterande person gäller sekretess om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde lider skada eller men. Det innebär att det är presumtion för sekretess, men det görs en skadebedömning i varje enskilt fall.

Av 17 kap. 3 b § OSL framgår att sekretess gäller i uppföljningsärenden enligt visselblåsarlagen för uppgifter som kan avslöja identiteten på en annan enskild än den rapporterande personen, om det kan antas att syftet med uppföljningen motverkas om uppgiften röjs.

## Tryck- och yttrandefriheten

I tryckfrihetsförordningen (TF) och yttrandefrihetsgrundlagen (YGL) finns bestämmelser om meddelarfrihet, anskaffarfrihet, efterforskningsförbud och repressalieförbud. Det skydd som grundlagarna ger gäller utöver det skydd du har genom visselblåsarlagen.

### Meddelarfrihet

Meddelarfrihet innebär att var och en får lämna uppgifter för publicering till massmedier som omfattas av TF och YGL. Detta gäller även uppgifter som omfattas av sekretess. Viss sekretess som gäller viktiga allmänna intressen begränsar dock meddelarfriheten. I slutet av varje kapitel av OSL anges för vilka paragrafer meddelarfrihet inte gäller och i 44 kap. OSL anges generella undantag för viss typ av uppgifter som inte heller omfattas av meddelarfrihet.

### Anskaffarfrihet

Anskaffarfriheten innebär att var och en får anskaffa uppgifter i syfte att offentliggöra eller publicera dem.

### Efterforskningsförbud

Efterforskningsförbudet innebär att myndigheter eller andra allmänna organ inte får efterforska vem som har lämnat ett meddelande med stöd av meddelarfriheten.

### Repressalieförbud

Repressalieförbudet innebär ett förbud för en myndighet eller ett annat allmänt organ att ingripa mot någon som har använt sig av sin tryck- eller yttrandefrihet.