

Näringsdepartementet

Ert datum: 2021-12-02

Vår referens: Dnr 21-15464

## Synpunkter avseende samråd gällande ändringar i riktlinjerna för statsstöd till bredband, N2021/02929

Post- och telestyrelsen (PTS) har fått möjlighet att lämna synpunkter på EU- kommissionens föreslagna ändringar i riktlinjerna för statsstöd till bredband.

PTS har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området för elektronisk kommunikation. Med utgångspunkt i myndighetens verksamhetsområde har PTS följande synpunkter.

De nu föreslagna ändringarna i EU-kommissionens bredbandsriktlinjer bidrar till mer utvidgade möjligheter att medge statligt stöd för bredbandsutbyggnad i syfte att bland annat uppnå EU:s högt uppsatta konnektivitetsmål. PTS delar bilden av att offentliga investeringar under givna förutsättningar är nödvändiga för att stimulera och främja bredbandsutbyggnad i områden där utbyggnad inte sker på marknadsmässig grund. PTS är överlag positiv till de förslag som lämnas i utkastet till bredbandsriktlinjerna.

### Risker med statligt stöd till svarta områden<sup>1</sup>

PTS vill framhålla vissa risker förknippade med möjligheten för statligt stöd till bredbandsutbyggnad i svarta områden. Offentliga medel till svarta områden kan leda till att incitamenten för kommersiella investeringar undermineras och att privata investerare trängs ut. Aktörer riskerar att bli mindre benägna att investera kommersiellt i områden som också kan bli aktuella för satsningar genom offentliga medel. Syftet att med statligt stöd stimulera privata investeringar riskerar att åsidosättas.

---

<sup>1</sup> områden med minst två oberoende ultrasnabba nät (nedladdningshastigheter med mer än 100 Mbit/s) eller där det finns trovärdiga planer på att bygga ut sådana nät. Jfr utkast av riktlinjerna för statsstöd till bredband para. 60

Statligt stöd till svarta områden kan också försämra möjligheterna för god täckning av bredband geografiskt sett. Stöd riskerar att riktas bort från vita och gråa områden, ofta i gles- och landsbygd, vilka sannolikt har sämre förutsättningar för en marknadsstyrd bredbandsutbyggnad. Risken för att statligt stöd i högre utsträckning tillfaller kommersiellt attraktiva områden kan istället öka.

PTS anser, mot bakgrund av ovanstående resonemang, att statligt stöd till svarta områden bör begränsas till att endast tillåtas vid väldigt specifika fall.

### **Olikheter i den allmänna gruppundantagsförordningen och bredbandsriktlinjerna**

Under förutsättning att villkoren i den allmänna gruppundantagsförordningen<sup>2</sup> (GBER) är uppfyllda, kan statligt stöd till bredbandsutbyggnad vara tillåtet utan ett föranlett godkännande av kommissionen. GBER och bredbandsriktlinjerna innehåller vissa olikheter som i många fall kan anses befogade. PTS noterar dock att det finns skillnader ifråga om definitioner och principer som kan ifrågasättas. Till exempel finns avvikelser i definitionen av passiva nät<sup>3</sup> mellan bredbandsriktlinjerna och GBER. Även villkoren för varaktigheten av grossisttillträdet<sup>4</sup> skiljer sig åt.

PTS vill understryka vikten av att bredbandsriktlinjerna och GBER harmoniseras ifråga om definitioner och principer då både bredbandsriktlinjerna och de relevanta delarna av GBER syftar till att reglera samma sektor och i många fall även samma typ av marknad.

### **Miljöpåverkan**

För att minska de negativa effekterna av pågående klimatförändringar behöver samhället inkludera hållbarhet vid utbyggnad av olika typer av samhällsinfrastrukturer. PTS är därför positiv till att bredbandsriktlinjerna uppmuntrar medlemsländerna att beakta miljöaspekter vid bedömningen av projekt som aktualiseras för statligt stöd till bredbandsutbyggnad.

För att den praktiska hanteringen av kriterier kopplade till klimat- och miljöpåverkan ska förenklas, anser PTS dock att riktlinjerna bör ge ytterligare vägledning i genomförandet genom att identifiera fler och tydligare indikatorer.

---

Detta yttrande har beslutats av divisionschef, Björn Blondell. I ärendets slutliga handläggning har även jurist, Soraya Jaber (föredragande) deltagit.

---

<sup>2</sup> Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget

<sup>3</sup> jfr. art. 2.137 GBER med utkast av riktlinjerna för statsstöd till bredband para. 19 h

<sup>4</sup> jfr art. 52.7 GBER med utkast av riktlinjerna för statsstöd till bredband para. 142

