



Post- och telestyrelsen
1800MHz@pts.se

26 april 2024

Ang. samråd av PTS beslut att begränsa antalet tillstånd, beslut att utfärda allmän inbjudan samt bilagan allmän inbjudan del 1 till ansökan om tillstånd att använda radiosändare i 1800 MHz-bandet, samtliga med ert dnr 24-487

Post- och telestyrelsen (PTS) ska tilldela tillstånd att använda radiosändare *i delar* av 1800 MHz-bandet, närmare bestämt 1710-1720 MHz/1755-1780 MHz och 1805-1815 MHz/1850-1875 MHz, genom ett urvalsförfarande. PTS samråder nu förslagen till (i) beslut att begränsa antalet tillstånd i dessa delar, (ii) beslut att utfärda allmän inbjudan till ansökan om tillstånd i dessa delar samt (iii) en bilaga till det senare beslutet, dvs. allmän inbjudan del 1 till ansökan om tillstånd att använda radiosändare i 1800 MHz-bandet (den sistnämnda handlingen fortsättningsvis kallad Allmän inbjudan del 1).

Hi3G Access AB (Tre) får lämna följande synpunkter i samrådet.

Tre har inga synpunkter på besluten att begränsa antalet tillstånd och att utfärda allmän inbjudan. Tre vill däremot lämna synpunkter på auktionsprocessen och tidplanen samt närståenderegeln i Allmän inbjudan del 1.

1 Synpunkter på auktionsprocessen och tidplanen

I Allmän inbjudan del 1 beskrivs översiktligt processen fram till auktion och den preliminära tidplan som PTS avser tillämpa. Processen är snarlik den process och tidplan som introducerades vid 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz-auktionen. Det är fråga om två samrådsfaser med marknaden, om vardera ca 4 månader; dels under våren 2024, dels under våren 2025. Under 2024 kommer information om processen och ansökan samt om PTS samråd med Säkerhetspolisen och Försvarsmakten (fortsättningsvis säkerhetsprövningen) konsulteras, liksom den övergripande inriktningen för auktionsformat och regler, såsom ev. spektrumtak, och tillståndsvillkor. Förutsättningarna för ansökan och säkerhetsprövningen slutförs i juni (i form av Allmän inbjudan del 1). Den 30 september 2024 ska en ev. auktionsansökan vara klar att ges in och sedan tar säkerhetsprövningen ca 4 månader, då inga samråd tycks ske. Under 2025 samråds och slutförs reglerna för auktionsförfarandet och tillståndsvillkor (i form av Allmän inbjudan del 2), varvid en förberedelseperiod om ca 6 månader inför auktionen, som är planerad till november 2025, tar vid.



Tre anser att den föreslagna tidplanen är för snävt tilltagen, särskilt då PTS under våren 2024 har två samråd samtidigt som en potentiell ansökan ska tas fram till september. Innehållet i samråden kan vara avgörande för om en aktör vill delta i auktionen eller inte. Historiskt har PTS auktionsprojekt löpt under längre tidsperioder än 1,5 år och då har ingen säkerhetsprövning ingått i auktionsprocessen.

Vidare anser Tre att samråden med marknaden under auktionsprocessen är för få. Framförallt de mycket viktiga auktionsreglerna och tillståndsvillkoren samråds bara i maj 2024 och i februari 2025, och i det senare fallet är tiden för PTS beredning av frågorna fram till tidpunkten för beslut kort (från mars till maj). Därmed tycks det inte finnas utrymme för några påtagliga förändringar av PTS förslag. Frågor såsom om och hur täckningskrav och/eller spektrumtak ska utformas för att vara verkningsfulla är komplexa frågor, där myndighetens beslut ofta har stor påverkan på telekommarknadens utveckling. Frågorna förutsätter en iterativ process där förslag och synpunkter hinner beredas ordentligt och återkopplas på. Tre:s erfarenhet från den förra auktionen är att två samråd inte var tillräckligt, och tyvärr kom PTS bemötande av några avgörande synpunkter från Tre alldeles för sent; först i samband med att tillståndsvillkoren och auktionsreglerna slutligt fastställdes.

I tillägg till ovan vill Tre påtala vikten av att PTS förslag är mer eller mindre fullständiga innan de remissas samt att de är väl motiverade, såsom dessa ärenden kräver. Förslagen bör innehålla en beskrivning av syftet och en utförlig redovisning av PTS analys och den fakta som underbygger förslaget. I den förra auktionen var förslagen om täckningskrav inte färdiga i samband med den första konsultationen, varför ett extrainsatt samråd genomfördes under hösten och de fullständiga förslagen presenterades först den efterföljande våren, kort tid innan slutligt beslut. Vidare vilade förslagen om spektrumtak för 900 MHz respektive 2,1 GHz och 2,6 GHz-banderna på vissa avgörande slutsatser, vilka inte underbyggdes av någon tydlig analys eller några fakta. Därmed var det svårt att bemöta PTS påståenden.

Samråden med marknaden är en viktig kontrollpunkt för att säkerställa bl.a. transparens och objektivitet m.m., liksom det är viktigt att beslutsunderlagen håller hög kvalitet. God förutsägbarhet genom en tidig tilldelning är viktig vid omtilldelningar, men det finns ingen anledning till att detta ska ske på bekostnad av det nyssnämnda.

För att auktionsprocessen inte ska förlora sitt värde anser Tre

- att de övergripande förslagen om auktionsformat, auktionsregler och tillståndsvillkor m.m. som PTS kommer presentera i maj måste vara så fullständiga som möjligt, samt
- att det krävs ytterligare ett samråd av frågorna ovan under hösten 2024, för en tillräcklig beredning av ärendet. Exempelvis kan informationsmöten, där PTS redovisar sina förslag och överväganden muntligen för många aktörer samtidigt, vara ett snabbt och effektivt sätt att nå ut.



2 Synpunkt på närståenderegeln

I Allmän inbjudan del 1 är närståenderegeln densamma som i bl.a. 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz-auktionen. Tre vidhåller sin tidigare framförda uppfattning, dvs. att närståenderegeln måste ändras så att Tele2 och Telenor inte inför varje auktion tillåts välja om de ska delta genom det gemensamägda nätbolaget Net4Mobility eller var för sig. Se vidare bl.a. Tres remissvar av den 6 juli 2019 i 3,5 GHz och 2,3 GHz-auktionerna och Tres konsultationssvar av den 28 mars 2022 i 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz-auktionen.

Undertecknad står givetvis till tjänst för det fall PTS har frågor eller önskar diskutera ovanstående skrivelse vidare.

Josefine Jonsson