

Bilaga 1 till samrådsformulär

Förändrad avgiftskonstruktion i avgiftsmodell för användning av radiosändare inom ett visst frekvensutrymme

Post- och telestyrelsen avgifter för användning av radiosändare

Enligt Post- och telestyrelsens (PTS) regleringsbrev ska myndighetens verksamhet som bedrivs med stöd av lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation finansieras med avgifter enligt förordningen (2016:602) om finansiering av Post- och telestyrelsens verksamhet. Inkomsterna disponeras av myndigheten. Enligt avgiftsförordningen (1992:191) 5§ ska avgifterna ge full kostnadstäckning för myndighetens utgifter.

Enligt 8 kap 17 § andra stycket lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation framgår att en årlig avgift betalas av den som innehar tillstånd enligt 3 kap. 19 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation. Aktörerna ska betala en årlig avgift i enlighet med vad som kommer att framgå av bilagan till PTS avgiftsföreskrifter avseende de olika tillståndstyperna.

Behov av samråd

Inför fastställande av PTS avgiftsföreskrifter för 2022 har myndigheten identifierat ett behov av att ändra en fördelningsnyckel i avgiftskonstruktionen för användning av *radiosändare inom ett visst frekvensutrymme* vilket kommer att påverka ett mindre antal tillståndshavare med en höjd avgiftsnivå på mer än 15% vilket föranleder ett samråd.

Befintlig avgiftsmodell

PTS avgifter för användning av radiosändare är uppdelad i två olika kategorier. Dels avgift för användning av *radiosändare inom ett visst frekvensutrymme* (Bilaga 1 till PTSFS 2020:6) och dels tillstånd att använda *viss radiosändare* (Bilaga 2 till PTSFS 2020:6). Tillstånd för användning av *viss radiosändare* omfattar drygt 30 000 tillstånd

där de årliga avgifterna 2021 uppgår till ca 75,5 miljoner kronor. Tillstånd för användning av *radiosändare inom ett visst frekvensutrymme* omfattar drygt 100 tillstånd där de årliga avgifterna 2021 uppgår till ca 52,3 miljoner kronor.

Den befintliga avgiftsmodellen för tillstånd att använda *radiosändare inom ett visst frekvensutrymme* började tillämpas av myndigheten år 2010. Motivet till att avgiftsmodellen då infördes var dels att uppnå en mer effektiv användning av radiospektrum genom att styra frekvensanvändningen mot högre frekvenser och dels att uppnå en mer effektiv administrativ hantering av PTS arbete med tillståndsgivning. Liksom tidigare avsåg årsavgifterna att täcka myndighetens direkta och indirekta kostnader vid arbete med tillståndsgivning för radioanvändning.

Avgiftskonstruktionen bygger på att tillståndshavaren betalar en årlig avgift utifrån den frekvensmängd som tillståndet omfattar, den geografiska yta (tjänstenyckel) som tillståndet avser samt vilket frekvensintervall (fördelningsnyckel) som tillståndet gäller för.

Årlig avgift= Pris/MHz*antal MHz*Tjänstenyckel*Fördelningsnyckel

Enligt Bilaga 1 till PTS avgiftsföreskrifter för 2021 (PTSFS 2020:6) är pris/MHz till 856kr och tjänstenyckel samt fördelningsnyckel fastställda enligt följande:

Tjänstenyckel		Fördelningsnyckel	
Hela landet	1	0-1 GHz	0,6
Över 600000 personer	0,081	1-3 GHz	0,28
400000-599999 personer	0,051	3-10 GHz	0,06
200000-399999 personer	0,029	10-20 GHz	0,03
100000-199999 personer	0,013	20-30 GHz	0,02
50000-99999 personer	0,00764	30-40 GHz	0,01
25000-49999 personer	0,00382	40-50 GHz	0,005
12500-24999 personer	0,00191	50-60GHz	0,0025
0-12499 personer	0,00095	60-70 GHz	0,00125
		70 GHz-	0,000625

Motiv till förändringen

När avgiftsmodellen infördes 2010 behövde PTS ta hänsyn till att vissa befintliga tillstånd avseende kommunal täckning i 3,5 GHz-området inte skulle få en orimligt stor ökning av den årliga avgiften. Detta medförde att fördelningsnyckeln fastställdes på ett sådant sätt att avgiftsmodellen fick en kraftig brytpunkt vid frekvensgränsen 3

GHz. Flertalet av dessa tillstånd har nu upphört, medan ett mindre antal har en tillståndstid som löper på till som längst 2023-03-31.

Under de senaste åren har efterfrågan från marknaden på tillstånd i högre frekvensområden ökat kraftigt då teknikutvecklingen möjliggör att använda högre frekvenser samtidigt som lägre frekvenser redan är så fullt utnyttjade att det är svårt för PTS att ge tillstånd för nya tillämpningar av radiosystem.

Detta har då medfört att PTS arbete i högre frekvensområden har ökat jämfört med situationen för ett antal år sedan, speciellt för det förberedande arbetet med analys av frekvensanvändning och internationell frekvensharmonisering. Vanligtvis kan det ta flera år efter att PTS påbörjat det förberedande arbetet innan tillstånd ges efter ansökan. Även det direkta arbetet med att förbereda och hantera ansökningar i högre frekvensområden har ökat.

Då PTS eftersträvar att tillståndsavgifterna ska avspegla de kostnader som myndigheten har för arbete kopplat till respektive frekvensområde finns ett behov av att ändra fördelningsnyckeln på ett sådant sätt att effekterna av brytpunkten vid 3 GHz minskar samtidigt som en ombalansering görs i avgiftskonstruktionen så att tillstånd i frekvensintervall över 3 GHz får en ökad kostnad samtidigt som tillstånd i frekvensintervall under 3 GHz får en minskad kostnad. Speciellt finns behov av att minska kostnaden i frekvensintervallet 0-1 GHz. Genom denna förändring fördelas PTS kostnader, både för 2022 och för kommande år, på ett sätt som bättre motsvarar PTS kostnader för arbete inom respektive frekvensintervall. Denna ombalansering är också viktigt eftersom PTS redan påbörjat det internationella arbetet för att möjliggöra nya framtida tilldelningar i högre frekvensintervall.

Tjänstenyckeln i avgiftsmodellen som representerar det geografiska området som tillståndet avser kvarstår som tidigare.

Effekter av förändringen

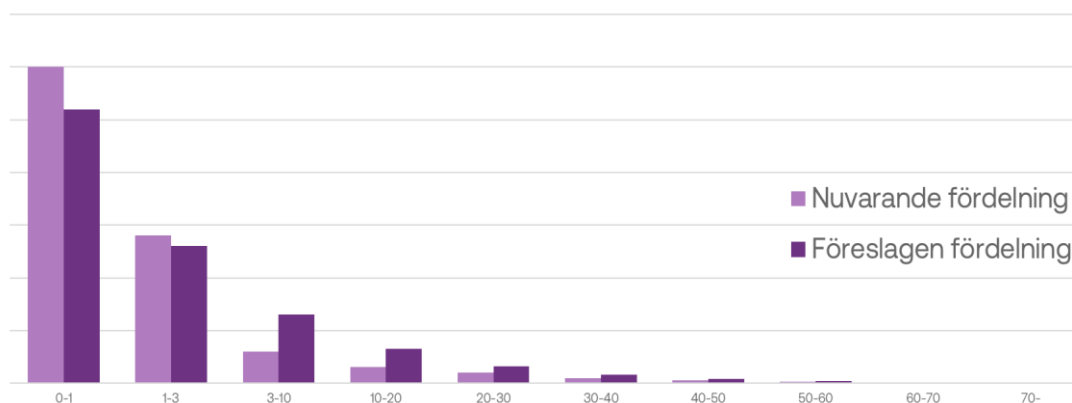
Den förändrade fördelningsnyckel avser att endast ge en omfördelning inom avgiftskategorin *radiosändare inom ett visst frekvensutrymme*. Andra avgiftstyper för användning av *visst radiosändare* enligt Bilaga 2 till PTSFS 2020:6) påverkas inte av förändringen av fördelningsnyckeln.

Den förändrade fördelningsnyckel behåller samma frekvensintervall som tidigare, men nyckeln halveras nu för varje frekvensintervall istället för att ha en större brytpunkt vid 3 GHz.

Fördelningsnyckel		Ny fördelningsnyckel	
0-1 GHz	0,6	0-1 GHz	0,52
1-3 GHz	0,28	1-3 GHz	0,26

3-10 GHz	0,06	3-10 GHz	0,13
10-20 GHz	0,03	10-20 GHz	0,065
20-30 GHz	0,02	20-30 GHz	0,0325
30-40 GHz	0,01	30-40 GHz	0,0163
40-50 GHz	0,005	40-50 GHz	0,0081
50-60GHz	0,0025	50-60 GHz	0,0041
60-70 GHz	0,00125	60-70 GHz	0,0020
70 GHz-	0,000625	70 GHz-	0,0010

Genom denna ombalansering av fördelningsnyckel jämnas ”avgiftskurvan” ut och blir mindre brant. En omfördelning görs av avgifterna från lägre till högre frekvensintervall. Effekterna av detta blir att tillståndsavgifterna i de lägsta frekvensintervallen under 3 GHz sjunker medan tillståndsavgifterna i frekvensintervallerna över 3 GHz ökar, vilket illustreras i bilden nedan.



Konsekvenser för tillståndshavare

Förslaget till ändringen av avgiftskonstruktionen får konsekvenser för innehavare av de drygt 100 tillståndshavare som idag har tillstånd för användning av radiosändare inom visst frekvensutrymme. Dessa redovisas utifrån följande kategorier:

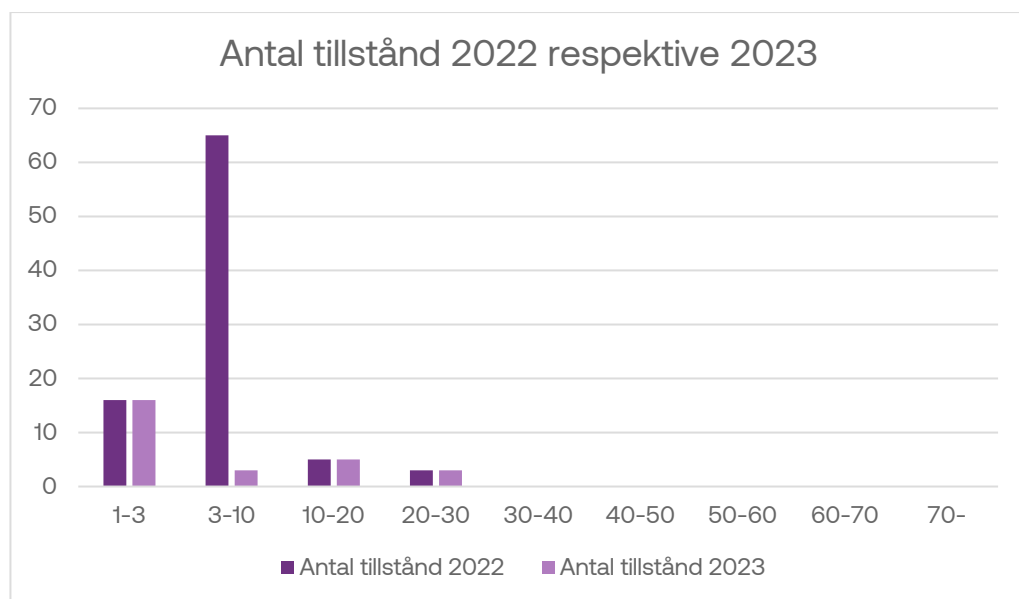
- Privatpersoner
- Mindre företag och kommuner
- Större företag med ett eller flera nationella tillstånd

I den följande redovisningen anges den sammantagna effekten av både en förändrad avgiftskonstruktion, enligt denna bilaga, och den generella höjningen av

avgiftsuttaget. Den senare omfattar då både den år 2021 redan genomförda höjningen av avgifterna och den planerade höjningen inför 2022. Se bilaga 2 för närmare detaljer.

Flertalet tillståndshavare har tillstånd i olika frekvensintervall där avgiften i vissa fall kommer att bli lägre och i andra fall att bli högre. Till viss del tar dessa förändringar i avgifter ut varandra för flera tillståndshavare.

Antalet tillstånd under 2022 och 2023 som påverkas av den förändrade avgiftskonstruktionen.



De 62 tillstånd som upphör 2022-12-31 alternativt 2023-03-31 är alla regionala tillstånd baserat på en kommun eller ett län. Övriga tillstånd har samtliga nationell täckning. De tillstånd som upphör senast 2023-03-31 representerar en stor procentuell andel av antalet påverkade tillstånd, men står för mycket liten del av det totala avgiftsuttaget inom avgiftskategorin.

Påverkan på privatpersoner

Fem privatpersoner har tillstånd i frekvensintervallet 3-10 GHz med en tillståndstid som utgår 2022-12-31. Tillstånden tilldelades med start 2007 och får enligt lagen om elektronisk kommunikation inte förlängas. Dessa fem privatpersoner kommer under det sista året av tillståndstiden att få en avgiftshöjning på drygt 125 %. Höjningen innebär att tre privatpersoner får en höjning av den årliga avgiften ifrån 255 kr till 574 kr, en privatperson får en avgiftshöjning ifrån 510 kr till 1148 kr och en privatperson får

en avgiftshöjning från 3490 kr till 7853 kr. Anledningen till att höjningen blir olika för dessa fem privatpersoner är att deras tillstånd omfattar kommuner med olika stor geografisk utbredning.

Påverkan på mindre företag och kommuner

De flesta mindre företag eller kommuner som påverkas har tillstånd i framförallt frekvensintervallet 3-10 GHz och deras tillstånd löper ut 2022-12-31 eller 2023-03-31.

Avgiftshöjningar för kommuner och mindre företag kommer ligga på mellan 319 kr till 23 217 kr under 2022, vilket motsvarar en avgiftshöjning på drygt 125 %. Därefter upphör dessa tillstånd med undantag av tre tillståndshavare, två kommuner och ett elbolag, vilka kommer att få en avgiftshöjning även för 2023 då de har tillstånd som har längre tillståndstid. I dessa fall blir höjningen mellan 4488 kr till 12899 kr årligen vilket motsvarar en höjning på drygt 125 %.

Påverkan på större företag

De större företag som påverkas av förändringen har i de flesta fall flera olika nationella tillstånd och påverkas då olika beroende på i vilka frekvensintervall dessa tillstånd ligger i. Nedan visas en sammanställning av påverkan på samtliga företag som berörs.

Echostar Mobile Limited har ett tillstånd och får en avgiftssänkning på 33432 kr per år.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 906157 kr avseende blocktillstånd.

HI3G Access AB har nio tillstånd där sex av dessa får en avgiftssänkning på sammanlagt 339953 kr. Tre tillstånd får en avgiftshöjning på 1603758 kr så den totala förändringen för HI3G AB blir en ökning med 1263805 kr. En stor del av denna avgiftshöjning beror på att företaget har tre nationella blocktillstånd över 3 GHz.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 8687808 kr avseende blocktillstånd.

Inmarsat Ventures SE har ett tillstånd och får en avgiftssänkning på 33432 kr per år.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 906157 kr avseende blocktillstånd.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har ett tillstånd och får en avgiftssänkning på 67031 kr per år.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 604105 kr avseende blocktillstånd.

Net4Mobility HB har 12 tillstånd där åtta av dessa får en total avgiftssänkning på 504583kr medan de kvarvarande fyra får en avgiftshöjning på 1582763 kr så den totala förändringen för Net4Mobility HB blir en ökning med 1078181 kr.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 10669699 kr avseende blocktillstånd.

Svenska UMTS Licens AB har ett tillstånd och får en avgiftssänkning på 49704 kr.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 1347154 kr avseende blocktillstånd.

Tele2 Sverige AB Har två tillstånd där det ena får en avgiftssänkning på 120656 kr medan det andra får en höjning på 335651 kr vilket ger en total höjning av de årliga avgifterna om 214995 kr. Det tillstånd som får en höjning löper dock ut 2022-12-31 så avgiftshöjningen blir bara under ett år.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 1691493 kr avseende blocktillstånd.

Telenor Sverige AB har tre tillstånd där två får en total avgiftssänkning på 116735 kr och ett får en avgiftshöjning på 335658 kr. Det ger en total avgiftsökning om 218923 kr. Det tillstånd som får en höjning löper dock ut 2022-12-31 så avgiftshöjningen blir bara under ett år.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 2555375 kr avseende blocktillstånd.

Telia Sverige AB har nio tillstånd varav sex får en total avgiftssänkning om 524775 kr och tre för en avgiftshöjning om 1664130 kr. Den totala höjningen blir 1139354 kr. Ett av tillstånden som får en höjning löper dock ut 2022-12-31 så avgiftshöjningen blir där för endast ett år.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 10280529 kr avseende blocktillstånd.

Teracom AB har ett blocktillstånd samt ett tillstånd för TV som hanteras enligt blocktillståndsmodellen där den totala avgiftssänkningen blir 1590654 kr varav 1501499 kr kommer från TV-tillståndet.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 15948367 kr avseende blocktillstånd och TV.

Teracom Mobile AB har ett blocktillstånd och kommer få en avgiftssänkning om 67031 kr.

Den årliga totala avgiften blir med denna ändring: 604105 kr avseende blocktillstånd.