

Sammanfattning: Uppföljning av regeringens bredbandstrategi 2019

1.1 Bakgrund

I rapporten *Uppföljning av regeringens bredbandstrategi* bedömer Post- och telestyrelsen (PTS) Sveriges möjligheter att uppfylla regeringens och EU:s bredbandsmål. Rapporten innehåller även uppskattningar av kostnaderna för att nå de olika målen. Rapporten ägnas huvudsakligen åt målen i regeringens bredbandsstrategi från 2016, *Sverige helt uppkopplat 2025 – en bredbandsstrategi* men uppföljningen omfattar även EU:s mål från *En digital agenda för Europa* och *Konnektivitet för en konkurrenskraftig digital inre marknad – mot ett europeiskt gigabitsambälle*. För PTS bedömning av EU-målen, se kapitel 5 i rapporten.

Regeringens bredbandsmål beskrivs kortfattat i avsnitt 1.2 nedan.

1.2 Bredbandsmålen

1.2.1 År 2020 bör 95 procent av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s

Det första målet i regeringens bredbandsstrategi är att 95 procent av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s år 2020. För att räknas med i målet måste hushållen eller företagen vara *anslutna* till bredbandsinfrastruktur som medger 100 Mbit/s, t.ex. fiber eller kabel-tv-nät. Det räcker alltså *inte* med att infrastruktur finns i den absoluta närheten så att det är möjligt att köpa en bredbandsanslutning. Detta är en viktig skillnad mot målet att hela Sverige bör ha tillgång till snabbt bredband år 2025.

1.2.2 År 2025 bör hela Sverige ha tillgång till snabbt bredband

Det andra målet i regeringens bredbandsstrategi är att hela Sverige bör ha tillgång till snabbt bredband år 2025. Målet består av tre delmål som *alla måste vara uppfyllda* för att det övergripande målet ska anses uppfyllt:

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117 A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

1. **98 procent** av alla hushåll och företag i Sverige bör ha tillgång till 1 Gbit/s.
2. Av återstående 2 procent bör **1,9 procent** ha tillgång till 100 Mbit/s.
3. Kvarvarande **0,1 procent** av alla hushåll och företag bör ha tillgång 30 Mbit/s.

Målet säger att alla bör ha *möjlighet till anslutning*. Till skillnad från 2020-målet ovan behöver hushållen eller företagen inte vara anslutna för att räknas in, utan det räcker med att det finns lämplig infrastruktur i den absoluta närheten så att det är möjligt att köpa en bredbandsanslutning. I praktiken är t.ex. delmålet om 1 Gbit/s uppfyllt för ett hushåll om det finns fiber dragen fram till tomtgränsen så att det senare går att dra in fiberkabel hela vägen till huset.

1.2.3 År 2023 bör hela Sverige ha tillgång till stabila mobila tjänster av god kvalitet

Det tredje målet i regeringens bredbandsstrategi handlar om att Sverige i så stor utsträckning som möjligt bör ha tillgång till stabila mobila tjänster av god kvalitet. I områden *där människor normalt befinner sig* bör det vara möjligt att använda de mobila tjänster som normalt efterfrågas. Målet syftar till att det bör vara möjligt att, genom en trådlös uppkoppling, använda tjänster, applikationer och andra funktioner *utanför hemmet eller arbetet*.

1.3 PTS bedömning av möjligheterna att nå målen

1.3.1 Två scenarier för utvecklingen fram till 2025

PTS bedömning av möjligheterna att nå målen i avsnitt 1.2 utgår från två olika scenarier för utvecklingen på bredbandsområdet fram till 2025. Den framtida bredbandstillgången antas till stor del vara beroende av investeringar i fibernät eftersom fiber ger hastigheter på 1 Gbit/s och över. I huvudscenariot räknar PTS med att marknadens aktörer investerar 31 miljarder kronor, inklusive befintliga och aviserade stödmedel, i fibernät fram t.o.m. 2025. I det alternativa scenariot utvecklas investeringarna svagare och blir istället 24 miljarder t.o.m. 2025.

1.3.2 År 2020 bör 95 procent av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s

I huvudscenariot prognostiserar PTS att 85-88 procent av alla hushåll och företag kommer att ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s år 2020. PTS bedömer därmed att målet inte kommer att uppnås.

1.3.3 År 2025 bör hela Sverige ha tillgång till snabbt bredband

PTS prognostiserar följande tillgång 2025 för de tre delmålen i huvudscenariot:

- 97,0-98,0 procent har tillgång till minst 1 Gbit/s
- 97,4-98,4 procent har tillgång till minst 100 Mbit/s
- 100 procent har tillgång till minst 30 Mbit/s

Prognosen ger att endast ett av tre delmål (30 Mbit/s) kommer att vara uppfyllt till 2025 och PTS bedömning är därmed att målet som helhet inte uppnås. Det finns dock ett stort mått av osäkerhet i prognosen, eftersom breddbandstillgången 2025 påverkas av en mängd tekniska, demografiska, ekonomiska och politiska faktorer, vars utveckling är svår att förutse i dagsläget.

1.3.4 Hela Sverige bör ha tillgång till stabila mobila tjänster av god kvalitet år 2023

Detta mål är rörligt eftersom det utgår ifrån behov och beteenden som förändras över tid. Det är t.ex. avgörande för prognosen, men svårt att bedöma, vilka överföringshastigheter som framtidens mobila tjänster kommer att kräva och vilka ytor som ska räknas som ”områden där man normalt befinner sig”. PTS statistik visar att mobiltäckningen redan nu är god och prognoserna indikerar ytterligare förbättringar under de kommande åren, främst genom utbyggnad i 700 MHz-bandet. PTS arbetar med att utveckla en metod för att bättre kunna mäta och bedöma detta mål till nästa års uppföljning.

PTS prognoser för två av regeringens mål sammanfattas i Tabell 1 nedan. Prognoserna utgår från att marknadens investeringar utvecklas som i PTS huvudscenario. Tillgången blir lägre om investeringarna utvecklas svagare, t.ex. som i PTS alternativa scenario.

Tabell 1 PTS prognoser för två av regeringens mål

Mål	2018	Målvärde	Prognos
Mål 2020: anslutna med 100 Mbit/s	81%	95%	85-88%
Delmål 1 2025: anslutna med eller i närheten av 1 Gbit/s	89%	98%	97-98%
Delmål 2 2025: anslutna med eller i närheten av 100 Mbit/s	89%	99,9%	97,4-98,4%
Delmål 3 2025: anslutna med eller i närheten av 30 Mbit/s	97%	100%	100%

1.4 Hur mycket kostar det att nå breddbandsmålen?

1.4.1 År 2020 bör 95 procent av alla hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s

PTS uppskattar att kostnaden för att ansluta 95 procent av hushållen och företagen med fiber *ända till huset* uppgår till ca 40 miljarder kronor. I myndighetens huvudscenario kommer marknaden att investera 17 miljarder kronor fram till 2020, inklusive tillgängliga breddbandsstöd. För att målet ska kunna uppnås till 2020 krävs det alltså investeringar på ytterligare 23 miljarder utöver det som PTS väntar sig att marknaden kommer att investera fram t.o.m. 2020.

1.4.2 År 2025 bör hela Sverige ha tillgång till snabbt bredband

Enligt PTS uppskattning skulle det kosta ca 53 miljarder kronor att ansluta 99,9 procent av hushållen och företagen med fiber *fram till tomtgränsen*. Då skulle

delmålen om 1 Gbit/s och 100 Mbit/s vara uppnådda och därmed även målet som helhet.

I PTS huvudscenario kommer marknads aktörer, med hjälp av tillgängliga bredbandsstöd, att investera 31 miljarder kronor i fibernät fram t.o.m. 2025. Att ansluta kvarvarande hushåll och företag med fiber *fram till tomtgränsen*, för att nå 99,9 procent, skulle då kräva ytterligare ca 22 miljarder i investeringar utöver vad PTS väntar sig att marknaden kommer att investera fram t.o.m. 2025. Vad det skulle kosta att uppnå målet med hjälp av andra tekniker, exempelvis trådlösa alternativ, är mycket osäkert.

Om en ny byggnad ansluts med fiber så får omkringliggande byggnader vanligtvis fiber i sin absoluta närhet. Det är anledningen till att det krävs mindre investeringar för att nå 1 Gbit/s till 98 procent i 2025-målet än att nå 100 Mbit/s till 95 procent i 2020-målet.

I Tabell 2 nedan redovisas PTS uppskattningar av kostnaderna för att nå två av regeringens mål. Uppskattningarna utgår från att marknads investeringar utvecklas som i PTS huvudscenario. De återstående kostnaderna blir högre om investeringarna utvecklas svagare, som i PTS alternativa scenario. Tillgången till 30 Mbit/s antas inte vara beroende av investeringar i fibernät.

Tabell 2 Kostnader för att nå två av regeringens mål

Mål	Kostnad (mdkr)	Återstående kostnad efter förväntade investeringar t.o.m. 2020 (mdkr)	Återstående kostnad efter förväntade investeringar t.o.m. 2025 (mdkr)
95% anslutna med 100 Mbit/s	40	23	9
98% anslutna med eller i närheten av 1 Gbit/s	31	14	0
99,9% anslutna med eller i närheten av 100 Mbit/s	53	36	22
100% anslutna med eller i närheten av 30 Mbit/s	0	0	0