

Rapportering av PTS uppdrag som expertmyndighet i frågor kopplade till bredbandsstöd, april 2017 - mars 2018

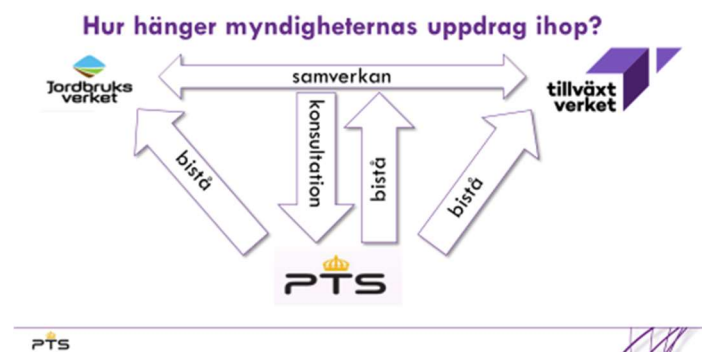
1.1 Uppdraget

PTS har i regleringsbrevet för 2017 fått i uppdrag att vara expertmyndighet och verka för ett samordnat agerande för frågor som rör statligt stöd till bredbandsutbyggnad inom områden som PTS som sektorsmyndighet ansvarar för. Uppdraget innebär att PTS i denna roll ska bistå Statens jordbruksverk (Jordbruksverket), Tillväxtverket och andra offentliga aktörer vid framtagande av t.ex. regelverk, riktlinjer och rutiner samt uppföljning.¹

Jordbruksverket och Tillväxtverket har ett till PTS uppdrag närliggande regleringsuppdrag att samverka i frågor som rör landsbygdsprogrammets och regionala strukturfondsprogrammets bredbandsstöd och att konsultera PTS i denna s.k. fondsamverkan.²

¹ N2016/08068/D, N2016/07819/KLS (delvis), N2016/00785/D m.fl.

² N2015/08967/TTP



1.2 Rapportering om utförandet av uppdraget

Inom ramen för sitt uppdrag som expertmyndighet, nedan expertuppdraget, har PTS samverkat med Jordbruksverket och länsstyrelserna samt med Tillväxtverket. Samverkan har huvudsakligen avsett regelutformning, men även informationsarbete om stödregler för de myndigheter som handlägger bredbandsstöd. Här avses i synnerhet arbetet som sker genom den samverkansgrupp som PTS administrerar, Länsamverkan Bredband 2.0., där frågor diskuteras som bl.a. rör tolkning av stödregelverken vid handläggning av bredbandsstöd.³ Samverkansgruppen är till för de myndigheter som handlägger stöd till bredbandsutbyggnad inom landsbygdsprogrammet och regionala strukturfondsprogrammen, dvs. länsstyrelserna och regioner från norra Sverige.

I varje län finns idag en bredbandskoordinator. Koordinatorn har utbildats om de övergripande stödregelverken och fått information om PTS uppdrag som expertmyndighet.

Under 2017-2018 genomför PTS utbildningar till landets kommuner för att sprida kunskap relaterad till bredbandsutbyggnad. Det är bredbandskoordinatorerna i varje län som håller samman utbildningarna i respektive län. Genom dessa utbildningar sprids även kännedom om PTS uppdrag som expertmyndighet till lokal nivå.

1.2.1 PTS och expertuppdraget i relation till Jordbruksverket

Inom ramen för expertuppdraget har samverkan skett med Jordbruksverket genom att PTS bl.a.:

- Bistått med information och underlag i de frågor som ligger inom PTS sektorsområde (se bilaga), både till Jordbruksverket och länsstyrelserna som handlägger stödet inom landsbygdsprogrammet.

³ I enlighet med uppdrag ur PTS regleringsbrev (N2016/08068/D, N2016/07819/KLS (delvis), N2016/00785/D m.fl.)

- Samman kallat till regelbundna avstämningar myndigheterna emellan, samt haft löpande kontakter med Jordbruksverket för att diskutera uppkomna frågeställningar.
- Deltagit i samråds- och remissförfaranden gällande utkast till föreskrifter.
- Bistått Jordbruksverket med att ta fram en analys av bredbandsutbyggnaden inom de närmsta tre åren, den s.k. marknadsanalysen.⁴
- Bistått Jordbruksverket i utformningen av rutindokument.
- Samverkat kring utbildningsinsatser för de stödhandläggande myndigheterna inom ramen för Läns samverkan Bredband 2.0.
- Samman kallat till regelbundna avstämningar mellan Jordbruksverket och Tillväxtverket i syfte att ytterligare förstärka samarbetet mellan de två stödordningarna.

Sedan flera år är regelverket för bredbandsstöd inom landsbygdsprogrammet, i huvudsak, fastlagt. Det nuvarande samarbetet mellan Jordbruksverket och PTS är därför inriktat på frågor som uppkommer vid tillämpningen av stödreglerna. PTS har främst bistått inom områdena teknik, konkurrens och robusthet samt med kunskap om marknaden. PTS har även bidragit med kunskap om det EU-rättsliga regelverket för elektroniska kommunikationer och bredbandsstöd.

Jordbruksverket deltar återkommande vid mötena inom Läns samverkan Bredband 2.0. och använder denna plattform för information och utbildning till länsstyrelserna.

1.2.2 PTS och expertuppdraget i relation till Tillväxtverket

Inom ramen för expertuppdraget i relation till Tillväxtverket, som är huvudman för de regionala strukturfondsprogrammen, har PTS i huvudsak:

- Bistått Tillväxtverket med information och underlag i de frågor som ligger inom PTS sektorsområde (se bilaga).
- Deltagit i och initierat möten, samt haft kontakter med Tillväxtverket för att diskutera uppkomna frågeställningar. Tillväxtverket har även möjlighet till regelbundna avstämningar med PTS om verket anser detta behövligt.
- Bistått Tillväxtverket med underlag för stöd villkor.
- Bistått med att ta fram underlag gällande prissättningsprinciper vid bredbandsutbyggnad.

4

<http://www.jordbruksverket.se/download/18.6ca8fa8215cc53f3acca2bb0/1498051192899/Marknadsanalys%20bredband%202017.pdf>

- Samman kallat till regelbundna fondsamverkansmöten tillsammans med Jordbruksverket för möjlighet att komplettera och förstärka de två stödordningarna.

I likhet med hur PTS bistått till regelverket för bredbandsutbyggnad inom landsbygdsprogrammet har PTS gett stöd till regelverket för utbyggnad av bredband inom de regionala strukturfondsprogrammen. Detta har skett främst inom områdena teknik, konkurrens- och robusthetsfrågor samt med kunskap om marknaden. P.g.a. hög arbetsbelastning i höstas har PTS inte kunnat möta efterfrågan när det gäller kontroller av nät. Tillväxtverket har nu löst detta på egen hand.

Tillväxtverket deltar även återkommande med egna agendapunkter vid mötena inom Länsamverkan bredband 2.0. Tillväxtverket informerar då bl.a. om pågående bredbandsprojekt inom fonden och aktuella stödrelaterade frågor som rör dessa.

1.3 PTS bidrag till samordningen mellan Landsbygdsprogrammet och Regionala strukturfondsprogrammen

PTS har under avrapporteringsperioden samman kallat till sju samverkansmöten mellan Jordbruksverket, Tillväxtverket och PTS. Syftet med dessa är att dela information om de respektive fondernas bredbandsstöd samt diskutera frågor om fondsamordning.

PTS har även särskilda möten en gång per halvår för att diskutera gemensamma kommunikationsfrågor med de båda myndigheterna.

Tillväxtverket, Jordbruksverket och PTS har genom fondsamverkansarbetet haft diskussioner om avgränsningarna för stöden för att dessa ska kunna komplettera och förstärka varandra. PTS bedömer att samverkan mellan de tre myndigheterna har främjat fondsamordningen.

I juni 2017 anordnade PTS ett möte till vilket generaldirektörerna för Jordbruksverket och Tillväxtverket bjöds in. Syftet med mötet var att se över möjligheterna att ytterligare förstärka samordningen i arbetet med bredbandsstöd.

I regeringens bredbandsstrategi⁵ nämns bl.a. att PTS bör få aktivt ansvar att vara sammanhållande för det arbete gällande bredbandsutbyggnad som andra myndigheter bidrar med enligt beslutade uppdrag. Som en följd finns det återgivet i PTS instruktion⁶ att myndigheten ska skapa förutsättningar för

⁵ <http://www.regeringen.se/4b00e7/contentassets/a1a50c6a306544e28ebaf4f4aa29a74e/sverige-helt-uppkopplat-2025-slutlig.pdf>

⁶ Förordning (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen

samverkan mellan myndigheter som kan bidra till utbyggnaden av bredband. PTS har som ett led i detta inrättat ett myndighetsnätverk där olika myndigheter som hanterar frågor kopplade till bredbandsutbyggnad kan samverka. Tillväxtverket och Jordbruksverket är representerade i detta nätverk.

2 Medelsanvändning

PTS erhöll 1,5 mnkr för att genomföra uppdraget. Medlen har använts för lönekostnader och resekostnader.

3 Framtida inriktning

Regelverken för bredbandsstöden i landsbygdsprogrammet och de regionala strukturfondsprogrammen är i sina huvuddrag beslutade. Gällande beslutade medel uppkommer dock kontinuerligt frågeställningar som behöver besvaras, bl.a. avseende konkurrens, tekniska lösningar och robusthet. I detta arbete är det fortsatt viktigt att PTS bistår Jordbruksverket och Tillväxtverket.

PTS bedömer mot bakgrund av ovanstående att det finns ett fortsatt behov av att PTS biträder de stödregelgivande myndigheterna i motsvarande omfattning framöver.

Under 2017 fick PTS i uppdrag att analysera och föreslå hur framtida insatser för bredbandsutbyggnad med statliga medel kan utformas.⁷ I sin redovisning av uppdraget föreslår PTS en ny nationell stödordning samt att myndigheten ska förvalta denna. Om regeringen väljer att gå vidare med PTS förslag behöver expertmyndighetsuppdraget förändras. Hur denna roll ska förändras får i sådant fall utkristalliseras under 2018.

⁷ Regeringsbeslut 2017-06-08 (N2017/04101/D).

Bilaga - Allmänt om de områden som PTS som sektorsmyndighet ansvarar för

De frågor som rör statligt stöd till bredbandsutbyggnad och som ligger inom områden som PTS såsom sektorsmyndighet ansvarar för omfattar följande:



Det är inom ovanstående områden som PTS har samverkat med Jordbruksverket och Tillväxtverket. Nedan beskrivs översiktligt vad PTS kan bidra med inom ramen för sin sektorskompetens.

Regelverk

Inom området för regelverk kan PTS bidra med kompetens om det EU-rättsliga regelverket för elektroniska kommunikationer, inklusive det s.k. gruppundantaget för bredbandsstöd.

Kartläggning och analys av marknaden

PTS har tillgång till en stor mängd data om marknaden som behövs för kartläggningar av accessnät och var marknadskrafterna kan antas täcka behovet av accessnät.

Tekniker

PTS bidrar med kunskap om hur nät är uppbyggda och hur detta översätts till krav m.m. inom de regelverk som rör elektroniska kommunikationer. Genom att bistå med kunskap om hur nät är byggda, kan PTS bidra såväl till definitioner som behövs vid regelutformning som tolkningen av gruppundantaget för bredbandsstöd. PTS kan även bidra med kunskap om viss infrastruktur är ändamålsenlig utifrån de villkor som ställs utifrån stöd villkor.

Konkurrensfrågor

PTS bidrar med kunskaper om förhållandena på marknaden för elektroniska kommunikationer och kan därigenom bidra med kunskap om marknadsaktörer och deras affärsmodeller. PTS kan även bidra med kunskap om konkurrens teori, konkurrensproblem på marknaden och hur dessa bör motverkas för att uppfylla regelverken och skapa konsumentnytta. Denna kunskap behövs för att uppfylla regelverken för bredbandsstöd och för att utforma stöden på ett sätt som är konkurrensneutralt och effektivt.

Robusthets- och nätsäkerhetsfrågor

PTS bidrar med kunskaper om hur man bygger robusta, framtidssäkra nät, bl.a. genom att bidra vid kravställning vid nätbyggnation. PTS har exempelvis tagit fram vägledningar för planering för förvaltning och drift av de stödfinansierade näten.