

## Ändring av beslut om skyldigheter på marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur

### Parter

Telia Company AB, org.nr 556103-4249,  
med berörda dotterbolag  
Juristavdelningen, Regulatoriska frågor  
169 94 Solna

### Saken

Åläggande av skyldigheter enligt 4 kap. 4 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK); fråga om ändring av beslut enligt 8 kap. 15 § LEK

---

### Post- och telestyrelsens avgörande

1. Med stöd av 8 kap. 15 § LEK ändrar Post- och telestyrelsen (PTS) beslut av den 19 februari 2015 om skyldigheter för Telia Company AB med berörda dotterbolag (Telia) på marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur i ärende med dnr 11-9306 på följande sätt:
  - a) Skyldighet 2, om att tillhandahålla lokalt virtuellt tillträde till kopparbaserade accessnät, upphävs i sin helhet.
  - b) Skyldighet 3, om att vid rimlig begäran ge tillträde till kanalisation, upphävs i sin helhet.

---

Post- och telestyrelsen

Postadress:  
Box 5398  
102 49 Stockholm

Besöksadress:  
Valhallavägen 117 A  
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00  
Telefax: 08-678 55 05  
pts@pts.se

- c) PTS föreskriver att skyldighet 4 om att tillhandahålla samlokalisering och annat tillträde till tillhörande installationer, med ändring av punkt 1 1 st., punkt 2 och punkt 3, ska ha följande lydelse:

**4. Skyldighet att tillhandahålla samlokalisering och annat tillträde till tillhörande installationer**

1. Telia ska, i samband med tillhandahållande av lokalt fysiskt tillträde till fiber- och kopparbaserad nätinfrastruktur, vid varje rimlig begäran från annan operatör tillhandahålla samlokalisering och annat tillträde till tillhörande installationer.

Tillträdet omfattar följande:

- a. Telia ska möjliggöra anslutning av tillträdande operatörers utrustning genom att erbjuda plats i och tillträde till, Telias produktionslokaler, t.ex. telestation, kopplings-skåp, utbrutna abonnentsteg, tekniskskåp (s.k. samlokalisering), samt erbjuda gemensamt nyttjande av tillhörande installationer såsom kraft, kyla, ventilation m.m. och tillträde till kabel samt annat som krävs för att den tillträdande operatören ska kunna realisera tillträde enligt detta beslut på ett effektivt sätt.
- b. Telia ska möjliggöra att operatörer som samlokaliserar i samma utrymme kan dela på förbindelser och bereds möjlighet att sammankoppla sin utrustning i samlokaliseringsutrymmet. Telia ska under sådana förutsättningar tillåta installation av kablage och annan nödvändig utrustning i Telias samlokaliseringsutrymme.
- c. Telia ska möjliggöra att samlokalisering operatörer i rimlig omfattning kan dra in egen eller annans kabelförbindelser för anslutning till samlokalisering utrustning för backhauländamål.
- d. Telia ska, vid ny-, om- eller tillbyggnad, dimensionera samlokalisering utrymmets storlek med beaktande av övriga operatörers behov av plats för tillträde, så att utrymmet är tillräckligt för att möta beställningar om samlokalisering från övriga operatörer. Telia ska samråda med grossistkunderna innan ny-, om eller tillbyggnad sker. I de fall bygglov krävs ska samrådet ske innan Telia lämnar in ansökan om bygglov för produktionslokalen.
- e. Telias reservation av utrymme i sina produktionslokaler för att senare kunna inplacera egen utrustning för att erbjuda bredbandstjänster till slutkunder, utgör inte ett objektiva godtagbart skäl att neka operatörer samlokalisering.
- f. Telia ska tillåta att operatörer som begärt eller avser att begära nätinfrastruktur tillträde inspekterar platser där samlokalisering är

tillgänglig eller platser där de nekats samlokalisering.

- g. Telia ska tillämpa villkor som inte inskränker samlokalisering operatörers möjligheter att i rimlig omfattning använda samlokaliserad utrustning för annat ändamål än nätinfrastrukturtillträde.
2. Telia ska minst 18 månader i förväg informera samlokaliserade operatörer om kommande nedläggningar av telestationer eller liknande kopplingspunkter. Informationen ska vara tydlig och konkret med en tidpunkt för planerad nedläggning preciserad till månad och år.
3. Om Telia underlåter att informera i enlighet med punkten 2, eller om en telestation eller liknande kopplingspunkt annars läggs ned innan de 18 månaderna förflutit, ska Telia ersätta samlokalisering operatörer för den del av den totala investeringskostnaden i telestationen/liknande kopplingspunkt som när tillträdet upphör inte är avskriven i den tillträdande operatörens bokföring, dvs. tillgångens bokförda värde enligt god redovisningssed.

Telia är inte ersättningskyldigt om en överenskommelse om att tidigarelägga nedläggningen har träffats med samlokalisering operatörer, eller vid händelse av sådan force majeure som medför att nedläggning måste genomföras med kortare varsel.

4. Telia ska erbjuda samlokalisering operatörer som berörs av en nedläggning av telestation eller liknande kopplingspunkt möjlighet att samlokalisera på de nya platser där Telia avser ansluta sin aktiva utrustning till kopparledning eller fiber, för att vid denna plats ansluta befintliga slutkunder.

PTS ålägger Telia denna skyldighet med stöd av 4 kap. 4 och 8 §§ LEK.

- d) PTS föreskriver att skyldighet 14 om att offentliggöra nyckeltal, med ändring av punkterna 2, 3 och 4, ska ha följande lydelse:

#### **14. Skyldighet att offentliggöra nyckeltal**

1. Telia ska sammanställa och offentliggöra nyckeltal för hanteringen av tillträde och därtill hörande tjänster i enlighet med punkt 3 (a-e) nedan. Respektive nyckeltal ska dels ange det sammanlagda utfallet av hanteringen ifråga gentemot samtliga grossistkunder, dels utfallet av Telias koncerninterna hantering av motsvarande insatsvaror och tjänster gentemot den egna slutkundsverksamheten.
2. Telia ska offentliggöra nyckeltalen genom att redovisa dessa till PTS som publicerar nyckeltalen på sin webbplats. Respektive nyckeltal ska tydligt och begripligt visa utfallet per relevant tidsperiod enligt nästa stycke, utan att

ytterligare stödinformation behövs. Telia ska redovisa processflöden och mätpunkter för respektive nyckeltal.

Nyckeltalen ska offentliggöras kvartalsvis. Detta gäller för samtliga produkter och därtill hörande tjänster utom vad avser nättillträde till fiberbaserad infrastruktur till enfamiljshus (FTTH-produkter), för dessa ska nyckeltalen leveranstid och leveransprecision offentliggöras per leveransperiod.

3. Telia ska i enlighet med punkt 1-2 ovan redovisa åtminstone följande nyckeltal:
  - a. Leveranstid
  - b. Leveransprecision
  - c. Felavhjälpningstid
  - d. Felavhjälpningsprecision
  - e. Beställningsprecision (gäller bara tillträde till kopparbaserad nätinfrastruktur)
4. Telia ska för nyckeltalen enligt punkt 3 ovan sammanställa och redovisa följande:
  - a. Nyckeltalet leveranstid för nybeställning av nättillträde. Nyckeltalet leveranstid ska visa den tid som löper från tidpunkten då en grossistkund lämnat en beställning och fram till den tidpunkt då Telia skriftligen meddelat grossistkunden att det som beställts har levererats felfritt. När det som har beställts inte fungerar i enlighet med vad som utfästs av Telia, ska tiden räknas fram till den tidpunkt då det beställda tillträdet fungerar på avsett sätt. Nyckeltalet ska redovisas genom histogram som anger medel-, maximi-, minimi- och medianvärden.
  - b. Nyckeltalet leveransprecision för nya beställningar av nättillträde. Nyckeltalet leveransprecision ska visa andelen felfria leveranser som sker inom överenskommen leveranstid. Om Telia meddelat grossistkunden att leverans har skett men tillträdet eller operatörsbytet inte fungerar på avsett sätt, ska leveransen ifråga inte ingå i andelen felfria leveranser.
  - c. Nyckeltalet felavhjälpningstid för åtgärdande av avbrott i grossistkundens möjlighet att tillgodogöra sig tillträde på avsett sätt. Nyckeltalet ska visa den tid som löper från den tidpunkt som grossistkunden först anmält felet till Telia till den tidpunkt som Telia skriftligen har meddelat grossistkunden att felet har åtgärdats, under förutsättning att grossistkunden åter kunnat tillgodogöra sig tillträdet på avsett sätt. Nyckeltalet ska redovisas genom histogram som anger medel-, maximi-, minimi- och medianvärden.
  - d. Nyckeltalet felavhjälpningsprecision för andelen anmälda fel avseende tillträden som Telia åtgärdat inom avtalad tid så att grossistkunden åter kunnat tillgodogöra sig tillträdet på avsett sätt.

- e. Nyckeltalet beställningsprecision ska visa andel nybeställningar som nekas trots komplett och korrekt beställning. Med komplett och korrekt beställning avses beställning som gjorts enligt Telias offentliggjorda rutinbeskrivningar. Nyckeltalet beställningsprecision ska bara redovisas för hantering av tillträde och därtill hörande tjänster för kopparbaserad nätinфраstruktur.

PTS ålägger Telia denna skyldighet med stöd av 4 kap. 4 och 5 §§ LEK.

2. Med ändring av PTS beslut av den 18 september 2018 dnr 17-8944 om ändring av skyldigheter för Telia på marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur föreskriver PTS att Prisbilaga version 3.0, bilaga 1 till detta beslut, ska tillämpas och att skyldighet 11, med ändring av punkten 1, ska ha nedanstående lydelse. Prisbilaga version 3.0 ersätter därmed PTS Prisbilaga version 2.0 i ovan nämnda beslut.

#### **11. Prisreglering av lokalt tillträde till kopparbaserad nätinфраstruktur och därtill hörande tjänster**

1. Telia Company AB med berörda dotterbolag (Telia) ska vid tillhandahållandet av:
  - a. lokalt fysiskt tillträde till kopparbaserad nätinфраstruktur (i enlighet med skyldighet 1 i PTS beslut med dnr 11-9306)
  - b. samlokalisering och tillhörande installationer (i enlighet med skyldighet 4 i ny lydelse i detta beslut)
  - c. backhållförbindelse (i enlighet med skyldighet 5 i PTS beslut med dnr 11-9306)
  - d. migrering och operatörsbyte (i enlighet med skyldighet 6 i PTS beslut med dnr 11-9306) samt
  - e. information och stödsystem (i enlighet med skyldighet 8 och 9 i PTS beslut med dnr 11-9306)

tillämpa högst de priser som framgår av PTS prisbilaga version 3.0 (PTS Prisbilaga), bilaga 1 till detta beslut. Priserna är beräknade enligt kostnadsredovisningsmetoden LRIC (Long Run Incremental Cost) och är baserade på PTS kalkylmodell för det fasta nätet - version 1.0. Kalkylmodellen är utformad enligt Modellreferensdokument (MRD); principer för kalkylmodell för det fasta nätet version 1.0 (MRD Kalkylmodell).<sup>1</sup>

Av detta följer att Telia vid tillhandahållandet av lokalt fysiskt tillträde till kopparbaserad nätinфраstruktur ska tillämpa nationella priser i enlighet med PTS Prisbilaga, bilaga 1 till detta beslut.

<sup>1</sup> Se bilaga 2 till PTS beslut av den 18 september 2018 dnr 17-8944.

2. Telia får i sin prissättning avvika från vad som följer av punkten 1 ovan genom att tillämpa rabatter vid prissättningen, under förutsättning att dessa är i överensstämmelse med skyldigheterna i detta beslut, särskilt skyldighet 7 om icke-diskriminering i PTS beslut med dnr 11-9306.
3. Tillträden och därtill hörande tjänster enligt detta beslut, som inte finns angivna i PTS Prisbilaga, bilaga 1 till detta beslut, ska av Telia prissättas baserat på kostnader framtagna enligt de principer som framgår av MRD Kalkylmodell, bilaga 2 till PTS beslut med dnr 17-8944.
4. Telia ska vad avser företagets tillhandahållande av lokalt tillträde till fiberbaserad nätinfrastuktur och därtill hörande tjänster tillämpa en prissättning som säkerställer att den som köper en sådan tjänst ekonomiskt kan replikera de mest relevanta produkterna på slutkundsmarknaden. Med detta avses att ett ekonomiskt replikerbarhetstest, utfört enligt de principer och den metodik som följer av PTS Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT)<sup>2</sup>, visar att skillnaden mellan Telias pris i slutkundsledet för en tjänst som har definierats såsom en mest relevant produkt, och priset på tillträde i grossistledet är tillräcklig för att täcka förädlingskostnaden i slutkundsledet.

För det fall att Telia inte bedöms efterleva skyldighet 7.4 om ickediskriminering kan PTS ompröva detta beslut, och istället förordna att Telia fortsatt ska tillämpa en kostnadsorienterad prissättning.

5. Med de mest relevanta slutkundsprodukterna som ska utgöra grunden för det ekonomiska replikerbarhetstestet i punkt 4 ovan, avses den enskilda och den sampaketerade bredbandstjänst som utifrån volym eller värde bedöms ha den största betydelsen för konkurrensen på marknaden för slutkunder i enfamiljshus respektive flerfamiljshus.
6. PTS avser att genomföra ett ekonomiskt replikerbarhetstest enligt punkt 4 ovan vid ett tillfälle efter den 1 december 2016, samt därefter då väsentliga förändringar inträffar som kan bedömas få betydelse för utgången av testet, exempelvis om Telia vidtar sådana väsentliga förändringar av prissättning, innehåll, kvalitet eller andra villkor som kan bedömas få betydelse för utgången av testet, eller lanserar nya produkter.
7. PTS kommer vid genomförandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest enligt punkt 4 ovan att begära in sådan data som Telia ska särredovisa i enlighet med skyldighet 12 i PTS beslut med dnr 17-8944, samt de övriga uppgifter som PTS i det enskilda fallet bedömer behövs för att testet ska kunna genomföras på ett korrekt sätt.

---

<sup>2</sup> Se bilaga 4 till PTS beslut av den 18 september 2018 dnr 17-8944.

8. Vid tillhandahållande av lokalt tillträde till nätinфраstruktur och därtill hörande tjänster ska Telia tillse att företagets prissättning i samtliga fall står i överensstämmelse med skyldighet 7 om icke-diskriminering.

PTS ålägger Telia denna skyldighet med stöd av 4 kap. 4, 11 och 12 §§ LEK.

Detta beslut ska gälla från och med den 1 juli 2020 för Telias tillhandahållande av lokalt tillträde till nätinфраstruktur och därtill hörande tjänster som sker från och med den 1 juli 2020, oavsett när de avtal om tillträde som ligger till grund för tillhandahållandet har ingåtts.

---

## Bakgrund

Med stöd av lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) fastställde PTS i beslut den 19 februari 2015 med dnr 11-9306 att marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur skulle bli föremål för förhandsreglering. Telia (då TeliaSonera AB) bedömdes ha ett betydande inflytande och ålades därför skyldigheter på denna marknad, däribland de i detta beslut aktuella skyldigheterna 2, 3, 4 och 14.

Den 18 september 2018 fattade PTS beslut med dnr 17-8944 om att ändra bl.a. skyldighet 11 i ovan nämnda beslut och ålägga Telia att tillämpa en ny prisbilaga.

## Skäl

### Tillämpliga bestämmelser

Av 8 kap. 5 § LEK följer att PTS ska fastställa vilka produkt- och tjänstemarknader som har sådana särdrag att det kan vara motiverat att införa skyldigheter enligt denna lag.

Enligt 8 kap. 6 § LEK ska för varje sådan marknad fastställas om det råder effektiv konkurrens. Om så inte är fallet ska företag med betydande inflytande på den marknaden identifieras och beslut meddelas om skyldigheter enligt 4 kap. 4 § och 5 kap. 13 § LEK.

I 4 kap. 4 § LEK anges att en operatör med betydande inflytande på en viss marknad ska åläggas en eller flera av de skyldigheter som anges i 5-12 §§.

Av 4 kap. 5 § LEK framgår att en operatör får förpliktas att i ett referenserbjudande, eller på annat sätt, offentliggöra specificerade uppgifter om redovisning, tekniska specifikationer, nätegenskaper, villkor för tillhandahållande eller användning, inbegripet villkor som begränsar tillträde till

eller användning av vissa tjänster, prissättning eller för andra förhållanden som behövs för insyn i fråga om samtrafik och andra former av tillträde. Ett beslut om förpliktelse ska innehålla besked om vilka uppgifter som ska tillhandahållas, hur detaljerade dessa ska vara samt på vilket sätt de ska offentliggöras. Bestämmelsen i 4 kap. 5 § LEK ger PTS stöd att ålägga skyldighet att sammanställa och offentliggöra nyckeltal.

Enligt 4 kap. 8 § LEK får en operatör förpliktas att uppfylla rimliga krav på tillträde till, och användning av, nät och tillhörande installationer i syfte att tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster. En sådan skyldighet kan avse att operatören ska erbjuda samlokalisering eller andra möjligheter till gemensamt utnyttjande av tillhörande installationer.

Av 4 kap. 11 § LEK följer att en sådan operatör får förpliktas att iaktta kostnadstäckning eller tillämpa kostnadsorienterad eller annan prissättning för specificerade typer av samtrafik och andra former av tillträde. Denne kan då åläggas en skyldighet att tillämpa ett visst högsta eller lägsta pris för samtrafik och andra former av tillträde som omfattas av förpliktelsen. Förpliktelsen kan även avse en skyldighet för operatören att tillämpa en viss kostnadsredovisningsmetod.

I 4 kap. 12 § LEK anges att hänsyn ska tas till den investering som gjorts av operatören vid tillämpningen av 11 §. En sådan skyldighet som anges i 11 § ska utformas så att operatören får en rimlig avkastning på kapitalinvesteringen.

Enligt 8 kap. 15 § LEK ska skyldigheter och villkor som har beslutats enligt denna lag ändras eller upphävas om ändamålet med åtgärden inte längre kvarstår. Ett beslut om förpliktelse enligt 4 kap. får ändras eller upphävas om den som enligt beslutet givits tillträde inte fullgör sina åtaganden.

## **PTS bedömning**

### **Inledning**

PTS har i beslut den 19 februari 2015, dnr 11-9306, funnit att Telia har ett betydande inflytande på den relevanta marknaden och har därför ålagt Telia skyldigheter. Den 18 september 2018 fattade PTS beslut om att anta nya priser för tillträde till kopparbaserade tjänster enligt en ny kalkylmodell.

PTS analyserar löpande marknadens funktionssätt och regleringens effekt på marknaden samt det fortsatta behovet av ålagda regleringsskyldigheter.

PTS har redovisat nya marknadsanalyser av marknaderna för lokalt tillträde till nätinfrastruktur i två utkast till beslut som samråddes den 22 maj 2019 till den 19 juni 2019 och anmälde till Europeiska kommissionen den 8 november 2019.



Kommissionen publicerade den 7 februari 2020 ett beslut som innebär att PTS inte får fatta beslut avseende marknaden för lokalt tillträde till fibernät i grossistledet. PTS kommer därför inte att fatta beslut i enlighet med de anmälda beslutsutkasterna.

I 8 kap. 15 § LEK anges att skyldigheter ska ändras om ändamålet med åtgärden inte längre kvarstår. Mot denna bakgrund finns det enligt PTS bedömning skäl att undersöka om det finns anledning att ändra eller upphäva vissa skyldigheter, eller delar av sådana, i beslutet från 2015 samt ändringsbeslutet från 2018. De aktuella skyldigheterna analyseras närmare i det följande.

### **Skyldighet om att tillhandahålla lokalt virtuellt tillträde till kopparbaserade accessnät upphävs**

I beslutet från 2015 ålade PTS Telia en skyldighet att vid varje rimlig begäran från annan operatör tillhandahålla lokalt virtuellt tillträde till företagets kopparbaserade nätinfrastuktur (skyldighet 2).

Telias kopparnät är för närvarande under avveckling. Även om det är osäkert hur långt avvecklingen kommer att gå och när den kommer att avslutas, så har PTS inga uppgifter som indikerar att Telia kommer att implementera vektoreringsteknik i de delar av kopparnätet som består. Telia erbjuder emellertid, i enlighet med gällande reglering, att utveckla en virtuell tillträdesprodukt om ett sådant behov uppstår.<sup>3</sup>

Telia har uppgett att det saknats efterfrågan på lokalt virtuellt tillträde till företagets kopparnät.<sup>4</sup> Telia har inte heller utvecklat någon virtuell tillträdesprodukt, eftersom det inte funnits några förutsättningar för en sådan produkt. PTS har inte fått några indikationer från andra operatörer om att det finns efterfrågan avseende lokalt virtuellt tillträde till Telias kopparnät.

Eftersom det i dagsläget inte finns någon efterfrågan, eller någon indikation på att efterfrågan av lokalt virtuellt tillträde till kopparnät kommer att uppstå, är det svårt att påvisa några positiva effekter av skyldigheten. Skyldigheten fyller således inte något syfte. Att behålla skyldigheten är därför inte heller proportionerligt.

Mot bakgrund av att den nu gällande skyldigheten för Telia att ge lokalt virtuellt tillträde till företagets kopparnät inte är ändamålsenlig ska denna därför i enlighet med 8 kap. 15 § LEK upphävas.

<sup>3</sup> Jfr: [https://www.teliawholesale.se/products/koppar/kopparaccess/sa-fungerar-produkten/lokalt-virtuellt-tilltrade--VULA-\(2019-10-14\)](https://www.teliawholesale.se/products/koppar/kopparaccess/sa-fungerar-produkten/lokalt-virtuellt-tilltrade--VULA-(2019-10-14)) och PTS ärende med dnr 15-7200 aktbilaga 672.

<sup>4</sup> Se PTS ärende med dnr 15-7200, Mötesanteckning möte med Telia, aktbilaga 531.

### **Skyldighet om att vid rimlig begäran ge tillträde till kanalisation upphävs**

I beslutet från 2015 ålade PTS Telia en skyldighet att upplåta kanalisation i stationsområdena för Telias accessnät i de fall som företaget inte kan ge lokalt tillträde till fibernätet (skyldighet 3). PTS motiverade skyldigheten med att inträdeshindren på marknaden kunde sänkas, om det var möjligt för andra operatörer att utnyttja Telias kanalisation för att anlägga egen fibernätinfrastruktur, i de fall Telia inte själva kunde erbjuda svartfibertillträde.

Enligt vad PTS känner till har operatörerna på den svenska marknaden emellertid inte åberopat kanalisationsskyldigheten i 2015 års beslut i någon nämnvärd utsträckning. Detta kan antas bero på att fibernätinfrastrukturen redan är utbyggd i stora delar av Sverige.

PTS kan vidare konstatera att den kanalisationsskyldighet som åligger Telia enligt 2015 års beslut har stora materiella likheter med skyldigheten att ge tillträde till fysisk infrastruktur enligt lag (2016:534) om åtgärder för utbyggnad av bredbandsnät (utbyggnadslagen). Därutöver gäller kanalisationsskyldigheten bara för tillträde till kanalisation i Telias accessnät, medan utbyggnadslagen är tillämplig på all fysisk infrastruktur som omfattas av lagen.<sup>5</sup>

I avsaknad av efterfrågan av en särskild kanalisationsskyldighet bedömer PTS att skyldigheten inte fyller någon funktion och därför inte längre är nödvändig för att säkerställa en fungerande konkurrens och slutanvändarnas intressen. Skyldigheten är således inte längre proportionerlig. För det fall ett sådant behov skulle uppstå i enstaka fall kan operatörer även begära tillträde till kanalisation enligt utbyggnadslagen.

Mot denna bakgrund gör PTS bedömningen att det inte längre finns något behov av att ålägga Telia en skyldighet att tillhandahålla tillträde till kanalisation. Denna skyldighet är således inte ändamålsenlig och ska därför upphävas i enlighet med 8 kap. 15 § LEK.

### **Skyldighet om att tillhandahålla samlokalisering och annat tillträde till tillhörande installationer ändras**

I beslutet från 2015 ålade PTS Telia en samlokaliseringsskyldighet (skyldighet 4). PTS motiverade skyldigheten med att en skyldighet att tillhandahålla tillträde till nätinfrastruktur inte är ändamålsenlig om inte alla övriga delar som behövs för att kunna använda tillträdet på ett effektivt sätt också omfattas av en skyldighet. Enligt PTS uppfattning är en samlokaliseringsskyldighet en lämplig åtgärd för att grossistkunderna ska kunna konkurrera effektivt på slutkundsmarknaden, samt för att främja investeringar i aktiv nätutrustning, varför skyldigheten bör finnas kvar med nedanstående ändringar.

---

<sup>5</sup> Jfr 1 kap. 2 § utbyggnadslagen.

Enligt 2015 års beslut ska Telia minst fem år i förväg informera samlokaliserade operatörer om kommande nedläggning av telestationer och liknande kopplingspunkter. Enligt PTS bedömning finns det skäl att se över varseltidens längd.

Telias koptarnät kommer, inom ramen för företagets projekt ”Framtidens nät”, att successivt avvecklas till förmån för modernare anslutningstekniker såsom fibernät, mobilt bredband och andra radiotekniklösningar. En absolut informationsskyldighet med en varseltid på fem år skulle kunna hämma denna utveckling och på ett långtgående sätt ingripa i Telias rätt att förfoga över sin egendom. Enligt PTS uppfattning är inte ett sådant ingripande motiverat i förhållande till de mål om skydd för investeringar och slutanvändare som informationsskyldigheten syftar till att uppnå. Tvärtom anser PTS att en mindre ingripande åtgärd lika effektivt kan uppnå dessa målsättningar.

PTS har, mot bakgrund av bland annat uppgifter från myndighetens tillsynsverksamhet,<sup>6</sup> bedömt att det är lämpligare att Telia istället ska vara skyldigt att med minst 18 månaders framförhållning informera om kommande avveckling av telestationer och liknande kopplingspunkter. Enligt PTS uppfattning är detta nödvändigt för att skydda de samlokaliserade operatörernas investeringar. PTS bedömer att en kortare varseltid skulle kunna hämma investeringsviljan hos de operatörer som har för avsikt att köpa lokalt tillträde till Telias koptarnät och samlokalisera i Telias telestationer och liknande kopplingspunkter. Vidare bedömer PTS att det är nödvändigt att informationen om avveckling är tydlig och konkret, med en tidpunkt för planerad nedläggning preciserad till månad och år. Detta för att de samlokaliserade operatörerna ska ha möjlighet att anpassa sin verksamhet till Telias planering.

Om Telia avvecklar en telestation eller liknande kopplingspunkter utan att minst 18 månader dessförinnan ha informerat samlokaliserade operatörer om den aktuella avvecklingen, ska Telia vara skyldigt att utge ersättning till samlokaliserade operatörer. Ersättning ska utgå för den del av den samlokaliserade operatörens totala investeringskostnad för installerad utrustning som inte är avskriven i dennes bokföring, dvs. för tillgångens bokförda värde. Principerna för avskrivningarna ska följa god redovisningssed. Ersättningsskyldigheten gäller för sådan utrustning som har installerats före det att Telia informerat om aktuell avveckling.

Mot bakgrund av ovanstående gör PTS bedömningen att skyldigheten för Telia att varsla samlokaliserade operatörer fem år innan en nedläggning av en

---

<sup>6</sup> Se PTS dnr 16-7145 Beslut om avskrivning s. 4, aktbilaga 77 och PTS dnr 16-357 Beslut om avskrivning s. 3-4, aktbilaga 59.

telestation, eller liknande kopplingspunkt, inte längre är proportionell. Skyldigheten ska därför i enlighet med 8 kap. 15 § LEK ändras.

Då kanalisationskyldigheten (tidigare skyldighet 3) upphör att gälla med detta beslut är skyldigheten att vid tillhandahållande av tillträde till kanalisation även tillhandahålla samlokalisering (skyldighet 4) inte längre ändamålsenlig. Samlokaliseringsskyldigheten ska därför i enlighet med 8 kap. 15 § LEK ändras på så sätt att Telia inte längre är skyldigt att tillhandahålla samlokalisering vid tillhandahållande av kanalisation.

### **Skyldighet om att offentliggöra nyckeltal ändras**

I beslutet från 2015 ålade PTS Telia en skyldighet att sammanställa och offentliggöra nyckeltal för hanteringen av tillträde och därtill hörande tjänster (skyldighet 14).

Enligt PTS bedömning utgör ett offentliggörande av nyckeltal ett viktigt verktyg för att förebygga och identifiera potentiellt diskriminerande beteenden. Genom den ökade insynen kan både Telias faktiska och potentiella grossistkunder och PTS bevaka att Telia faktiskt respekterar icke-diskrimineringskyldigheten. Skyldigheten om nyckeltal möjliggör insyn samt är viktig för PTS tillsyn över andra skyldigheter i beslutet. Härigenom främjas konkurrensen på marknaden.

Nyckeltal ska sammanställas och offentliggöras avseende följande:

- Leveranstid
- Leveransprecision
- Felavhjälpningstid
- Felavhjälpningsprecision
- Beställningsprecision (för tjänster över kopparbaserad nätinfrastruktur)

PTS gör bedömningen att det för att kontrollera Telias efterlevnad av skyldigheten om icke-diskriminering inte längre är nödvändigt att skyldigheten omfattar nyckeltal för enkla installationer.

PTS bedömer även att det för att kontrollera Telias efterlevnad av skyldigheten om icke-diskriminering inte längre är nödvändigt att skyldigheten omfattar nyckeltal för beställningsprecision för tillträde till fiberbaserad nätinfrastruktur. Detta nyckeltal gäller därför fortsättningsvis enbart för tjänster som tillhandahålls över kopparbaserad nätinfrastruktur.

Enligt PTS beslut år 2015 skulle Telia sammanställa och offentliggöra nyckeltal månadsvis. PTS bedömer nu att det är tillräckligt att Telia som utgångspunkt sammanställer och offentliggör nyckeltal en gång per kvartal.

Vad gäller nyckeltalen leveranstid och leveransprecision anser PTS att dessa, vad gäller Telias produkter för tillträde till fiber till enfamiljshus (FTTH-produkter), ska sammanställas och offentliggöras per aktuell leveransperiod. En kortare uppföljningstid riskerar att ge missvisande information.

För att säkerställa att jämförbara aktiviteter omfattas av Telias sammanställningar ska Telia redovisa processflöden och mätpunkter för respektive nyckeltal.

PTS kommer som en del av myndighetens tillsyn att kontinuerligt följa upp hur nyckeltalen mäts, så att processflöden och mätpunkter är fortsatt relevanta och mäter det nyckeltalen är avsedda att mäta.

Nyckeltalen ska offentliggöras genom att Telia redovisar nyckeltalen till PTS som publicerar dessa på myndighetens webbplats.

Mot bakgrund av ovanstående gör PTS bedömningen att skyldigheten för Telia att sammanställa och offentliggöra nyckeltal för hanteringen av tillträde och därtill hörande tjänster inte är ändamålsenlig och därför ska ändras i enlighet med 8 kap. 15 § LEK.

#### **Skyldighet om prissättning ändras, bilaga med nya priser antas**

Telia ålades i beslutet från 2015 en skyldighet om prisreglering som innebär att företaget får tillämpa vissa högsta priser (skyldighet 11) för tillträde till koptarnät och tillhörande tjänster. Den 18 september 2018 fattade PTS beslut om att ändra de högsta priser som Telia fick tillämpa enligt skyldighetsbeslutet. Priserna framgick av en ny prisbilaga, PTS Prisbilaga version 2.0 och motiverades bl.a. av att PTS tagit fram en ny kalkylmodell. De bedömningar som gjordes i besluten från 2015 och 2018 avseende behovet av prisreglering samt vilken form av prisreglering och metod som är lämplig kvarstår. Det finns dock anledning att se över tillämpade prislistor.

De högsta priser som Telia får tillämpa baseras på kostnadsresultat i en kalkylmodell för beräkning av kostnader i det fasta nätet (Kalkylmodellen version 1.0) från år 2018. Kalkylmodellens principer beskrivs i MRD Kalkylmodell version 1.0.<sup>7</sup>

Som anges i MRD genereras underlag till tillämpliga priser av kostnadsresultat från modellen och kan avse kostnadsresultat per år eller för flerårsperioder.

Kalkylmodellen innehåller kostnadsresultat avseende en mer aktuell tidsperiod än den som tidigare beslut baserades på. PTS gör därför bedömningen att tillämpliga priser för att vara proportionerliga och ändamålsenliga bör

---

<sup>7</sup> Se bilaga 2 till PTS beslut av den 18 september 2018 dnr 17-8944

uppdateras enligt kalkylmodellen till en mer ändamålsenlig nivå som baseras på år 2019. Dessa nya priser har även varit föremål för samråd under år 2019.

Priserna i PTS Prisbilaga version 2.0 är mot denna bakgrund inte längre ändamålsenliga. Det finns därför skäl att besluta om nya tillåtna högsta priser. De nya högsta priser som Telia får tillämpa framgår av PTS Prisbilaga version 3.0, bilaga 1 till detta beslut.

Eftersom nu gällande priser (PTS Prisbilaga version 2.0) inte är ändamålsenliga ska de i enlighet med 8 kap. 15 § LEK ändras.

Kalkylmodellen för det fasta nätet är föremål för översyn i syfte att ta fram nya priser för perioden fram till 2025. PTS avser att ta fram sådana priser under hösten 2020. Detta innebär att PTS kan komma att fatta ett nytt beslut om ändrade högsta priser som ska gälla för perioden efter 2020.

#### **Slutsatser och sammanfattning**

PTS har i beslut den 19 februari 2015, dnr 11-9306, funnit att Telia har ett betydande inflytande på den relevanta marknaden och har därför ålagt Telia skyldigheter.

Som framgår av ovanstående har PTS bedömt att det inte längre föreligger behov av att ålägga skyldighet 2 om att tillhandahålla lokalt virtuellt tillträde till kopparbaserade accessnät. Vidare har PTS bedömt att skyldighet 3 om att vid rimlig begäran ge tillträde till kanalisation inte längre uppfyller sitt syfte. Då skyldigheterna inte längre är ändamålsenliga ska de upphävas i sin helhet.

Skyldigheten om samlokalisering är inte längre ändamålsenlig och ska därför ändras. Skyldigheten att tillhandahålla samlokalisering vid kanalisationstillträde ska upphävas och Telias informationsplikt gentemot samlokaliserade operatörer vid nedläggning av telestationer eller liknande kopplingspunkter ska sänkas från fem år till 18 månader.

Skyldigheten om nyckeltal är inte längre ändamålsenlig och ska därför ändras på så sätt att Telia inte längre åläggs att redovisa nyckeltal för enkla installationer. Vidare begränsas nyckeltalet beställningsprecision till att bara gälla för tillträde och därtill hörande tjänster över kopparbaserad nätinfrastuktur. Vidare ändras frekvensen för redovisande av nyckeltal, från att ske månadsvis till att istället ske kvartalsvis, med undantag för produkter som avser nättillträde till fiber till enfamiljshus (FTTH-produkter), för vilka nyckeltalen leveranstid och leveransprecision ska offentliggöras per leveransperiod. Vidare ska Telia, istället för att offentliggöra nyckeltalen på en av PTS anvisad webbplats, offentliggöra nyckeltalen genom att redovisa dessa till PTS som publicerar nyckeltalen på sin webbplats.

De bedömningar som gjordes i ändringsbeslutet den 18 september 2018, dnr 17-8944, avseende behovet av prisreglering samt vilken form av prisreglering som är lämplig kvarstår. Dock ska priserna för att vara proportionerliga och ändamålsenliga uppdateras enligt gällande kalkylmodell och ersättas av priserna i PTS Prisbilaga version 3.0, bilaga 1 till detta beslut.

### **Hur beslutet ska gälla**

Av 8 kap. 22 § LEK framgår att ett beslut enligt LEK ska gälla omedelbart, om inte annat har bestämts.

Detta beslut ska gälla från och med den 1 juli 2020. Telias tillhandahållande av de tjänster och produkter som regleras i detta beslut omfattas således i sin helhet av beslutade skyldigheter, oavsett när Telia ingick avtal om tillhandahållande med motparten. De priser som Telia högst får ta ut för tillhandahållande av tjänster och produkter i enlighet med detta beslut ska gälla från och med dagen för detta besluts ikraftträdande oavsett när de avtal som ligger till grund för tillhandahållandet har ingåtts.

För tillhandahållande av ovan nämnda tjänster som sker från och med dagen för detta besluts ikraftträdande kommer PTS därför vid sin tillsyn och tvistlösning att tillämpa skyldigheterna i detta beslut, oavsett när avtalet ingicks och oavsett om tjänsten har tagits i bruk före dagen för detta besluts ikraftträdande.

Såvitt avser tillhandahållande av ovan nämnda tjänster som skett fram till dagen för detta besluts ikraftträdande ska i stället myndighetens beslut med dnr 11-9306 samt beslut med dnr 17-8944 även fortsättningsvis gälla.

Detta beslut har fattats av PTS styrelse.

På styrelsens vägnar

Dan Sjöblom  
Generaldirektör

Föredragande har varit Emma Nörler Trautmann.

**Bilaga**

Till detta beslut finns följande bilaga.

**Bilaga 1**      Prisbilaga version 3.0



## Underrättelse om överklagande

Detta beslut får överklagas dels av den som är part i ärendet, om beslutet har gått parten emot, dels av annan vars rättigheter påverkas negativt av beslutet (se 8 kap. 19 a § LEK).

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni rikta ert överklagande till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm, alternativt till pts@pts.se.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets diarienummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha och skälen för ert överklagande.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Överklagandet ska vara antecknat av behörig firmatecknare.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

Ni anses ha fått del av detta beslut när två veckor har förflutit från dagen för beslutet om kungörelsedelgivning den 8 juni 2020 till följd av att detta beslut delges genom så kallad kungörelsedelgivning enligt 49 och 51 §§ delgivningslagen (2010:1932).

Ert överklagande ska således ha kommit in till myndigheten senast den 13 juli 2020.

PTS håller under överklagandetiden beslutet tillgängligt på adressen Valhallavägen 117 i Stockholm och på webbplatsen [www.pts.se/smp](http://www.pts.se/smp). Meddelande om beslutet införs av PTS i Post- och Inrikes Tidningar.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS. Kontaktuppgifter finns på detta besluts första sida.

## Bilaga 1 Prisbilaga version 3.0

Kostnadsresultaten är angivna i svenska kronor exklusive moms om inte annat anges.

1 LLUB och backhaul till kopparbaserade tjänster			
<b>1.1 Leveransavgift LLUB</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Hel ledning - enkel		671	
Hel ledning - medium		1 473	
Hel ledning - medium (två accesser till samma kundställe och tillfälle)		1 697	
Hel ledning - komplex		1 417	
Delad ledning		671	
Hel ledning från kopplingskåp - enkel		671	
Hel ledning från kopplingskåp - medium		1 333	
Hel ledning från kopplingskåp - komplex		1 277	
Delad ledning från kopplingskåp		671	
Två kopparaccesser med sammankoppling - enkel + enkel		816	
Två kopparaccesser med sammankoppling - enkel + medium		1 618	
Två kopparaccesser med sammankoppling - enkel + komplex		1 534	
Två kopparaccesser med sammankoppling - medium + medium		2 263	
Två kopparaccesser med sammankoppling - medium + komplex		2 151	
Två kopparaccesser med sammankoppling - komplex + komplex		2 095	
<b>1.2 Kvartalshyra per kopparaccess</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Hel ledning			232
Delad ledning			107
Hel ledning från kopplingskåp			255
Delad ledning från kopplingskåp			95
Två kopparaccesser med sammankoppling			583
<b>1.3 Svartfiber - backhaul till kopparaccess</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Backhaul från accessnod (telestation) - per meter			0,30
Backhaul från accessnod (telestation) - per ledning			1 852
Backhaul från kopplingskåp - per meter			1,6
<b>1.4 Backhaul kanal</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Backhaul kanal 2,5 Gbit			6 165
Backhaul kanal 10 Gbit			7 178
<b>2 Samlokalisering</b>			
<b>2.1 Offertavgifter</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Offert för samlokalisering		8 410	
Offert för anslutning av operatörsägd kabel		5 568	
Utökning inom befintligt skåp - ny stationskabel koppar		3 238	
Utökning inom befintligt skåp - ny kraft och stationskabel		5 568	
Utökning med nytt skåp - ny stationskabel koppar		5 568	
Utökning med nytt skåp - ny kraft och stationskabel		8 410	
Ny kraftmatning		3 238	
Ny stationskabel		3 238	
Utökning med indragning av operatörsägd kabel		5 568	
<b>2.2 Etablering av operatörsägd utrustning</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Etableringsavgift		3 057	
Uppställning SMP-operatörens ETS-skåp		11 126	
Uppställning av kundägt ETS-skåp		4 380	
<b>2.3 Stationskabel</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Första kabel per leverans tillfälle, (<= 50 m)		17 700	
Första kabel per leverans tillfälle, (51-100m)		20 818	
Tillkommande kabel (<= 50m)		8 204	
Tillkommande kabel (51-100m)		11 322	
<b>2.4 Skåp hyra</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
1/4 skåp			175
2/4 skåp			350
3/4 skåp			525
4/4 Helt skåp			700
Operatörsägd koppar-kabel per 100 par		0 offert	350
Operatörsägd optokabel per 6 par		0 offert	350
<b>2.5 Energi, kyl och ventilation</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
1-250 watt	SEK		1 050
251-500 watt	SEK		2 099
501-750 watt	SEK		3 149
751-1000 watt	SEK		4 199
<b>3 Övriga engångsavgifter LLUB</b>			
<b>3.1 Informationstjänster</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Ledningsdata per kopparpar		604	
Skåp tillhörighet: Upp till 10 kundadresser		667	
Skåp tillhörighet: Ytterligare 1-10 kundadresser		89	
Noddata: kopplingskåp och slutkundadresser per nod		667	
För tillägg inkl. nätutredning för kopparaccess VDSL		177	
<b>3.2 Borttagning av BF (bärfrekvens) system och pupinspoler</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
För tillägg om borttagning av bfsystem		693	
Avgift borttagning av bfsystem		2 802	
För tillägg om borttagning av pupinspoler		7 355	
<b>3.3 Produktbyten</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Begräns om omkoppling för VDSL		1 057	
Operatörsbyte eller produktbyte - från accessnod (telestation) till kopplingskåp		702	
Operatörsbyte/produktbyte/portbyte: i accessnod (telestation)		592	
Operatörsbyte/produktbyte/portbyte: i kopplingskåp		620	
Byte från delad ledning till hel ledning		124	
Byte eller annullering av leverans		287	
<b>3.4 Bortkoppling/återinkoppling delad ledning</b>			
		Engångsavgift	Kvartalsavgift
Bortkoppling		953	
Återinkoppling		953	

