

Spektrumavdelningen

Begränsningsbeslut 1800 MHz-bandet

Saken

Begränsning av antalet tillstånd i ett frekvensutrymme enligt 3 kap. 7 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) och utfärdande av allmän inbjudan till ansökan

Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen begränsar antalet tillstånd i 1800 MHz-bandet (1710–1780 MHz och 1805–1875 MHz) enligt följande:

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1710–1715 MHz och 1805–1810 MHz (2x5 MHz), se [bilaga 1](#).

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1715–1720 MHz och 1810–1815 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1720–1725 MHz och 1815–1820 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1725–1730 MHz och 1820–1825 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1730–1735 MHz och 1825–1830 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Kommunikationsmyndigheten PTS

Post- och telestyrelsen

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1735–1740 MHz och 1830–1835 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1740–1745 MHz och 1835–1840 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1745–1750 MHz och 1840–1845 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1750–1755 MHz och 1845–1850 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1755–1760 MHz och 1850–1855 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1760–1765 MHz och 1855–1860 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1765–1770 MHz och 1860–1865 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1770–1775 MHz och 1865–1870 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Nationellt tillstånd för Frequency Division Duplex (FDD) med tilldelning av 1775–1780 MHz och 1870–1875 MHz (2x5 MHz), se bilaga 1.

Tillstånden ska förenas med villkor i övrigt, se bilaga 1 (Tillstånd och tillståndsvillkor).

Tillstånden ska fördelas genom ett urvalsförfarande där det pris (bud) sökanden vill betala för ett tillstånd är utslagsgivande.

PTS beslutar att utfärda allmän inbjudan till ansökan och om proceduren för förfarandet såsom ansökningstid, blankettkrav, bankgaranti, handläggningsavgift, auktionsformat och tekniska villkor, se bilaga 1.

Bakgrund

I dagsläget finns det fyra tillståndshavare i det så kallade GSM 1800 MHz-bandet.¹ Tillståndshavarna är TeliaSonera Mobile Networks AB, Tele2 AB, Telenor Sverige AB och Spring Mobil GSM AB. Tillstånden för de tre förstnämnda gäller till och med den 31 december 2027 och för det sistnämnda till och med den 31 december 2017. Tillstånden är från och med den 1 januari 2013 teknik- och tjänsteneutrala och förenade med sammanlagt 2x35 MHz (2x10 MHz för TeliaSonera, Tele2 och Telenor och 2x5 för Spring Mobil).²³

Operatörer och industrin har visat intresse för att introducera ny teknik i 1800 MHz-bandet. Vidare har ett flertal länder redan publicerat konkreta planer eller konsultationer i denna fråga.

PTS mottog under hösten 2009 ett flertal ansökningar om tillstånd att använda radiosändare i 1800 MHz-bandet.⁴ Eftersom efterfrågan vida översteg tillgången på ledigt frekvensutrymme gjorde PTS bedömningen att det råder frekvensbrist i 1800 MHz-bandet.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 3 kap. 7 § LEK får antalet tillstånd som beviljas inom ett frekvensutrymme begränsas om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser.

Enligt 3 kap. 8 § LEK ska tillståndsprövningen, när antalet tillstånd har begränsats enligt 7 §, ske efter allmän inbjudan till ansökan, om inte särskilda skäl föranleder annat. – Prövning ska ske efter ett jämförande urvalsförfarande, efter ett anbuds-förfarande där det pris sökanden är villig att betala för tillståndet ska vara utslagsgivande eller efter en kombination av dessa förfaranden.

PTS har i myndighetens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner, ändrade genom PTSFS 2010:5, generiskt föreskrivit om urvalsförfarande och tillståndsgivning vid spektrumauktioner. Enligt föreskrifterna får PTS besluta om utfyllande regler för en specifik spektrumauktion genom ett beslut om att

¹ 1800 MHz-bandet omfattar frekvensområdena 1710–1785/1805–1880 MHz, totalt 150 MHz (2x75 MHz).

² Dnr 09-6596, 09-6991 och 09-7795.

³ Dnr 09-10246.

⁴ Dnr 09-6596, 09-6991, 09-7795, 09-10246, 09-8926, 09-9537, 09-9586, 09-10180, 09-10172 och 09-11138.

begränsa antalet tillstånd enligt 3 kap. 7 § LEK och utfärda allmän inbjudan till ansökan.

PTS bedömning

En effektiv frekvensanvändning

För att framtidssäkra 1800 MHz-bandets användningsområde under hela tillståndstiden utgör en Block Edge Mask (BEM) effektbegränsningen mot omgivande kanaler. Den förmodade användningen i 1800 MHz-bandet är mobiltelefoni och mobilt bredband. BEM är utformad för att passa dessa användningsområden.

För att uppnå ett effektivt frekvensanvändande har PTS för avsikt att undanta frekvensområdet 1780–1785/1875–1880 MHz från tillståndsplikt att använda radiosändare. Genom undantag från tillståndsplikten blir det bland annat möjligt att erbjuda lokala tjänster som inte nödvändigtvis passar på en rikstäckande marknad.

För att uppnå en hög spektrumeffektivitet förbehåller PTS sig rätten att tillåta Dynamic Spectrum Access (DSA) i 1800 MHz-bandet. Det innebär att en radioanvändare kan komma att tillåtas använda annan licensinnehavares del av bandet givet att användningen inte orsakar påvisbar störning för tillståndshavarna.

Begränsning av tillstånd

1800 MHz-bandet består av 2×75 MHz enligt internationell bandplan. För att garantera en effektiv frekvensanvändning är det nödvändigt att begränsa antalet tillstånd i 1800 MHz-bandet. PTS delar in frekvensbandet i 15×2 block á 5 MHz. Denna kanalindelning möjliggör ett flertal olika tekniker vilket borgar för frekvens effektiv användning under tillståndstiden. 2×5 MHz av frekvensbandet planeras att undantas från tillståndsplikten och omfattas därför inte av auktionen. Tillstånden är teknik och tjänsteneutrala med begränsningen att använd teknik ska använda ett duplexarrangemang, s.k. Frequency Division Duplex, och effektbegränsning enligt vad som anges i de tekniska villkoren i allmän inbjudan, se bilaga 1 .

Nuvarande tillstånd i 1800 MHz-bandet är nationella tillstånd. Övriga tillstånd i 1800 MHz-bandet bör utformas på samma sätt som redan tilldelade tillstånd i bandet och ska således vara nationella.

Då det inte är möjligt att förutsäga vilken teknik som kommer att vara aktuell under tillståndstiden framtidssäkras, såsom nämnts ovan, 1800 MHz-bandets

användningsområde genom en Block Edge Mask. BEM medför teknik- och tjänsteneutralitet och garanterar skydd mot angränsande tillståndsinnehavare.

PTS undantar genom myndighetens föreskrifter (PTSFS 2010:8) om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare terminaler i frekvensområdet 1710–1785 MHz från tillståndsplikt, givet att dessa uppfyller uppsatta villkor i allmän inbjudan, se bilaga 1.

Urvalsförfarande

Enligt PTS spektrumpolicy som antogs den 4 oktober 2006 (PTS-VR-2006:2) ska, när urvalsförfarande aktualiseras, ett förfarande där det pris (bud) sökanden vill betala för ett tillstånd att använda radiosändare vara utslagsgivande, tillämpas i första hand. PTS finner att det saknas skäl att frångå denna policy i den förestående tilldelningen av tillstånd i 1800 MHz-bandet. Auktionen ska genomföras på det sätt som beskrivs i allmän inbjudan, se bilaga 1.

Utfärdande av allmän inbjudan till ansökan och om proceduren för auktionen
I den allmänna inbjudan till ansökan som PTS utfärdar beskrivs proceduren för auktionen avseende tillstånden i 1800 MHz-bandet.

Underrättelse om överklagande

Detta beslut får överklagas endast i samband med att beslut i fråga om tillstånd att använda radiosändare överklagas.

Beslutet har fattats av stf. generaldirektören Catarina Wretman. I ärendets slutliga handläggning har även projektledaren Anna Helmersson, stf enhetschefen Joakim Persson och verksjuristen Katarina Holmqvist deltagit.