

Konkurrensavdelningen

Samråd avseende kalkylmodell för det fasta nätet inklusive förslag till omprövning av beslut om skyldigheter på marknad 1 och 3a

Bakgrund

Möjligheten att fastställa kostnader för tillträde till olika delar av ett dominerande företags infrastruktur är viktigt för Post- och telestyrelsen (PTS) i arbetet med att skapa förutsättningar för en effektiv konkurrens inom området elektronisk kommunikation. PTS behöver därför ha tillgång till effektiva verktyg för denna uppgift.

När marknaden utvecklas och de regulatoriska förutsättningarna förändras ställs nya krav som behöver mötas. Ett exempel är rekommendationen från Europeiska - kommissionen om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder¹ som innebär vissa förändringar kring hur kostnadsberäkning ska gå till. En av dessa förändringar gäller hur kostnader för återanvändbara tillgångar i anläggningsinfrastruktur ska kostnadsberäknas.

Mot denna bakgrund arbetar PTS med att ta fram en ny kalkylmodell för det fasta nätet. Denna ska ersätta nuvarande Hybridmodell 10.1. Till stöd i framtagande av den nya kalkylmodellen har PTS anlitat extern kompetens från TERA Consultants.

Inledningsvis ska den nya kalkylmodellen användas för att beräkna vissa kostnadsresultat (i skyldighetsbesluten definierade som priser) avseende marknaden för fast samtalsterminering (marknad 1)² respektive marknaden för lokalt tillträde

¹ Europeiska-kommissionens rekommendation av den 11 september 2013 om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder för att främja konkurrensen och förbättra klimatet för bredbandsinvesteringar (2013/466/EU)

² Marknad 1 enligt Europeiska kommissionens rekommendation av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation (2014/710/EU)

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117 A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

till nätinфраstruktur (marknad 3a)³. Förslag till omprövning av beslut om skyldigheter för dessa marknader är därför också en del av detta samråd.

Som framgår av prisbilagorna i utkasten till beslut om omprövade prisskyldigheter är de priser som samråds förändrade jämfört med de nu gällande. Detta är en följd av den nya kalkylmodellen vilken, enligt PTS bedömning, bättre speglar aktuella och därmed kostnadsorienterade nivåer.

Som framgår av utkastet till ny kalkylmodell kan kostnadsresultat även för andra tjänster än de ovan angivna tas fram med hjälp av den nya kalkylmodellen. Dock bör det i sammanhanget noteras att det i de fallen rör sådana tjänster som för närvarande inte omfattas av kostnadsorienterad prisreglering. Detta innebär att för det fall PTS skulle finna att behov av sådan reglering föreligger kommer en översyn av kalkylmodell och dokumentation behöva göras för att fastställa relevanta kostnadsresultat. Dessa skulle således inte behöva överstämman med de som kan tas fram med den här aktuella versionen av kalkylmodellen.

Något annat som är värt att notera är att någon differentiering av kostnadsresultaten, avseende marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur, för en- respektive flerfamiljshus inte framgår av kalkylmodellen som nu är föremål för samråd. Det beror på att en sådan uppdelning inte är relevant för de priser som nu ska uppdateras för den marknaden. Kalkylmodellen kan dock vid behov anpassas för att beräkna skilda kostnadsresultat för enfamiljshus respektive olika definitioner av flerfamiljshus.

Samrådets omfattning

En kalkylmodell består av flera delar och en relativt omfattande dokumentation. Detta är nödvändigt för att det på ett transparent och rättssäkert sätt ska kunna gå att förstå på vilka grunder som specifika kostnadsresultat har beräknats. Som en följd av den nya kalkylmodellen uppdateras även skyldighetsbeslut på berörda marknader. Mot denna bakgrund omfattar samrådet utkast till följande dokument:

- Modellreferensdokument (MRD); principer för framtagande av kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST
- Modelldokumentation av kalkylmodell för det fastanätet, Version 1.0 UTKAST
- Kalkylränta (WACC) för det fasta nätet, UTKAST
- Kalkylmodell för det fasta nätet Version 1.0, UTKAST
- Utkast avseende omprövning av beslut om skyldigheter för Telia Company AB på marknaden för fast samtalsterminering, dnr 17-8986

³ Marknad 3a enligt Europeiska kommissionens rekommendation av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation (2014/710/EU)

- Utkast avseende omprövning av beslut om skyldigheter för övriga operatörer på marknaden för fast samtalsterminering i enlighet med bilaga 1
- Utkast avseende omprövning av beslut om skyldigheter för Telia Company AB på marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastuktur, dnr 17-8944

Utöver ovan nämnd dokumentation publiceras för information också följande dokument i samband med samrådet:

- En sammanställning av samrådssvar på Förslag till modellreferensdokument; riktlinjer för framtagande av kalkylmodell för det fasta nätet, BULRIC samt en redovisning av hur PTS hanterat synpunkterna i Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST
- En jämförelse mellan Modellreferensdokument (MRP rev c), Riktlinjer för framtagandet av LRIC-bottom-up och top-down modellerna och Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST

Med anledning av att PTS har för avsikt att byta kalkylmodell påverkas även regleringen av villkoren för det ekonomiska replikerbarhetstestet (ERT), på så sätt att hänvisning till aktuell kalkylränta ändras. PTS planerar därför att, med stöd av 8 kap. 15 § LEK, ompröva beslutet om skyldigheter för Telia Company AB på marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastuktur även i denna del. Därmed omfattas också följande dokument av samrådet:

- Bilaga 4 Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) - UTKAST

PTS vill här betona att samrådet i denna del enbart rör den föreslagna förändringen av princip 21 i aktuellt dokument.

Samrådets syfte

Samrådet syftar till att PTS ska dela utkast till dokumentation och kalkylmodell så att marknaden parter får möjlighet att lämna synpunkter på dessa. Detta i syfte att nå en så hög kvalitet som möjligt i de slutversioner som sedan ska ligga till grund för PTS arbete med sin kalkylmodell för det fasta nätet.

Efter att synpunkter inkommit kommer PTS göra en samlad bedömning och överväga eventuella förändringar i kalkylmodell och övrig dokumentation innan slutliga versioner fastställs. På vilket sätt som PTS har hanterat de synpunkter som

inkom vid det senast samrådet av utkast till modellreferensdokument för BULRIC framgår av till detta samråd bifogade remissammanställning⁴.

PTS vill för tydlighetens skull betona att samrådet inte omfattar prisregleringen som sådan, dvs. valet att använda en LRIC-metod för att fastställa en kostnadsorienterad prissättning eller inte. Samrådet handlar heller inte om vilka produkter som i så fall ska omfattas av sådan prisreglering. Vägval av sådan karaktär fastställs av PTS i skyldighetsbeslut i särskild ordning. Och vad gäller de i samrådet aktuella marknaderna och produkterna är vägvalen i dessa delar redan beslutade.

Som framgår ovan fogas också en sammanställning⁵ av hur principerna som nu gäller för Hybridmodellen förhåller sig gentemot de principer som föreslås i det i detta samråd aktuella modellreferensdokument med principer för kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST.

Frågor som kan vara utgångspunkt för samrådssvaren

PTS välkomnar alla synpunkter på föreslagen kalkylmodell för det fasta nätet med tillhörande dokumentation liksom övriga dokument som är föremål för samråd. Det som är särskilt relevant att få synpunkter på är de föreslagna principer – i modellreferensdokumentet och dokumentet om kalkylräntan (WACC) – som utgör grundantaganden i uppbyggnaden av en ny kalkylmodell för det fasta nätet.

Hearing om samrådet

Den 21 september kl. 09:30-12:00 kommer PTS att hålla en hearing i PTS lokaler med anledning av pågående samråd. På så sätt kan den som önskar passa på att ställa muntliga frågor till PTS kring allt det som är föremål för samråd. Vid denna hearing deltar också representanter för TERA Consulting.

Mer information om detta kommer att framgå på PTS webbplats.

Inbjudan till att lämna skriftliga synpunkter

Den som vill lämna synpunkter på förslagen till ny kalkylmodell med tillhörande dokumentation liksom övriga dokument som är föremål för samråd kan göra det skriftligen till PTS på adressen prisreglering@pts.se **senast fredagen den 20 oktober 2017.**

⁴ Se ”En sammanställning av samrådssvar på Förslag till modellreferensdokument; riktlinjer för framtagande av kalkylmodell för det fasta nätet, BULRIC samt en redovisning av hur PTS hanterat synpunkterna i Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST”

⁵ Se ”En jämförelse mellan Modellreferensdokument (MRP rev c), Riktlinjer för framtagandet av LRIC-bottom-up och top-down modellerna och Modellreferensdokument (MRP); principer för kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0”

Svaren kommer att publiceras på PTS webbplats. Om ni anser att era synpunkter innehåller uppgifter som omfattas av sekretess, vänligen markera de uppgifter som det är fråga om och ange grund för begäran om sekretess. PTS kommer att göra en självständig bedömning av vilka uppgifter som omfattas av sekretess innan ert svar publiceras på webbplatsen.

Om ni har några frågor med anledning av samrådet, vänligen maila prisreglering@pts.se eller kontakta Bengt G Mölleryd, tel: 0736 44 55 64, epost: bengt.molleryd@pts.se

Bilaga 1

Bilaga till missiv inför samråd bl.a. avseende utkast till beslut avseende omprövning av ”Beslut om analys av marknaden för fast samtalsterminering (marknad 1) enligt 8 kap. 5 och 6 §§ lagen om (2003:389) om elektronisk kommunikation” av den 20 februari 2017

Sändlista

Nedan angivna företag omfattas av utkast till beslut i enlighet med ovan.

Diarienummer för respektive företag och omprövningsbeslut framgår nedan.

BT Nordics Sweden AB, 556605-4945,	Dnr 17-8964
Colt Technology Services AB, 556576-8958,	Dnr 17-8965
ComHem AB, 556181-8724,	Dnr 17-8966
Devicom AB, 556635-1325,	Dnr 17-8967
DGC Access AB, 556575-3042,	Dnr 17-8968
Easy Telecom International AB (Publ) (tidigare Easy Telecom i Stockholm AB), 556448-2375,	Dnr 17-8969
First New Media Scandinavia AB, 556587-8245,	Dnr 17-8970
Götalandsnätet AB, 556543-5921,	Dnr 17-8972
Hi3G Access AB, 556593-4899,	Dnr 17-8971
Puzzel AB (tidigare Intelecom Sweden AB), 556579-4384,	Dnr 17-8974
IP-Only Networks AB, 556597-6122,	Dnr 17-8973
Orange Business Sweden AB, 556450-1590,	Dnr 17-8976
Quicknet AB, 556518-0873,	Dnr 17-8978
Telavox AB, 556600-7786,	Dnr 17-8981
Tele2 Sverige AB 556267-5164, och Tele2 Business AB, 556465-8507,	Dnr 17-8983
Telenor Sverige AB, 556421-0309,	Dnr 17-8985
Unicorn Telecom AB, 556539-1355,	Dnr 17-8987
Verizon Sweden AB, 556489-1009,	Dnr 17-8988
Voice Integrate Nordic AB, 556776-0847,	Dnr 17-8989