

Konkurrensavdelningen

Utkast till omprövning av beslut om skyldigheter på marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastruktur

Parter

Telia Company AB, org.nr 556103-4249
och berörda dotterbolag
Stab Juridik Regulatoriska frågor
169 94 SOLNA

(I detta beslut benämnt Telia)

Saken

Omprövning; ändring av skyldighet 11 och 12 i beslut av den 19 februari 2015 om skyldigheter för Telia på marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastruktur, dnr 11-9306.

Post- och telestyrelsens avgörande

1. Med ändring av Post- och telestyrelsens (PTS) beslut av den 19 februari 2015 i ärende med dnr 11-9306 föreskriver PTS att skyldighet 11 ska ha följande lydelse:

11. Prisreglering av lokalt tillträde till kopparbaserad nätinfrastruktur och därtill hörande tjänster

1. Telia ska vid tillhandahållandet av
 - a. lokalt fysiskt tillträde till kopparbaserad nätinfrastruktur (i enlighet med skyldighet 1 i PTS beslut med dnr 11-9306)

- b. samlokalisering och tillhörande installationer (i enlighet med skyldighet 4 i PTS beslut med dnr 11-9306)
- c. backhåulförbindelse (i enlighet med skyldighet 5 i PTS beslut med dnr 11-9306)
- d. migrering och operatörsbyte (i enlighet med skyldighet 6 i PTS beslut med dnr 11-9306) samt
- e. information och stödsystem (i enlighet med skyldighet 8 och 9 i PTS beslut med dnr 11-9306)

tillämpa högst de priser som framgår av PTS prisbilaga version 2.0, bilaga 2. Priserna är beräknade enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC (Long Run Incremental Cost) och baserade på PTS kalkylmodell för det fasta nätet version 1.0. Kalkylmodellen är utformad enligt Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST, bilaga 3.

Av detta följer att Telia vid tillhandahållandet av lokalt fysiskt tillträde till kopparbaserad nätinфраstruktur ska tillämpa nationella priser i enlighet med PTS prisbilaga version 2.0, bilaga 2.

2. Telia får i sin prissättning avvika från vad som följer av punkten 1 ovan genom att tillämpa rabatter vid prissättningen, under förutsättning att dessa är i överensstämmelse med skyldigheterna i detta beslut, särskilt skyldighet 7 om icke-diskriminering.
3. Tillträden och därtill hörande tjänster enligt detta beslut, som inte finns angivna i PTS prisbilaga version 2.0, bilaga 2, ska av Telia prissättas baserat på kostnader framtagna enligt de principer som överensstämmer med PTS tillämpning av LRIC-metoden och som framgår av Modellreferensdokumentet (MRD); principer för framtagande av kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST.
4. Telia ska vad avser företagets tillhandahållande av lokalt tillträde till fiberbaserad nätinфраstruktur och därtill hörande tjänster tillämpa en prissättning som säkerställer att den som köper en sådan tjänst ekonomiskt kan replikera de mest relevanta produkterna på slutkundsmarknaden. Med detta avses att ett ekonomiskt replikerbarhetstest, utfört enligt de principer och den metodik som följer av PTS Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) - UTKAST, bilaga 4 till detta beslut, visar att skillnaden mellan Telias pris i slutkundsledet för en tjänst som har definierats såsom en mest relevant produkt, och priset på tillträde i grossistledet är tillräcklig för att täcka förädlingskostnaden i slutkundsledet.

För det fall att Telia inte bedöms efterleva skyldighet 7.4 om icke-diskriminering kan PTS ompröva detta beslut, och istället förordna att Telia fortsatt ska tillämpa en kostnadsorienterad prissättning.

5. Med de mest relevanta slutkundsprodukterna som ska utgöra grunden för det ekonomiska replikerbarhetstestet i punkt 4 ovan, avses den enskilda och den smpaketerade bredbandstjänst som utifrån volym eller värde bedöms ha den största betydelsen för konkurrensen på marknaden för slutkunder i enfamiljshus respektive flerfamiljshus.

6. PTS avser att genomföra ett ekonomiskt replikerbarhetstest enligt punkt 4 ovan vid ett tillfälle efter den 1 december 2016, samt därefter då väsentliga förändringar inträffar som kan bedömas få betydelse för utgången av testet, exempelvis om Telia vidtar sådana väsentliga förändringar av prissättning, innehåll, kvalitet eller andra villkor som kan bedömas få betydelse för utgången av testet, eller lanserar nya produkter.
7. PTS kommer vid genomförandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest enligt punkt 4 ovan att begära in sådan data som Telia ska särredovisa i enlighet med skyldighet 12 i detta beslut, samt de övriga uppgifter som PTS i det enskilda fallet bedömer behövs för att testet ska kunna genomföras på ett korrekt sätt.
8. Vid tillhandahållande av lokalt tillträde till nätinфраstruktur och därtill hörande tjänster ska Telia tillse att företagets prissättning i samtliga fall står i överensstämmelse med skyldighet 7 om icke-diskriminering.

PTS ålägger Telia denna skyldighet med stöd av 4 kap. 4, 11 och 12 §§ LEK.

2. Med ändring av PTS beslut av den 19 februari 2015 i ärende med dnr 11-9306 föreskriver PTS att skyldighet 12 ska ha följande lydelse:

12. Skyldighet att särredovisa

1. Telia ska särredovisa de kostnader och intäkter i grossist- och slutkundsled som enligt ERT MRD, bilaga 4, behövs för genomförandet av det ekonomiska replikerbarhetstestet som följer av skyldighet 11.
2. Telia ska vid utformningen av särredovisningen i tillämpliga delar beakta de riktlinjer som framgår av Europeiska kommissionens vid var tid gällande rekommendation om särredovisnings- och kostnadsredovisningssystem.
3. Telia ska på begäran av PTS ge in särredovisningen till myndigheten.

PTS ålägger Telia denna skyldighet med stöd av 4 kap. 4 och 7 §§ LEK.

3. Detta beslut gäller omedelbart för Telias tillhandahållande av lokalt tillträde till nätinфраstruktur och därtill hörande tjänster som sker från och med dagen för detta beslut, oavsett när de avtal om tillträde som ligger till grund för tillhandahållandet ingåtts.

Bakgrund

Den 11 september 2013 publicerade Europeiska kommissionen (kommissionen) en rekommendation om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder för att främja konkurrensen och förbättra klimatet för bredbandsinvesteringar (2013/466/EU), härafter kallad Rekommendationen. I denna beskrivs att de nationella regleringsmyndigheterna vid åläggande av skyldigheter för operatörer med betydande inflytande dels ska tillämpa principen om lika insatsresurser (EoI) när detta är proportionerligt (p. 7 ff i Rekommendationen), dels att de vid beräkandet av priser ska tillämpa en kostnadsberäkningsmetod som uppfyller vissa kriterier (p. 30 ff i Rekommendationen). Enligt Rekommendationen bör de nationella regleringsmyndigheterna se till att den rekommenderade kostnadsberäkningsmetoden införs senast den 31 december 2016.

I beslut den 19 februari 2015 med dnr 11-9306 fastställde PTS med stöd av lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) att marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastruktur skulle bli föremål för förhandsreglering. Telia (då TeliaSonera AB) bedömdes ha ett betydande inflytande och ålades därför skyldigheter på denna marknad, däribland en skyldighet att inte diskriminera (skyldighet 7) samt att hålla visst pris (skyldighet 11).

De priser Telia ålades att tillämpa hade beräknats enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC (Long Run Incremental Cost) och baserats på PTS kalkylmodell, den s.k. Hybridmodellen 10.1, och angavs i en särskild prisbilaga, kallad Prisbilaga v. 1.0.

Vad gällde lokalt tillträde till fiberbaserad nätinfrastruktur och därtill hörande tjänster skulle Telia från den 1 december 2016 tillämpa principen om EoI, vilket är en strängare form av icke-diskriminering (skyldighet 7.4).

För samma produkter gällde den ovan beskrivna skyldigheten att hålla visst pris endast fram till den 30 november 2016. Från den 1 december 2016 skulle Telia istället tillämpa en prissättning som säkerställde att den som köper en sådan tjänst ekonomiskt kan replikera de mest relevanta produkterna på slutkundsmarknaden. Detta säkerställdes genom ett s.k. ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) som PTS skulle genomföra vid ett tillfälle efter den 1 december 2016 samt därefter då väsentliga förändringar inträffade. I PTS beslut av den 19 februari 2015 med dnr 11-9306, skyldighet 11.4, angavs särskilt att PTS kunde ompröva beslutet i denna del och även fortsättningsvis förordna om att Telia skulle hålla visst pris, om det visade sig att Telia inte levde upp till kraven på EoI enligt skyldighet 7.

Den 21 juni 2017 konstaterade PTS efter genomfört ERT (dnr 16–12005) att Telia uppfyllde skyldighet 11.4 genom att tillämpa en prissättning som möjliggör för operatörer som är lika effektiva som Telia att ekonomiskt replikera Telias slutkundserbjudanden vad gällde de i ärendet fastställda relevanta produkterna.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Av 8 kap. 6 § LEK följer att PTS ska fastställa vilka produkt- och tjänstemarknader som har sådana särdrag att det kan vara motiverat att införa skyldigheter enligt denna lag.

Enligt 8 kap 6 § LEK ska för varje sådan marknad fastställas om det råder effektiv konkurrens. Om så inte är fallet ska företag med betydande inflytande på den marknaden identifieras och beslut meddelas om skyldigheter enligt 4 kap. 4 § och 5 kap. 13 §.

I 4 kap. 4 § LEK anges att en operatör med betydande inflytande på en viss marknad ska åläggas en eller flera av de skyldigheter som anges i 5-12 §§.

Enligt 4 kap. 7 § får en sådan operatör förpliktas att särredovisa och rapportera specificerad verksamhet med anknytning till samtrafik och andra former av tillträde. En sådan skyldighet kan avse att operatören skall tillämpa en öppen prissättning för andra operatörer och för intern överföring eller tillhandahålla en myndighet sin redovisning, inbegripet uppgifter om intäkter från annan.

Av 4 kap. 11 § LEK följer att en sådan operatör får förpliktas att iaktta kostnadstäckning eller tillämpa kostnadsorienterad eller annan prissättning för specificerade typer av samtrafik och andra former av tillträde. Denne kan då åläggas en skyldighet att tillämpa ett visst högsta eller lägsta pris för samtrafik och andra former av tillträde som omfattas av förpliktelsen. Förpliktelsen kan även avse en skyldighet för operatören att tillämpa en viss kostnadsredovisningsmetod.

I 4 kap. 12 § LEK anges att hänsyn tas till den investering som gjorts av operatören vid tillämpningen av 11 §. En sådan skyldighet som anges i 11 § ska utformas så att operatören får en rimlig avkastning på kapitalinvesteringen.

Enligt 8 kap. 15 § ska skyldigheter och villkor som har beslutats enligt denna lag ändras eller upphävas om ändamålet med åtgärden inte längre kvarstår. Ett beslut om förpliktelse enligt 4 kap. får ändras eller upphävas om den som enligt beslutet givits tillträde inte fullgör sina åtaganden.

PTS bedömning

Det finns anledning att ompröva PTS beslut om skyldigheter

Den kalkylmodell för beräkning av kostnadsorienterad prissättning som hittills använts för beräkning av priser för lokalt tillträde till nätinfrastuktur och därtill hörande tjänster är en tillämpning av den s.k. LRIC-metoden och består av två delar. Dels består modellen av en nedifrån-och-upp-modell (BU-modell) som har tagits fram av PTS, dels inkommer Telia med en uppifrån-och-ner-modell (TD-modell) i vilken företaget utifrån sitt befintliga nät omvärderar detta till återanskaffningsvärdet (gross replacement cost), motsvarande en hypotetisk effektiv operatörs kostnader för att

UTKAST TILL BESLUT

bygga upp ett nät dimensionerat efter SMP-operatörens trafikvolym. PTS sammanvägde därefter de två delarna till en hybridmodell. Modellen beskrivs i PTS beslut den 19 februari 2015 med dnr 11-9306.

Denna modell används som grund för kostnadsberäkningar inte bara för lokalt tillträde till nätinfrastrukturen utan också för andra typer av tillträden till Telias nät som omfattas av ett motsvarande krav på prissättning, däribland fast samtalsterminering (se PTS beslut av den 20 februari 2017 i ärende 17-1105).

Modellen togs ursprungligen fram 2003, men har regelbundet justerats för att korrekt avspeglade relevanta kostnader i ett nät av Telias utbredning och kapacitet genom regelbundna uppdateringar, där viss data uppdaterats, eller revideringar, där parametrar och förutsättningar i modellen ändrats. Den senaste revideringen slutfördes 2011, och den version av kalkylmodellen som tillämpas enligt nu gällande SMP-beslut uppdaterades med aktuella data 2013 och är benämnd Hybridmodell 10.1. Mot bakgrund av att det således gått en längre tid sedan modellen sågs över, finns redan av denna anledning skäl att överväga om de nu gällande priserna alltså avspeglar en korrekt kostnadsnivå.

I september 2013 publicerade kommissionen Rekommendationen. Denna ställer vissa krav på utformningen av den kalkylmodell som tillämpas av regleringsmyndigheterna, bl.a. avseende hur återanvändbara tillgångar i anläggningsinfrastruktur ska kostnadsberäknas. Dessa motsvaras inte fullt ut av PTS befintliga hybridmodell. För att PTS ska leva upp till de krav som ställs i Rekommendationen krävs därför att modellen omarbetas så att den motsvarar en sådan kalkylmodell som beskrivs i Rekommendationen.

Med anledning av ovanstående har PTS därför tagit fram en ny modell som baseras på aktuella data, och som är utformad enligt de krav som Rekommendationen ställer. Modellen beskrivs utförligt i Modellreferensdokument (MRD); principer för framtagande av kalkylmodell för det fasta nätet -Version 1.0 UTKAST, bilaga 3 till detta beslut.

Inom ramen för framtagandet av den nya kalkylmodellen har aktuella marknadsvolymer använts och kostnader justerats i enlighet med aktuell metod. Den nya modellen uppfyller Rekommendationens särskilda krav på hur kostnader ska beräknas, bl.a. avseende tillgångar i anläggningsinfrastruktur som sannolikt inte behöver anläggas på nytt. Härigenom ges ett aktuellt kostnadsresultat som återspeglar en kostnadsorienterad prissättning för en hypotetisk effektiv operatör.

Kalkylmodellen står således i överensstämmelse med de krav som följer av kommissionens rekommendation. De kostnadsresultat som kan räknas fram med användning av denna modell är således väl lämpat för att skapa förhållanden som kommer tillrätta med de konkurrensproblem som finns på marknaden, och skapar goda förutsättningar för långsiktigt hållbar konkurrens genom att ge en lämplig ”bygg- eller-köp”-signal (se ingressen till Rekommendationen p. 25 ff).

Ett pris baserat på kostnadsresultaten från den nya modellen återspeglar således bättre en kostnadsorienterad prissättning för en hypotetisk och effektiv operatör än ett pris baserat på ett kostnadsresultat som räknats fram i Hybridmodellen 10.1. Den

nuvarande prisnivån kan därför inte längre anses uppnå ändamålen med regleringen fullt ut. Med hänsyn till att det är fråga om ett betungande beslut, som i praxis ansetts sakna negativ rättskraft,¹ torde det redan på den grunden vara möjligt att ändra beslutet. Det faktum att andra än den som har partsställning i ärendet getts möjlighet att överklaga beslutet enligt 8 kap. 19 a § innebär inte heller att det skulle finnas hinder mot att ändra beslutet. Av 8 kap. 15 § följer dessutom att skyldigheter ska ändras om ändamålet med åtgärden inte längre kvarstår. Det finns således anledning för PTS att ompröva det gällande beslutet i de delar som avser prisregleringen.

Ny kalkylmodell för det fasta nätet

Liksom tidigare bygger modellen på kostnadsredovisningsmetoden LRIC, vilken beskrivs i beslutet av den 19 februari 2015, avsnitt 6.12.3.2. Den nya kalkylmodellen skiljer sig emellertid på flera punkter från Hybridmodellen, bl.a. genom att den är en s.k. BULRIC-modell, dvs. en ”bottom-up”- eller ”nedifrån-och-upp”-modell och inte en sammanvägd modell av den typ som tidigare använts. Modellen benämns därför i fortsättningen BULRIC för att skilja den från den tidigare hybridmodellen. Nätets utbredning återspeglar en marknadsdriven utbyggnad där en hypotetisk effektiv operatör anlägger ett nationellt fibernät (så kallat FTTH-nät, Fiber To The Home).

Nedan beskrivs i korthet de grundläggande antaganden som använts vid utarbetandet av BULRIC-modellen. En utförlig beskrivning av samtliga antaganden samt skälen för dessa återfinns i BULRIC MRD, bilaga 3.

Den nya modellen återspeglar ett modernt effektivt access- och corenät

Liksom den tidigare modellen bygger BULRIC helt på fiberinfrastruktur. Någon förändring görs således inte i denna del. Teknikvalen angående nätet som modelleras beskrivs i avsnitt 4.1.3 respektive avsnitt 4.2.2 i BULRIC MRD. En nyhet är dock att ekonomiska justeringar görs i accessnätet för att beräkna kostnadsresultat som ska ligga till grund för prissättning av kopparbaserade produkter. Detta är en av riktlinjerna i Rekommendationen, och tillvägagångssättet beskrivs i avsnitt 6.3 i BULRIC MRD.

Den modellerade operatören är en hypotetisk effektiv operatör

Liksom tidigare utgår modellen från kostnaderna för en hypotetisk effektiv operatör. Någon ändring sker således inte i denna del.

Den nya modellen är en ”nedifrån-och-upp”-modell (BU-modell)

Kommissionen har i Rekommendationen förespråkat användningen av en ”nedifrån-och-upp”-metod (se Rekommendationen art. 30). En sådan modell är bäst lämpad att ge korrekta ”bygg-eller-köp”-signaler (jfr ingressen till Rekommendationen p. 29 f). Den nya modellen är således en nedifrån-och-upp-modell (se avsnitt 2.3 i BULRIC MRD).

Som beskrivs i dokumentationen till kalkylmodellen har modellen validerats med data från SMP-operatören och andra aktörer, vilket gör det möjligt att kontrollera och jämföra data och säkerställa att utdata är realistiska.

¹ Prop. 1985/86:80 s. 39, samt bl.a. RÅ 1996 ref. 51 och RÅ 2002 ref. 39.

Den geografiska utbredningen av den hypotetiska operatörens nät är nationell

Den geografiska utbredningen av den hypotetiska operatörens nät ska vara nationell och definieras i tre steg (se princip 9 i BULRIC MRD).

Det första steget fastställer alla byggnader som är relevanta för att ansluta till nätet bestående främst av samtliga bostadslägenheter med permanenta hushåll, fritidshus samt relevanta arbetsställen. Detta utgör ett nationellt nät med 100 procents täckning av de identifierade byggnaderna.

I det andra steget exkluderas de byggnader som är dyrast att ansluta baserat på de 15 procent av linjerna (lines passed) som är dyrast att ansluta till nätet. Begränsningen av den geografiska nätutbredningen baseras alltså inte på byggnadsnivå utan på antalet linjer.

I det tredje steget görs en ytterligare justering där ett gränsvärde för minsta antalet aktiva linjer på en accessnod (site) tillämpas. Siter med alltför få linjer ger inte en tillräcklig ekonomisk skalfördel och blir därmed olönsam att anlägga för en hypotetisk effektiv operatör.

Detta ska utgöra den geografiska utbredningen av nätet och därmed kostnadsbasen som ska ligga till grund för kostnadsberäkning av reglerade tjänster.

För en närmare beskrivning av den geografiska utbredningen, se i avsnitt 3.4 respektive avsnitt 6.2.1 i BULRIC MRD

Värdering av återanvändbar infrastruktur

De återanvändbara tillgångarna i anläggningsinfrastruktur ska värderas enligt redovisat eller uppskattat bokfört värde och skrivs av över den återstående livslängden enligt prisanpassad annuitet. Livslängden för denna utrustning och infrastruktur ska bedömas i enlighet med SMP-operatörens redovisning förutsatt att den är upprättad enligt god redovisningssed, alternativt uppskattats genom jämförelse med motsvarande kalkylmodeller i Europa, med data från operatörer eller branschpraxis. Tillvägagångssättet beskrivs i avsnitt 5.1.2 i BULRIC MRD.

Rimlig avkastning ingår i kostnadsunderlaget

En parameter i BULRIC är kalkylräntan, som används för att beräkna avkastningen på investerat kapital, vilket inkluderas i kostnadsresultatet som genereras av kalkylmodellen. Att beräkna en rimlig avkastningsnivå är av stor vikt för att kunna ge korrekta incitament till nya investeringar. En för låg avkastningsnivå innebär att investeringar inte blir attraktiva för investerare, medan en för hög avkastningsnivå innebär att det reglerade företaget kan göra omotiverade övervinster.

Kalkylräntan avgör vilken skälig avkastning som ska ingå i de kostnadsorienterade priserna, där detta är tillämpligt. Kalkylräntan är en parameter i beräkningen av annuiteterna som sedan multipliceras med kapitalbasen (nätets värde), vilket återspeglar kostnaderna för att ha kapital bundet i de fasta tillgångarna som därmed inte kan användas för alternativa ändamål.

UTKAST TILL BESLUT

Den nominella kalkylräntan före skatt har beräknats till 6,6 procent. En utförligare beskrivning av hur kalkylräntan har beräknats återfinns i bilaga 5 till detta beslut.

Fastställande av nya prisnivåer

Liksom tidigare fastställer PTS de högsta priser som Telia får tillämpa. PTS har beräknat dessa utifrån den kalkylmodell som beskrivs i BULRIC MRD, bilaga 3. De högsta priser som Telia får tillämpa framgår av PTS prisbilaga version 2.0, se bilaga 2.

I den mån PTS inte beräknat några kostnadsresultat för en viss tjänst som omfattas av marknaden för lokalt tillträde till kopparbaserad nätinfrastruktur och detta beslut, ska en beräkning i det enskilda fallet ske utifrån de principer som överensstämmer med PTS tillämpning av den nya kalkylmodellen.

Tillvägagångssättet för regleringen är således samma som tidigare, och skillnaden består alltså endast i vilken modell som tillämpas.

Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) - UTKAST

I det ekonomiska replikerbarhetstestet ingår en kalkylränta som uttrycker ett avkastningskrav på investerat kapital och som kan användas i beräkningar av årliga kapitalkostnader (annuiteter) för den utrustning som används för att producera slutkundprodukter. PTS fann vid fastställandet av modellreferensdokument för ERT (19 februari 2015, dnr 14-1253) att det var rimligt att använda samma kalkylränta som användes inom ramen för hybridmodell 10.1 för det fasta nätet. I modellreferensdokumentet för ERT angavs därför att PTS kommer att använda den vid var tid gällande kalkylräntan för PTS Hybridmodell 10.1, vid den tidpunkten 7,5 procent. Med hänsyn till att hybridmodellen nu ersätts av en ny kalkylmodell, och att kalkylräntan in enlighet med vad som anges ovan nu beräknats till 6,6 procent, behöver modellreferensdokumentet för ERT ändras i enlighet med detta. PTS har därför tagit fram Modellreferensdokument (MRD 1.1) Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) - UTKAST (ERT MRD), där #21 ändrats för att avspegla detta.

I och med detta behöver även skyldigheten i 11.4 ändras så att hänvisningen sker till rätt version av modellreferensdokumentet, dvs. ERT MRD. Även såvitt gäller särredovisningsskyldigheten (skyldighet 12) behöver hänvisningen ändras till att avse ERT MRD.

I detta sammanhang finns också anledning att ta bort anvisningarna om vad som skulle gälla före 1 december 2016, eftersom den tidpunkten passerats och PTS vid tillsyn funnit att Telia uppfyller skyldighet 11.4. Således föreskrivs endast att Telia, såvitt gäller företagets tillhandahållande av lokalt tillträde till fiberbaserad nätinfrastruktur och därtill hörande tjänster ska tillämpa en prissättning som säkerställer att den som köper en sådan tjänst ekonomiskt kan replikera de mest relevanta produkterna på slutkundsmarknaden. Eftersom denna lättare prisreglering är avhängig den strängare formen av icke-diskriminering, EoI, är det dock lämpligt att behålla en skrivning om att beslutet kan komma att ändras för det fall att Telia inte lever upp till skyldighet 7.4.

Slutsats och sammanfattning

PTS har i beslut den 19 februari 2015, dnr 11-9306, funnit att Telia har ett betydande inflytande på den relevanta marknaden och har därför ålagts skyldigheter. De bedömningar som gjordes i det beslutet avseende behovet av prisreglering samt vilken form av prisreglering som är lämplig kvarstår. Däremot ändras nu nivåerna kostnadsresultaten och därigenom priserna, mot bakgrund av att PTS utarbetat en ny kalkylmodell.

Framtagandet av den nya kalkylmodellen är föranledd av kommissionens rekommendation. Principerna för modellen står i överensstämmelse med kommissionens rekommendation. Det är således fråga om en ”nedifrån-och-upp”-modell (”bottom-up”- eller BU-modell). Vidare har hanteringen av tillgångar i anläggningsinfrastruktur som sannolikt inte behöver anläggas på nytt ändrats i enlighet med vad som sågs i Rekommendationen. Ekonomiska justeringar har också gjorts i kalkylmodellen för att beräkna kostnadsresultat som ska ligga till grund för prissättning av kopparbaserade tjänster. Inom ramen för framtagandet av kalkylmodellen har aktuella marknadsvolymerna använts och en stor del av kostnaderna uppdaterats.

För att ge en lämplig ”bygg-eller-köp”-signal måste en kostnadsberäkningsmetod ha en god avvägning mellan att möjliggöra ett effektivt inträde och att skapa tillräckliga incitament för att investera. Den typ av kalkylmodell som PTS nu tagit fram är bättre lämpad att skapa sådana långsiktigt hållbara förutsättningar än den tidigare hybridmodellen av de anledningar som kommissionen angivit i ingressen till Rekommendationen. Ett pris baserat på kostnadsresultaten från den nya modellen återspeglar således bättre en kostnadsorienterad prissättning för en hypotetisk effektiv operatör än ett pris som räknats fram med hjälp av Hybridmodellen 10.1.

Eftersom kalkylmodellen bygger på geografisk data för hela Sverige blir den ett framtidssäkert verktyg som vid behov kan svara upp mot flera av de nuvarande och kommande utmaningar som PTS och marknaden står inför. Den bidrar således också till att skapa tydliga och förutsägbara förhållanden som är gynnsamma för framtida investeringar.

De prisnivåer som bygger på kostnadsresultat i den nya kalkylmodellen bidrar således bättre till ändamålen med regleringen uppnås än de som räknats fram med hjälp av den gamla hybridmodellen. Mot bakgrund av att det enligt praxis finns möjlighet att ändra ett betungande beslut, och att det av 8 kap 15 § till och med följer att så ska ske om ändamålet med åtgärden inte längre kvarstår, finner PTS därför att beslutet av den 19 februari 2015 ska ändras så att Telia åläggs att hålla en prissättning baserad på kalkylmodellen. På samma sätt bör ERT justeras så att den relevanta kalkylräntan avspeglar aktuella förhållanden, vilket innebär att beslutet i denna del ska hänvisa till en uppdaterad ERT-MRD.

Hur beslutet ska gälla

Av 8 kap. 22 § LEK framgår att ett beslut enligt LEK ska gälla omedelbart, om inte annat har bestämts.

Detta beslut ska gälla omedelbart. De priser som Telia högst får ta ut för tillhandahållande av tjänster och produkter i enlighet med detta beslut ska således gälla

UTKAST TILL BESLUT

från och med dagen för detta besluts ikraftträdande oavsett när de avtal som ligger till grund för tillhandahållandet har ingåtts.

För tillhandahållande av ovan nämnda tjänster som sker från och med dagen för detta besluts ikraftträdande kommer PTS därför vid sin tillsyn och tvistlösning att tillämpa skyldigheterna i detta beslut, oavsett när avtalet ingicks och oavsett om tjänsten har tagits i bruk före dagen för detta besluts ikraftträdande.

Såvitt avser tillhandahållande av ovan nämnda tjänster som skett fram till dagen för detta besluts ikraftträdande ska i stället myndighetens beslut med dnr 11-9306 även fortsättningsvis gälla.

Detta beslut har fattats av PTS styrelse.

På styrelsens vägnar

Dan Sjöblom
Generaldirektör

Föredragande har varit **XX**.

Underrättelse om överklagande

Detta beslut får överklagas av dels den som är part i ärendet, om beslutet har gått parten emot, dels av annan vars rättigheter påverkas negativt av beslutet (se 8 kap. 19 a § LEK).

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni rikta ert överklagande till Förvaltningsrätten i Stockholm. Överklagandet ska dock sändas till:
Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm.

Ange i ert överklagande vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets diarienummer. Ange även era yrkanden och skälen för ert överklagande. Överklagandet ska vara undertecknat av behörig firmatecknare.

Om överklagandet har skett inom rätt tid, skickar PTS det vidare till Förvaltningsrätten för prövning. Detta gäller dock inte om PTS själv ändrar beslutet på det sätt ni begärt.

PTS måste ha tagit emot ert överklagande *inom tre veckor från den dag ni fick del av beslutet*. Annars kan överklagandet inte prövas.

Ni anses ha fått del av detta beslut när två veckor har förflutit från dagen för beslutet om kungörelsedelgivning den **XX 20XX** till följd av att detta beslut delges genom så kallad kungörelsedelgivning enligt 49 och 51 §§ delgivningslagen (2010:1932).

Ert överklagande ska således ha kommit in till myndigheten senast den **XX 20XX**.

PTS håller under överklagandetiden beslutet tillgängligt på adressen Valhallavägen 117 i Stockholm och på webbplatsen www.pts.se/smp. Meddelande om beslutet införs av PTS i Post- och Inrikes Tidningar.

Om ni har några frågor kan ni vända er till PTS. Kontaktuppgifter till PTS finns på detta besluts första sida.

Bilaga 2 – Prisbilaga version 2.0

PTS fastställer högsta priser för lokalt tillträde till nätinfrastruktur och därtill hörande tjänster som är beräknade enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC (Long Run Incremental Cost) och är baserade på PTS Kalkylmodell för det fasta nätet - Version 1.0 och de riktlinjer som anges i Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet-Version 1.0, se bilaga 3 till detta beslut.

Kostnadsresultaten är angivna i svenska kronor exkl. moms om inte annat anges.

1 LLUB och backhaul till kopparbaserade tjänster

1.1 Leverantsavgift LLUB	Engångsavgift	Kvartalsavgift
Hel ledning - enkel	614	
Hel ledning - medium	1 349	
Hel ledning - medium (två accesser till samma kundställe och tillfälle)	1 554	
Hel ledning - komplex	1 298	
Delad ledning	614	
Hel ledning från kopplingskåp - enkel	614	
Hel ledning från kopplingskåp - medium	1 221	
Hel ledning från kopplingskåp - komplex	1 169	
Delad ledning från kopplingskåp	614	
Två kopparaccesser med sammankoppling - enkel + enkel	748	
Två kopparaccesser med sammankoppling - enkel + medium	1 482	
Två kopparaccesser med sammankoppling - enkel + komplex	1 405	
Två kopparaccesser med sammankoppling - medium + medium	2 073	
Två kopparaccesser med sammankoppling - medium + komplex	1 970	
Två kopparaccesser med sammankoppling - komplex + komplex	1 919	
1.2 Kvartalshyra per kopparaccess		
Hel ledning		313
Delad ledning		135
Hel ledning från kopplingskåp		269
Delad ledning från kopplingskåp		121
Två kopparaccesser med sammankoppling		626
1.3 Svartfiber - backhaul till kopparaccess		
Backhaul från accessnod (telestation) - per meter		0,54
Backhaul från accessnod (telestation) - per ledning		2 868
Backhaul från kopplingskåp		2,9
1.4 Backhaul kanal		
Backhaul kanal 2,5 Gbit		6 415
Backhaul kanal 10 Gbit		7 542

2 Samlokalisering

2.1 Offertavgifter	Engångsavgift	Kvartalsavgift
Offert för samlokalisering	7 708	
Offert för anslutning av operatörsägd kabel	5 100	
Utökning inom befintligt skåp - ny stationskabel koppar	2 966	
Utökning inom befintligt skåp - ny kraft och stationskabel	5 100	
Utökning med nytt skåp - ny stationskabel koppar	5 100	
Utökning med nytt skåp - ny kraft och stationskabel	7 708	
Ny kraftmatning	2 966	
Ny stationskabel	2 966	
Utökning med indragning av operatörsägd kabel	5 100	
2.2 Etablering av operatörsägd utrustning		
Etableringsavgift	2 800	
Uppsättning, SMP-operatörens ETSI-skåp	10 572	
Uppsättning av kundägt ETSI-skåp	4 012	
2.3 Stationskabel		
Första kabel per leveranställe, (<=50 m)	16 188	
Första kabel per leveranställe, (51-100m)	19 037	
Tillkommande kabel (<= 50m)	7 501	
Tillkommande kabel (51-100m)	10 350	
2.4 Skåphyra		
^{1/4} skåp		194
^{2/4} skåp		388
^{3/4} skåp		582
^{4/4} Helt skåp		776
Operatörsägd kopparkabel per 100 par	Offert	353
Operatörsägd optokabel per 6 par	Offert	353
2.5 Energi, kyla och ventilation		
1-250 watt	SEK	1 012
251-500 watt	SEK	2 023
501-750 watt	SEK	3 035
751-1000 watt	SEK	4 047

3 Övriga engångsavgifter LLUB

	Engångsavgift	Kvartalsavgift
3.1 Informationstjänster		
Ledningsdata per kopparpar	553	
Skåptillhörighet: Upp till 10 kundadresser	629	
Skåptillhörighet: Ytterligare 1-10 kundadresser	82	
Noddata: kopplings-skåp och slutkundadresser per nod	629	
Förfrågan inkl. nätutredning för kopparaccess VDSL	162	
3.2 Borttagning av BF-(bärfrekvens) system och pupinspoler		
Förfrågan om borttagning av bf-system	626	
Avgift borttagning av bf-system	2 566	
Förfrågan om borttagning av pupinspoler	6 736	
3.3 Produktbyten		
Begäran om omkoppling för VDSL	1 004	
Operatörsbyte eller produktbyte - från accessnod (telestation) till kopplings-skåp	671	
Operatörsbyte/produktbyte/portbyte: i accessnod (telestation)	542	
Operatörsbyte/produktbyte/portbyte: i kopplings-skåp	568	
Byte från delad ledning till hel ledning	114	
Byte eller annullering av leverans	263	
3.4 Bortkoppling/återinkoppling delad ledning		
Bortkoppling	873	
Återinkoppling	873	

Bilaga 3 – Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet- Version 1.0 UTKAST

Se separat dokument.

Bilaga 4 – Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) - UTKAST

Se separat dokument.

Bilaga 5 – Kalkylränta (WACC) för det fasta nätet, UTKAST

Se separat dokument.