

## **Konsekvensutredning avseende Post- och telestyrelsens förslag till föreskrifter om anmälan och lämnande av annan information rörande paketleveranstjänster**

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att med stöd av 5 § förordning (2019:190) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster besluta verkställighetsföreskrifter om anmälan och annan information rörande paketleveranstjänster.

PTS redovisar härmed sin konsekvensutredning enligt förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Förslag till föreskrifter bifogas, se bilaga 1.

# Innehållsförteckning

<b>Konsekvensutredning avseende Post- och telestyrelsens förslag till föreskrifter om anmälan och lämnande av annan information rörande paketleveranstjänster</b>	<b>1</b>
<b>1 Bakgrund</b>	<b>3</b>
1.1 Inledning	3
1.2 Rättslig reglering	3
<b>2 Beskrivning av problemet och vad PTS vill uppnå</b>	<b>4</b>
2.1 Krav på anmälan	4
2.2 Lämna information om verksamheten	5
<b>3 Alternativa lösningar och effekter om någon reglering inte kommer till stånd</b>	<b>5</b>
<b>4 Berörda av regleringen</b>	<b>6</b>
4.1 Samtliga tillhandahållare av paketleveranstjänster i Sverige ska anmäla sig	6
4.2 Alla anmälda tillhandahållare omfattas inte av kravet på lämnande av uppgifter	7
4.3 Tillhandahållarna och dess storlek	8
<b>5 Bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på</b>	<b>8</b>
<b>6 Konsekvenser</b>	<b>8</b>
6.1 Uppgifter som en anmälan ska innehålla	8
6.2 Tillhandahållarna ska anmäla förändringar	9
6.3 Överlämnande av anmälan	10
6.4 Lämna information om verksamheten samt prislista	10
6.5 Sammeltagna konsekvenser	11
<b>7 Övrigt</b>	<b>11</b>
7.1 Inga effekter av betydelse	11
7.2 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen	12
7.3 Särskild hänsyn vad gäller tidpunkten för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser	12
7.4 Bedömning av behovet av underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen	13
7.5 Kontaktpersoner	14

# 1 Bakgrund

## 1.1 Inledning

Till följd av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/644 av den 18 april 2018 om gränsöverskridande paketleveranstjänster (EU-förordningen) och lagen (2019:181) med kompletterande bestämmelser till förordningen är tillhandahållare av paketleveranstjänster i Sverige skyldiga att anmäla och lämna uppgifter om sin verksamhet till Post- och telestyrelsen (PTS).

PTS har efter dessa reglers ikraftträdande identifierat behovet av att närmare reglera dels vad en anmälan ska innehålla för uppgifter dels hur insamlingen av uppgifter från tillhandahållare ska gå till. Myndigheten bedömer att nuvarande förfarande bidrar till överflödigt administration för både berörda tillhandahållare och PTS.

Förslaget till verkställighetsföreskrifter beräknas innebära minskade administrativa kostnader för såväl berörda företag som för PTS. Föreskrifterna och deras möjliga konsekvenser beskrivs i denna utredning.

Konsekvensutredningen är avgränsad till de föreslagna föreskrifterna och bedömer inte de konsekvenser som följer av EU-förordningen och lagen (2019:181) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster.

## 1.2 Rättslig reglering

PTS ansvarar för att följa upp och analysera utvecklingen på postmarknaden<sup>1</sup> och är utsedd av regeringen till nationell tillsynsmyndighet enligt EU-förordningen<sup>2</sup>. EU-förordningen innebär att vissa tillhandahållare av paketleveranstjänster ska lämna uppgifter om sin verksamhet till tillsynsmyndigheten. Med paketleveranstjänster menas tjänster som innefattar insamling, sortering, transport och utdelning av paket. Ett paket definieras som annan postförsändelse än ett skriftligt meddelande som innehåller varor med eller utan kommersiellt värde och som väger högst 31,5 kg.<sup>3</sup> Syftet med förordningen är att öka pristransparensen på marknaden för gränsöverskridande paketleveranstjänster och ge tillsynsmyndigheter ökade möjligheter att utöva tillsyn på området. På sikt ska detta ge förutsättningar för ökad konkurrens vilket ska bidra till att främja den gränsöverskridande e-handeln.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> 1 § i Förordning (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen

<sup>2</sup> 3 § i Förordning (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen samt 2 § förordning (2019:190) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster.

<sup>3</sup> Artikel 2.1 i EU-förordningen.

<sup>4</sup> Skäl (36) i EU-förordningen. Se även skäl (1), (9), (10) och (11).

Sedan den 15 maj 2019 gäller lagen (2019:181) och förordningen (2019:190) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster. Den kompletterande svenska lagen innehåller bland annat bestämmelsen att samtliga tillhandahållare av paketleveranstjänster som är etablerade i Sverige är skyldiga att anmäla sin verksamhet till tillsynsmyndigheten. Regeringen anger i propositionen till lagen att anmälningsskyldigheten syftar till att ge PTS kännedom om vilka företag som verkar på paketmarknaden, eftersom det saknas en heltäckande analys på grund av att marknaden i stora delar varit oreglerad. Regeringen framför att det är en förutsättning för PTS att ha kännedom om vilka företag som verkar på marknaden, för att kunna säkerställa att tillhandahållare följer skyldigheterna i EU-förordningen.<sup>5</sup>

## **2 Beskrivning av problemet och vad PTS vill uppnå**

### **2.1 Krav på anmälan**

Av 4 § lagen (2019:181) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster framgår att tillhandahållare av paketleveranstjänster etablerade i Sverige ska anmäla sin verksamhet till tillsynsmyndigheten. Som beskrivits i tidigare avsnitt är syftet med anmälningsskyldigheten att ge PTS tillgång till information om vilka företag som verkar på paketmarknaden för att säkerställa att EU-förordningen efterlevs. För att uppnå detta syfte är det nödvändigt att PTS får information från samtliga tillhandahållare etablerade i Sverige. Lagen innehåller inte en beskrivning av vilka uppgifter tillhandahållare ska lämna i sin anmälan och hur anmälan ska lämnas in. Det råder en osäkerhet om vad som krävs för att en anmälan ska uppfylla lagens krav, vilket leder till att tillhandahållare behöver ägna resurser åt att tolka lagens bestämmelser och att PTS behöver ägna mer resurser åt att vägleda enskilda företag. Bristen på en precisering av vad en anmälan ska innehålla har sannolikt bidragit till att PTS hittills inte fått in några anmälningar från tillhandahållare. I avsaknad av en precisering av anmälningsförfarandet har PTS även sämre verktyg för att inleda en ändamålsenlig tillsyn mot tillhandahållare som inte inkommer med anmälan eller lämnar bristfälliga uppgifter, eftersom det inte är klargjort vad anmälan ska innehålla. Sammantaget behövs en mer detaljerad beskrivning av innehållet i anmälan för att tillhandahållare ska känna till vad som krävs för att följa lagen (2019:181) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster och för att PTS effektivt ska kunna utöva tillsyn över lagen och EU-förordningen.

---

<sup>5</sup> Regeringens proposition 2018/19:36, Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster. Se särskilt avsnitten 5 och 6.3.

## **2.2 Lämna information om verksamheten**

Till följd av EU-förordningen är tillhandahållare av paketleveranstjänster i Sverige skyldiga att förse tillsynsmyndigheten PTS med information om sin verksamhet. PTS ansvarar som tillsynsmyndighet för att hantera informationen och utöva tillsyn över att tillhandahållare efterlever regelverket.

Vilken information tillhandahållarna ska förse tillsynsmyndigheten med finns reglerat i EU-förordningen och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/1263 av den 20 september 2018 om fastställande av formulär för inlämnande av information från tillhandahållare av paketleveranstjänster enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/644. I genomförandeförordningen finns ett fastställt formulär för inlämningen av ett antal uppgifter som ska lämnas i enlighet med förordningen. Det är dock inte reglerat i vilken form formuläret ska fyllas i och lämnas till tillsynsmyndigheten.

PTS har i samband med insamlingen av uppgifter informerat tillhandahållarna om på vilket sätt myndigheten önskar att få in uppgifterna som lämnas i enlighet med EU-förordningen. De flesta tillhandahållare har följt PTS anvisningar, men några har valt att lämna uppgifterna genom andra förfaranden och format än dem som PTS har efterfrågat. Detta har lett till ökad administration för myndigheten och minskat effektiviteten i uppgiftslämnandet eftersom myndigheten behövt hantera information genom olika kanaler och behövt sammanställa uppgifter från olika system till ett enhetligt format. I avsnitt 6 finns PTS bedömning av vad förfarandet har orsakat för administrativa kostnader för myndigheten.

I rollen som tillsynsmyndighet bedömer PTS att det är viktigt att myndigheten har möjlighet att bestämma hur tillhandahållare ska lämna uppgifterna, för att på så sätt kunna välja ett förfarande som myndigheten bedömer säkerställer att tillhandahållarnas uppgifter lämnas och hanteras effektivt, enhetligt och säkert. Ett av PTS utvalt förfarande ger myndigheten goda förutsättningar att fullgöra sin roll som tillsynsmyndighet och därmed bidra till att EU-förordningen uppfyller sitt syfte i form av ökad transparens på marknaden och på sikt lägre priser genom ökad konkurrens.

## **3 Alternativa lösningar och effekter om någon reglering inte kommer till stånd**

Ett alternativ till reglering genom verkställighetsföreskrifter är att PTS informerar marknaden om vilka uppgifter som ska lämnas in till myndigheten och hur dessa ska lämnas, utan att reglera hur detta ska ske. Ett annat alternativ är att myndigheten meddelar allmänna råd med icke-bindande rekommendationer om hur tillhandahållare ska göra för att lämna uppgifterna och vilka uppgifter som ska lämnas in. Allmänna råd och information skulle kunna ge likvärdig nytta som verkställighetsföreskrifter vad gäller möjligheten att förtydliga för tillhandahållare vad en anmälan av verksamheten ska innehålla.

Genom allmänna råd och information skulle tillhandahållare emellertid inte vara bundna till att följa det som PTS anger i sina råd och information, utan ha en större frihet att välja hur de lämnar informationen till tillsynsmyndigheten.

För PTS del skulle allmänna råd eller information innebära sämre möjligheter att effektivt, säkert och enhetligt samla in uppgifter från tillhandahållare eftersom varken information eller allmänna råd är rättsligt bindande. Alternativet att reglera uppgiftslämnandet genom verkställighetsföreskrifter framstår därför som det mest ändamålsenliga. PTS ser däremot behov av att komplettera föreskrifterna med detaljerade anvisningar samt med informationsinsatser, vilket anges närmare i avsnitt 8.

PTS har utrett olika alternativ för utformningen av förslaget till verkställighetsföreskrifter. Regeringen skriver i proposition 2018/19:36 till lagen (2019:181) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster att ” [...] det är viktigt att anmälningsskyldigheten inte medför en alltför omfattande administrativ börda för små företag. De uppgifter som ska lämnas i en anmälan bör därför begränsas till sådana som är nödvändiga för att den nationella tillsynsmyndigheten ska kunna bedöma om företaget omfattas av skyldigheterna enligt EU-förordningen”(s. 18). I enlighet med vad regeringen framför har PTS avgränsat uppgifterna som föreslås ingå i anmälan till de uppgifter PTS behöver för att avgöra om tillhandahållaren är berörd av EU-förordningen, utöver de registeruppgifter som PTS behöver för att identifiera företaget.

## **4 Berörda av regleringen**

PTS förslag till föreskrifter berör tillhandahållare av paketleveranstjänster i Sverige, det vill säga företag som tillhandahåller en eller flera paketleveranstjänster. Företag som endast är etablerade i en medlemsstat, som bara tillhandahåller inrikes paketleveranstjänster som en del av ett köpeavtal och som en del av detta avtal personligen levererar varor som omfattas av avtalet till användaren omfattas emellertid inte av 6 och 7 §§ föreskrifterna.

Med paketleveranstjänster avses tjänster som innefattar insamling, sortering, transport och utdelning av paket. De föreslagna föreskrifterna berör två grupper av tillhandahållare; dels samtliga tillhandahållare etablerade i Sverige, dels tillhandahållare som omfattas av EU-förordningen (som undantar vissa tillhandahållare).

### **4.1 Samtliga tillhandahållare av paketleveranstjänster i Sverige ska anmäla sig**

Samtliga tillhandahållare av paketleveranstjänster etablerade i Sverige berörs av förslagets bestämmelser om anmälan av verksamhet. Bestämmelserna preciserar vilken information tillhandahållare ska förse PTS med i sin anmälan samt föreskriver att inlämningen ska ske i enlighet med PTS anvisningar. PTS bedömer att samtliga tillhandahållare omfattas av föreskrifternas skyldighet att

lämna vissa uppgifter i anmälan om sin verksamhet. Det oavsett om tillhandahållaren redan har skickat in vissa uppgifter till PTS, till exempel genom inlämnande av uppgifter enligt EU-förordningen. Anledningen är att samtliga tillhandahållare etablerade i Sverige är anmälningsskyldiga och att tillhandahållare som omfattas av EU-förordningen inte delgett PTS uppgifter i syfte att genomföra denna anmälan eller lämnat samtliga uppgifter som PTS bedömer att anmälan behöver innehålla. PTS avser däremot att undersöka möjligheten för tillhandahållare att genom en teknisk lösning återanvända tidigare lämnade uppgifter, för att minska administrationen för både tillhandahållare och PTS.

PTS saknar tillgång till specifika uppgifter om antalet tillhandahållare av paketleveranstjänster som är etablerade i Sverige, något anmälningsskyldigheten syftar till att öka myndighetens kunskap om. Trafikanalys officiella statistik om postverksamhet kan dock ligga till grund för en uppskattning av antalet tillhandahållare som berörs av förslaget till föreskrifter. Trafikanalys statistik omfattar ett annat urval av företag och utgår från företag med huvudsaklig verksamhet inom varugrupperna SNI (2007) 53.1 "Postbefordran via nationella posten", SNI 53.2 "Annan postbefordran" samt med tillstånd från PTS att bedriva postverksamhet oavsett bransch (s. 1).

Enligt Trafikanalys senast publicerade rapport om poststatistik Postverksamhet 2017<sup>6</sup> bedrev totalt 413 företag verksamhet avseende distribution av postförsändelser i Sverige 2017 (s. 2). 355 bedrev i huvudsak bud- och kurirverksamhet, 41 postbefordran och 17 tidningsdistribution (s. 2). Vidare anger Trafikanalys att antalet företag inom postverksamhet har ökat med 27 procent sedan 2007 (s. 2). Har denna ökning fortsatt sedan 2017, innebär det att ännu fler företag bedriver postverksamhet 2019. Fortsätter ökningen, är det sannolikt att fler företag verkar på paketmarknaden och att antalet som berörs av den föreslagna regleringen kommer att öka. Utifrån den information PTS har tillgång till genom implementeringen av EU-förordningen och Trafikanalys statistik, bedömer PTS att tillhandahållare som är berörda av regleringen verkar inom olika marknadssegment på paketmarknaden och varierar i storlek.

#### **4.2 Alla anmälda tillhandahållare omfattas inte av kravet på lämnande av uppgifter**

Endast en del av alla tillhandahållare av paketleveranstjänster i Sverige omfattas av EU-förordningen. Gemensamt för de företag som omfattas av EU-förordningen är att de antingen är etablerade i fler medlemsstater (EU/EES) än Sverige eller i genomsnitt sysselsatte 50 eller fler i tillhandahållandet av paketleveranstjänster föregående år. De tillhandahållare som omfattas av EU-förordningen påverkas av förslagets bestämmelser att uppgifter enligt EU-förordningen ska lämnas till PTS på det sätt som myndigheten anger. Utifrån

---

<sup>6</sup> Postverksamhet 2017,  
[https://www.trafa.se/globalassets/statistik/postverksamhet/2017/postverksamhet\\_2017.pdf](https://www.trafa.se/globalassets/statistik/postverksamhet/2017/postverksamhet_2017.pdf)

den information som lämnats till myndigheten i enlighet med EU-förordningen bedömer PTS att 22 företag omfattades av förordningen 2019.

### **4.3 Tillhandahållarna och dess storlek**

Tillhandahållandet av paketleveranstjänster omsatte totalt 15,7 miljarder kronor år 2018. De fyra största tillhandahållarna hade betydligt mer än 1 miljard kronor i omsättning för tillhandahållandet av dessa tjänster, följda av sex företag med en omsättning mellan 100 miljoner kronor och 1 miljard kronor. Av resterande mindre företag hade fyra stycken en omsättning mellan 20 miljoner och 90 miljoner kronor för tillhandahållandet av paketleveranstjänster, medan de åtta minsta samtliga hade under 5 miljoner kronor i omsättning. Samtliga av de största företagen är verksamma i flera länder. Ett fåtal företag tillhör branschen som traditionellt kallas bud och express och som utmärks av snabbare leveranser än traditionell postbefordran medan många av de mindre företagen är postoperatörer som även delar ut skriftliga meddelanden (brev).

I avsnitt 6 beskrivs närmare i vilken utsträckning tillhandahållare berörs samt vad den föreslagna regleringen bedöms få för konsekvenser.

## **5 Bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på**

I lagen (2019:181) och förordningen (2019:190) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster finns bestämmelser som kompletterar EU-förordningen. Av 4 § lagen med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster framgår att en tillhandahållare av paketleveranstjänster som är etablerad i Sverige ska anmäla sin verksamhet till tillsynsmyndigheten. I artiklarna 4 och 5 i EU-förordningen föreskrivs om skyldighet att lämna vissa uppgifter till den nationella tillsynsmyndigheten.

Enligt 5 § förordningen med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster får PTS meddela föreskrifter om verkställigheten av artiklarna 4 och 5 i EU-förordningen och 4 § lagen med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster.

## **6 Konsekvenser**

### **6.1 Uppgifter som en anmälan ska innehålla**

Enligt förslaget ska anmälan innehålla tillhandahållarens namn, organisationsnummer, postadress, information om tillhandahållaren är etablerad i andra medlemsstater (EU/EES) än Sverige, antalet personer hos tillhandahållaren som under föregående kalenderår i genomsnitt var sysselsatta med paketleveranstjänster i Sverige samt anmälares namn och kontaktuppgifter.



Samtliga tillhandahållare etablerade i Sverige är anmälningsskyldiga enligt 4 § lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster. PTS bedömer att de föreslagna föreskrifterna kommer att förenkla företagets anmälan av verksamheten eftersom det blir tydligt vilka uppgifter som ska lämnas i anmälan. Det rör sig om basuppgifter som lämnas vid ett tillfälle och som är nödvändiga för att PTS ska få en överblick över den svenska marknaden. Till följd av detta förtydligande beräknar PTS att nettobesparingen för företagen blir 115 600 kronor i insparad administrativ engångskostnad.<sup>7</sup>

## 6.2 Tillhandahållarna ska anmäla förändringar

Enligt förslaget ska tillhandahållarna utan dröjsmål anmäla en ändring i följande uppgifter: tillhandahållarens namn, organisationsnummer och postadress. Om en ändring innebär att tillhandahållaren inte längre omfattas av skyldighet att lämna uppgifter enligt EU-förordningen ska även följande uppgifter anmälas: om tillhandahållaren är etablerad i andra medlemsstater (EU/EES) än Sverige och antalet personer hos tillhandahållaren som under föregående kalenderår i genomsnitt var sysselsatta med paketleveranstjänster.

Av föreskrifterna föreslås följa en skyldighet att anmäla ändringar till tillsynsmyndigheten om de leder till att företaget upphör att omfattas av EU-förordningen. Denna skyldighet bedöms ha en mycket marginell påverkan på företag och uppskattas enbart kosta ett fåtal kronor per företag.

Ett exempel är om företaget etablerar verksamhet i någon annan medlemsstat (EU/EES) utöver Sverige eller ändrar antalet sysselsatta med att tillhandahålla paketleveranstjänster. Ett förfarande där tillhandahållare anmäler ändringar skulle ge PTS större möjligheter att följa utvecklingen av enskilda företag för att kunna avgöra om de omfattas av EU-förordningen. PTS bedömer dock att det inte är proportionerligt att tillhandahållare ska informera myndigheten vid samtliga ändringar av uppgifter som angetts i en tidigare anmälan. Ett löpande uppdateringsförfarande skulle också medföra betydande likheter mellan den skyldighet att lämna uppgifter som följer av förordningen, vilket inte är syftet med anmälningsskyldigheten i enlighet med regeringens proposition 2018/19:36. Marginella förändringar i verksamheten, som inte påverkar om företaget berörs av EU-förordningen, anses inte heller vara av vikt för myndighetens tillsyn. Däremot anser PTS att det är av vikt att företag anmäler förändringar som leder till att företaget inte längre omfattas av de skyldigheter som följer av EU-förordningen. Ett sådant förfarande ger PTS som tillsynsmyndighet goda möjligheter att följa antalet företag som berörs av

---

<sup>7</sup> Beräkningen är baserad på en uppskattning att 400 företag berörs av anmälningsskyldigheten. Den administrativa engångskostnaden för att sammanställa uppgifterna är beräknad till 346 kronor per berört företag med föreskrifter på plats, och 635 kronor utan föreskrifter. Kostnaden baseras på uppskattningen att varje berört företag i genomsnitt genom en administratör behöver lägga 60 minuter för arbete med att sammanställa uppgifterna i det fall föreskrifter finns på plats. Utan föreskrifter tillkommer uppskattningsvis i genomsnitt 30 minuter per företag för en mer senior medarbetare avseende kontakt med myndigheten för att verifiera vilka uppgifter som ska lämnas.

förordningen och torde samtidigt inte vara betungande för företag att genomföra. I likhet med detta är det också av vikt att företag som ändrar företagsnamn eller adress anmäler dessa ändringar.

### **6.3 Överlämnande av anmälan**

Enligt förslaget ska anmälan lämnas till Post- och telestyrelsen enligt det format som anges på myndighetens webbplats.

Förslaget innebär en besparing om 11 200 kr i administrativ engångskostnad för företagen.<sup>8</sup> PTS bedömer vidare att föreskriftens precisering av anmälningsförfarandet sammantaget kommer att innebära en besparing i administrativ kostnad för PTS med 30 200 kronor. Detta beror på att PTS sannolikt behöver ägna mindre resurser åt exempelvis frågor från tillhandahållare och att hantering av inkommen information förenklas genom att den sker i ett och samma format.

### **6.4 Lämna information om verksamheten samt prislista**

Enligt förslaget ska tillhandahållare som omfattas av skyldigheten att lämna uppgifter enligt artikel 4.1– 4.3 i EU-förordningen lämna dessa uppgifter till Post- och telestyrelsen i det formulär som har fastställts av EU och som tillhandahålls på myndighetens webbplats, i enlighet med vad som anges där. Vidare föreslås att tillhandahållare av gränsöverskridande pakettleveranstjänster som omfattas av skyldigheten att lämna prislista med taxor enligt artikel 5.1 i EU-förordningen ska lämna denna prislista till Post- och telestyrelsen enligt det format som anges på myndighetens webbplats.

Vad gäller konsekvenserna av att föreskrifterna preciserar hur inlämning av uppgifter enligt EU-förordningen ska ske till tillsynsmyndigheten bedömer PTS att det inte har några ekonomiska konsekvenser för företagen, även om det minskar tillhandahållarnas valmöjligheter vad gäller uppgiftslämnandet. För ett fåtal tillhandahållare kan det innebära en något högre administrationskostnad för att anpassa sig till ett annat förfarande och att upprätta en rutin för detta. Denna administrativa engångskostnad beräknas till totalt 1 700 kr för företagen.<sup>9</sup> I EU-förordningens genomförandeförordning finns dessutom ett fastställt formulär för lämnandet av vissa uppgifter, vilket både tillhandahållare och PTS behöver förhålla sig till i inlämningen. Däremot bedömer PTS att standardisering av uppgiftsinlämnandet årligen skulle minska PTS

---

<sup>8</sup> Beräkningen är baserad på uppskattningen att preciseringen av hur anmälan ska ske minskar arbetstiden för att utföra anmälan minskas från i genomsnitt 20 minuter per företag (utan föreskrift) till 15 minuter.

<sup>9</sup> Beräkningen är baserad på en uppskattning om att fem företag kan komma behöva upprätta ny rutin för inlämning enligt PTS instruktion med en tidsåtgång om 60 minuter per företag. Övriga berörda företag har redan under 2019 lämnat uppgifterna enligt det format som anges på myndighetens webbplats.

administrativa kostnader för hantering av inkommande uppgifter med 30 000 kronor.<sup>10</sup>

## **6.5 Sammantagna konsekvenser**

Sammantaget uppskattar PTS att föreskrifterna innebär besparingar för företagen i administrativ engångskostnad om 125 100 kronor och av administrativa kostnader hos myndigheten om 30 200 kronor i engångskostnad och årligen med 30 000 kronor för den löpande hanteringen. Eftersom PTS avser finansiera arbetet i enlighet med sitt bemyndigande att ta ut avgifter från de företag som berörs av EU-förordningens uppgiftsskyldighet<sup>11</sup>, kommer de minskade kostnaderna för PTS följaktligen även minska företagens avgifter.

PTS har övervägt alternativet att utfärda allmänna råd eller information till marknaden för att motverka de problem som PTS ser med nuvarande förfarande. PTS bedömer dock inte att dessa insatser skulle vara tillräckliga för att komma till rätta med problemen som myndigheten ser med nuvarande förfarande. I avsnitt 3 finns en jämförelse av konsekvenserna för dessa alternativ.

## **7 Övrigt**

### **7.1 Inga effekter av betydelse**

PTS bedömer att regleringen inte får några effekter av betydelse för företagens arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Regleringen av uppgiftsinsamling enligt EU-förordningen specificerar enbart hur uppgifter ska lämnas in, vilka uppgifter som ska lämnas och när detta ska ske har redan reglerats av EU. Kostnaden av den föreslagna reglering är som ovan redovisats en blygsam engångskostnad som ej påverkar berörda företags villkor. Vad gäller förslaget på innehåll i en anmälan medför även denna reglering endast en mycket begränsad kostnad på några hundra kronor per företag.

Anmälningskravet gäller samtliga tillhandahållare vilket tillsammans med den låga kostnaden innebär att företagens (inbördes) konkurrensförmåga inte påverkas.

---

<sup>10</sup> PTS baserar uppskattningen på att besparingen motsvarar en veckas arbete. Beräkningen avser personalkostnad inklusive overhead-kostnader.

<sup>11</sup> Enligt 10 § lag (2019:181) får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ”meddela föreskrifter om att den som omfattas av skyldigheterna enligt artiklarna 4 och 5 i EU-förordningen ska betala avgift för tillsynsmyndighetens verksamhet enligt denna lag”. Regeringen har i 4a § förordning (2016:602) om finansiering av Post- och telestyrelsens verksamhet bestämt att Post- och telestyrelsen är den myndighet som kan utfärda sådana föreskrifter.

## **7.2 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Enligt PTS bedömning är de föreslagna föreskrifterna förenliga med gällande unionsrätt.

Skyldighet för vissa tillhandahållare att lämna uppgifter till den nationella tillsynsmyndigheten framgår direkt av EU-förordningen och tillhörande genomförandeförordning (EU) 2018/1263. De aktuella föreskrifterna innehåller enbart bestämmelser som reglerar hur uppgiftslämnandet ska ske till PTS, som är nationell tillsynsmyndighet i Sverige. PTS kommer med stöd av föreskrifterna utfärda anvisningar om hur uppgifterna ska lämnas in i praktiken. Bestämmelserna kompletterar i denna del EU-förordningen och genomförandeförordningen och innehåller inte några krav som förändrar eller går utöver vad som krävs enligt nämnda rättsakter.

I artikel 3 i EU-förordningen anges att kraven i förordningen är minimikrav som inte ska hindra någon medlemsstat från att bibehålla eller införa ytterligare nödvändiga och proportionella åtgärder för att få till stånd bättre gränsöverskridande paketleveranstjänster, förutsatt att dessa åtgärder är förenliga med unionsrätten. De nu föreslagna föreskrifterna innehåller bestämmelser om anmälan av verksamhet enligt 4 § lagen (2019:181) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gränsöverskridande paketleveranstjänster. Genom att i 4 § införa skyldigheten för tillhandahållare av paketleveranstjänster att anmäla sin verksamhet använder lagstiftaren det utrymme för nationella bestämmelser som finns enligt artikel 3 EU-förordningen. De bestämmelser som PTS föreslår utgår från denna anmälningsskyldighet och beskriver innehållet i den anmälan som ska lämnas in till PTS. De uppgifter som ska ingå i anmälan ger PTS möjlighet att identifiera och kontakta tillhandahållare samt att bedöma om tillhandahållaren omfattas av EU-förordningens skyldigheter.

## **7.3 Särskild hänsyn vad gäller tidpunkten för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juni 2020. I bedömningen om tidpunkt för ikraftträdande har PTS tagit hänsyn till att de aktuella delarna av EU-förordningen har tillämpats från och med den 22 maj 2018 och att den kompletterande svenska lagen trädde i kraft den 15 maj 2019. Eftersom skyldigheterna som följer av dessa regelverk har varit gällande i en period bedömer PTS att det är angeläget att föreskrifterna träder i kraft så snart som möjligt.

PTS har i april 2019 informerat på sin webbplats att myndigheten avser att förtydliga vilken information som ska ingå i tillhandahållares anmälan av

verksamheten.<sup>12</sup> För att skapa kännedom om vilken information som ska ingå i anmälan planerar PTS att, inför och i samband med föreskrifternas ikraftträdande, informera om regleringen och vad den får för betydelse för berörda företag. Vad gäller anvisningar och annan information om förfarandet för inlämning av uppgifter enligt EU-förordningen, avser PTS att informera berörda tillhandahållare i samband med att uppgifterna samlas in.

#### **7.4 Bedömning av behovet av underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen**

De föreslagna föreskrifterna innehåller bestämmelser om verkställighet av dels unionsrättsliga regler om tillhandahållande av paketleveranstjänster, dels en nationell bestämmelse om anmälan av sådan verksamhet. Mot bakgrund av att föreskrifterna därmed ingår i en reglering som rör tillhandahållande av tjänster väcks frågan om förslaget behöver anmälas enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (tjänstedirektivet).

Undantag från tjänstedirektivet finns för tjänster på transportområdet (art. 2 d), medan bestämmelser i art. 16 i tjänstedirektivet inte ska tillämpas på tjänster av allmänt ekonomiskt intresse inom postsektorn (art. 17.1 a). Tillhandahållande av paketleveranstjänster har inslag som kan hänföras till både transportområdet och postsektorn. Hur nämnda undantag bör tolkas i sina respektive sammanhang är oklart men kan påverka frågan om föreskriftsförslaget behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Om man utgår från att paketleveranstjänster inte är undantagna från tjänstedirektivets tillämpning och bedömer innehållet i föreslagna bestämmelser, framgår att dessa är av verkställande karaktär. De innehåller inte några nya krav på hur verksamhet med tillhandahållande av paketleveranstjänster i Sverige ska bedrivas, eller villkor för sådan verksamhet. Inte heller ställs några krav eller begränsningar på den juridiska person vars tjänsteverksamhet ska anmälas och som ska tillhandahålla information enligt EU-förordningen. Någon frist för anmälan av verksamhet i enlighet med föreslagna föreskrifter finns inte och anmälan krävs inte för att kunna påbörja och bedriva verksamhet.

Kommerskollegium har i yttrande den 8 januari 2020 angett att den föreslagna regleringen avser distributionstjänster, som omfattas av tjänstedirektivets tillämpningsområde. Bestämmelserna i förslaget bedöms dock inte innehålla något anmälningspliktigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och att någon anmälningskyldighet enligt tjänstedirektivet inte är aktuell.

Sammantaget bedömer PTS att förslaget inte innehåller sådana krav som avses i artiklarna 15.7 och 39.5 andra stycket i tjänstedirektivet och att någon

---

<sup>12</sup> <https://pts.se/sv/nyheter/post/2019/ny-lag-kring-pakettjanster/>

skyldighet att anmäla förslaget enligt 2 § förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden inte föreligger.

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler föreskrivs att en myndighet som avser fatta beslut om en teknisk regel i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag som den har utarbetat. Enligt PTS bedömning är inte de föreslagna föreskrifterna sådana tekniska regler där underrättelse krävs enligt nämnd förordning. Någon underrättelse till Kommerskollegium behöver därför inte göras.

## **7.5      Kontaktpersoner**

För sakfrågor:

Joakim Levin, joakim.levin@pts.se

För juridiska frågor:

Anna Åberg, anna.aberg@pts.se